



# ИНФОРМАЦИОНЕН ТУЛ



Приложение към бр. 6/2004 г.

## ПЛАН ЗА ПОДГОТОВКА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА БЪДЕЩО ПОЛЗВАНЕ НА СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ И НА КОХЕЗИОННИЯ ФОНД НА ЕС

**Анекс 17 2004 по преговорната Позиция на Република България по Глава 21 „Регионална политика и координация на структурните инструменти“**

### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ МЕРКИ ЗА ПОДГОТОВКА НА БЪЛГАРИЯ ЗА УСВОЯВАНЕ НА СРЕДСТВА ОТ СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ И КОХЕЗИОННИЯ ФОНД НА ЕС**

Анализ на правната рамка и осигуряване на съответствието ѝ с изискванията на ЕС във финансовата сфера - Координатор: Дирекция „Бюджет“ МФ, Участници: Дирекция „Нф, МФ; срок: юни 2004;

Усъвършенстване на бюджетните процедури, насочени към многогодишно финансиране и създаване на механизми за координация на публично-частното финансиране. Разработване на правила и механизми за управление на публичните финанси при многогодишното финансиране - Координатор: Дирекция „Бюджет“, МФ; Участници: Дирекция „Нф“, МФ; срок: 31.12.2006.

\*Приемане на изменения в Закона за Държавния бюджет - Координатор: Дирекция „Бюджет“, МФ; срок: 31.12.2004.

Законодателство за държавен вътрешен финансов контрол - Координатор: АДВФК, МФ; срок: 31.12.2005.

\* Изменения, съответстващи на поетите ангажменти по глава 21 - Координатор: АДВФК, МФ; срок: 31.12.2005.

Приемане на нов Закон за обществените поръчки - Координатор: Дирекция „Европейска интеграция“, МИ; срок: 30.06.2004.

Анализ на правната рамка за осигуряване на съответствието ѝ с изискванията на ЕС в областта на социалната политика и околната среда - Координатори: МТСП, МОСВ; Участници: МС, Дирекция „СЕИМС“ МОСВ, МЗГ, Дирекция „ЕИМС“, МТСП; срок: 30.06.2004.

\*Укрепване на ново законодателство върху процедурите по изготвяне на екологична оценка за планове и програми - Координатор: Дирекция „ПДОЧВУО“ МОСВ; срок: 30.06.2004.

Анализ на законодателната рамка и осигуряване на

съответствието ѝ с изискванията на ЕС в областта на под-законовите нормативни актове - Координатор: Дирекция „УСЕС“, МФ; Участници: Дирекция „НФ“ - МФ, Дирекция „СПРП и КПП“ - МРРБ, Дирекция „ППФМПП“ - МТСП, Дирекция „ППП“ - МИ, Дирекция „ФЕСОС“ - МОСВ, Дирекция „КПП“ - МТС, Дирекция „РСРИ“ - МЗГ, Дирекция „ЕИОМФИ“ - МС; срок: 31.12.2004.

Анализ, подготовка, приемане и укрепване на под-законови нормативни актове, в следствие приетия нов Закон за регионално развитие - Координатор: Дирекция „СПРП и КПП“ - МРРБ, срок: 31.12.2004.

Разработване на ръководства, указания и процедури относно отговорностите на институциите, свързани с подготовката за усвояване на средства от СФ и КФ, съответстващи на Регламенти 1260/1999 and 1164/1994 - Координатор: Дирекция „УСЕС“, МФ; Участници: ГД „ПРР“ - МРРБ, Дирекция „ППФ и МПП“ - МТСП, Дирекция „ППИП“ - МИ, Дирекция „ФЕСОС“ - МОСВ, Дирекция „К ПП“ - МТС, Дирекция „РСРИ“ - МЗГ; срок: 30.06.2006.

Разработване и детайлизиране на процедурните правила за отговорностите на УО на РОП и делегирането на задачи на МЗ, както и на всички необходими указания, ръководства и инструкции за функционалното прилагане - предвидени за подпомагане по „twinning“ проект BG03/IB-SPP02 - Координатор: Дирекция „ПРР“, МРРБ; срок: 30.06.2006.

Изграждане на законодателна база и механизми, позволяващи гъвкавост в управлението на фондовете в рамките на РПО и Оперативните програми, прилагани на многогодишна основа - Координатор: Дирекция „УСЕС“ - МФ; Участници: Дирекция „ПРР“ - МРРБ, Дирекция „ППФМПП“ - МТСП, Дирекция „ППП“ - МИ, Дирекция „РСРИ“ - МЗГ, МТС, МОСВ; срок: 31.12.2006.

Ежегодна актуализация на Плана за координация, контрол и реализация на Стратегията за участие на РБългария в СФ и

КФ на ЕС - Координатор: Д-я „УСЕС“ - МФ, Участници: Д-я „ПРР“, Участници: ГД „ПРР“ - МРРБ; Дирекция „ФЕСОС“, МОСВ; Дирекция „РСРИ“ - МЗГ; „Д-ия“ КПП“ - МТС; Д-ия „ППФ МПП“ - МТСП; Д-ия „ППП“ - МИ; Д-ия „ЕИОМФИ“ МС; Д-ия „ДА“ МС, МДА, НСИ; срок: 1 тримесечие на 2004, 2005 и 2006 г.

## УПРАВЛЕНИЕ НА СТРУКТУРНИ ДЕЙСТВИЯ

Изменение на Устройствения правилник на МЗГ за изпълнение на задълженията на д-я „Развитие на селските райони и инвестиции“ - Координатор: Д-ия „РСРИ“, МЗГ; срок: 31.12.2005.

Изменение на Устройствения правилник на Д-ия „Координация на програми и проекти“ в МТС за да се регулират дейностите по управление на проекти по Кохезионния фонд - сектор „Транспорт“ - Координатор: „Д-ия „КПП“, МТС; срок: 31.12.2005.

Изграждане на административен капацитет на Управляващия орган на Рамката на подкрепа от Общността и на Кохезионния фонд - Координатор: Д-ия „УСЕС“, МФ; срок: 31.7.2005.

Създаване на система за набиране на надеждна финансова и статистическа информация за прилагането, за индикаторите за наблюдение (чл.36) и за оценка в съответствие с чл. 42, 43 (чл.34, 1260/1999) - Координатор: Д-ия „УСЕС“, МФ; Участници: „ППП“, МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ; срок: 31.12.2006.

\* Определяне на участниците, персонала и задачите - Координатор „УСЕС“ - МФ, Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ; срок: 31.6.2004.

\* Определяне на ключови данни за индикатори за осигуряване на прецизен подход на всички нива и унифициране на форматите за докладване по проектите - Координатор „УСЕС“ - МФ; Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ, АИАП; срок: 30.09.2004.

\* Съгласуване на индикаторите и ключовите данни с ангажираните министерства - Координатор „УСЕС“ - МФ; Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ; срок: 31.12.2004.

\* Проектиране на цялостната система - Координатор „УСЕС“ - МФ; Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ, консултанти; срок: 31.12.2004.

\* Изпитателен период и подобрения - Координатор „УСЕС“ - МФ; Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ, външни консултанти; срок: 31.12.2005.

\* Обучение на персонала - Координатор „УСЕС“ - МФ;

Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ, външни консултанти; срок: 1.1.2006. - 31.12.2006.

\* Изцяло оперираща система - Координатор „УСЕС“ - МФ; Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ; срок: 1.1.2006. - 31.12.2006.

Разработване на мерки за институционално изграждане и укрепване на административния капацитет на институциите, които ще усвояват Структурните фондове и Кохезионния фонд - Координатор „УСЕС“ - МФ; Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“, Агенция „САПАРД“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, МТС, МОСВ; срок: 31.12.2004.

\* Разработване на програми за обучение на Първостепенните разпоредители с държавния бюджет рецепиенти/ бенефициенти по СФ и КФ - Координатор: Дирекция „Бюджет“, МФ; срок: 31.12.2004.

\* Обучение на персонала от Първостепенните разпоредители с държавния бюджет за подобряване на капацитета му в усвояване на СФ и КФ - Координатор: Дирекция „Бюджет“, МФ; срок: 1.1.2005. - 31.12.2006.

\* Разработване и прилагане на стратегия за развитие на човешките ресурси - Координатор: „УСЕС“ - МФ, АДВФК, д-ия „НФ“ - МФ, „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“, - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, „КПП“ - МТС, „Фна ЕС за ОС“ - МОСВ; срок: 31.12.2005.

\* Разработване и прилагане на Стратегия за организационно развитие на Управляващия орган на Рамката на подкрепа на Общността - Координатор: Д-ия „УСЕС“ - МФ; срок: 30.06.2004.

Разработване и прилагане на Стратегии за организационно развитие на Управляващите органи на Оперативните програми - Участници: „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“, - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, МТС, МОСВ; срок: 1.7.2004. - 31.12.2004.

\* Разработване и прилагане на система за текущо подобряване на професионалната квалификация и мотивация на служителите, които участват в процеса на управление на СФ и КФ - Координатор „УСЕС“ - МФ; Участници: „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, „ППП“ - МИ, „КПП“ - МТС, „ФЕСОС“ - МОСВ, „РСРИ“ - МЗГ, МВНР; срок: 31.12.2006.

## ХОРИЗОНТАЛНИ ДЕЙСТВИЯ ЗА УКРЕПВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

\* Оценка на необходимостта от ресурси - Координатор: „УСЕС“ - МФ, АДВФК, д-ия „НФ“ - МФ, „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, „КПП“ - МТС, „ФЕСОС“ - МОСВ, МДА; срок: 31.3.2004.

\* Оценка на необходимостта от обучение и разработване на план за обучение - Координатор: „УСЕС“ - МФ, Участници: АИАП - МФ, АДВФК, д-ия „НФ“ - МФ, „ППП“ - МИ, „ПРР“ - МРРБ, „РСРИ“, Агенция „САПАРД“ - МЗГ, „ППФМПП“ - МТСП, НСИ, „КПП“ - МТС,

„ФЕСОС“ -МОСВ, МДА, ИПАЕИ; срок: 31.3.2004.

\* Актуализация на оценката на необходимостта от обучение и на плана за обучение - Координатор: „УСЕС“-МФ; Участници: АИАП-МФ, АДВФК, д-ия „НФ“-МФ, „ППП“-МИ, „ПРР“-МРРБ, „РСРИ“, Агенция „САПАРД“-МЗГ, „ППФимПП“-МТСП, НСИ, „КПП“-МТС, „ФЕСОС“ - МОСВ, МДА, ИПАЕИ; срок: декември 2004, 2005 и 2006.

## ПРОГРАМИРАНЕ НА ПОМОЩТА ОТ СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ

Разработване на План за развитие 2007-2013 г. - Координатор: АИАП-МФ, Участници: „ППП“-МИ, „ПРР“, Д-ия „СПРПКПП“-МРРБ, „РСРИ“-МЗГ, „ППТ“-МТСП, „КПП“-МТС, „ФЕСОС“МОСВ, „ИП“-МС, „УСЕС“-МФ; срок: 31.12.2005.

Създаване на дирекции за техническо подпомагане, координация и управление на регионални планове, програми в структурите на областните администрации в центровете на районите за планиране - ниво NUTS II - Координатор: „СПРПКПП“-МРРБ; Участници: Регионалните власти; срок: 31.12.2004.

Определяне на партньорите и създаване на ефективен диалог с тях - Координатор: АИАП-МФ; Участници: „ПРР“-МРРБ, „ППП“-МИ, „РСРИ“-МЗГ, „ППФимПП“-МТСП, МТС, МОСВ; срок: юли 2004 - 31.12.2005.

Изготвяне на икономически анализ и въздействието му върху икономическата политика - Изпълнител: АИАП - МФ; срок: 30.6.2005.

Очертаване на визията и на стратегическите приоритети - Координатори: Координационен съвет и МС; Участници: АИАП,МФ, Работна група за Плана за развитие, Работни групи за Оперативните програми; срок: 30.6.2004.

Одобряване на инвестиционните приоритети за периода 2007-2013 г. - Координатор: АИАП - МФ; Участници: Местните власти, социално-икономическите партньори, Неправителствени организации; срок: 31.7.2004.

Ex-ante оценка на Плана за развитие - Координатор: АИАП, „УСЕС“ - МФ; срок: 30.9.2005.

Разработване на Ръководство за Оперативните програми - Координатор: АИАП - МФ; срок: 30.6.2004.

Формализиране на Работните групи за Оперативните програми - Координатор: АИАП - МФ, Участници: „ПРР“-МРРБ, „ППП“-МИ, „РСРИ“-МЗГ, „ППФимПП“-МТСП, МТС, МОСВ, одобрени от Координационния съвет; срок: юли 2004.

Разработване на Оперативни програми - Координатор: АИАП - МФ; Участници: „ПРР“-МРРБ, „ППП“-МИ, „РСРИ“-МЗГ, „ППФимПП“-МТСП, МТС, МОСВ, подпомагани от съответните работни групи към Оперативните програми; срок: август 2004 - 31.12.2005.

Изследване на капацитета за усвояване - Координатор: АИАП

- МФ, Участници: Работните групи към Оперативните програми; срок: 31.12.2004.

Индикативен бюджет за Оперативните програми - Координатори: Координационния съвет; Участници: АИАП, Работните групи към Плана за развитие и Оперативните програми; срок: 10 - 12.2004.

Ex-ante оценка на Оперативните програми - Координатор: „УСЕС“, АИАП - МФ; Участници: „ПРР“-МРРБ, „ППФимПП“-МТСП, „ППП“-МИ, „РСРИ“-МЗГ, МТС, МОСВ; срок: октомври 2004 - ноември 2005.

Разглеждане на Оперативните програми с оглед препокриване и съвместимост с националните приоритети - Координатор: РГ по Плана за развитие; Участници: Работни групи към Оперативните програми; срок: април 2005 - 30.9.2005.

Оценка на макроикономическото въздействие на Плана за развитие - Изпълнител: АИАП - МФ; 1.1.2005. - 31.12.2005.

Осигуряване на съвместимост с политиките на ЕС - Координатор: РГ към План за развитие ПРР“-МРРБ, „ППФимПП“-МТСП, „ППП“-МИ, „РСРИ“-МЗГ, МТС, МОСВ; срок: октомври - декември 2005.

Приемане на Плана за развитие от МС - Координатори: Координационен съвет и МС; Участници: Работни групи към План за развитие и Оперативните програми; срок: декември 2005.

Процес на информирание и запознаване на обществеността с Плана за развитие/Оперативните програми - Координатори: „УСЕС“, АИАП - МФ; Участници: Работни групи към Плана за развитие и Оперативните програми; срок: текущо до 31.12.2006.

Преговори с ЕС по Плана за развитие - Координатор: „УСЕС“ - МФ; срок: 1.1.2006. - 31.12.2006.

## ПРИЛАГАНЕ

Създаване на нова Агенция за обществени поръчки - Координатор: МИ; срок: юли - септември 2004.

Модифициране на системата на бюджетната класификация и въвеждане на нова Програма - Координатор: Дирекция „Бюджет“ - МФ; срок: 31.12.2004.

## МОНИТОРИНГ

Разработване на Процедурни наръчници за структурите и функциите на Комитетите за наблюдение на РПО и на Комитета за наблюдение за Фонд Кохезия - Координатор: „УСЕС“ - МФ; Участници: „ПРР“-МРРБ, „ППФимПП“-МТСП, „ППП“-МИ, „РСРИ“-МЗГ, МТС, МОСВ; срок: юли - септември 2005.

Създаване на структурите и определяне на функциите на Комитетите за наблюдение на ниво Оперативни програми -

Координатор: "УСЕС" - МФ, Участници: „ПРР“ - МРРБ, „ППФимПП“ и „ППТ“ - МТСП, „ППП“ - МИ, „РСРИ“ - МЗГ, МТС, МОСВ; срок: октомври - декември 2005.

Създаване на звено за наблюдение в УО на РПО и У Органи на Оперативните програми - Координатор: "УСЕС" - МФ; Участници: „ПРР“ - МРРБ, „ППФимПП“ - МТСП, „ППП“ - МИ, „РСРИ“ - МЗГ, МТС, МОСВ; срок: 30.06.2004.

Създаване на система от индикатори за оценка на прилагането на РПО и ОПрограми - Координатор: "УСЕС" - МФ; Участници: АИАП - МФ, "ПРР" - МРРБ, „ППФимПП“ - МТСП, „ППП“ - МИ, „РСРИ“ - МЗГ, „КПП“ МТС, „ФЕСОС“ МОСВ, НСИ; срок: 31.12.2005.

### ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ

Разработване на система за финансово управление на проекти, финансирани по ФАР и ИСПА, подготвяни за Разширена децентрализация - фаза 2 GAP за ФАР и ИСПА - Координатор: „НФ“ - МФ, Участници: „ППП“ - МИ, ИА ИСПА - МРРБ, ФАР ИА - МРРБ, „ППФимПП“ - МТСП, „ППП“ - МИ, „КПП“ - МТС, „ФЕСОС“ - МОСВ, ИА „Пътища“ - МРРБ; срок: текущо до 31.12.2006.

\* Доразвиване на информационната система за финансово управление с цел подобряване управлението на фондовете на ЕС (Проект ФАР 2001 *BG 0103.09 „Подобряване управлението на Фондовете на ЕС“*) - Координатор: "НФ" - МФ; Участници: ИА ФАР - МРРБ; срок: 31.12.2004.

\* Доразвиване на информационната система за нуждите на разплащателния орган, за осигуряване на надежден мониторинг, управление и прогнозиране на финансовия поток (Проект по ФАР 2003 - BG 03 IB SPP 01) - Координатор: „НФ“ - МФ; срок: 30.9.2006.

Реализация на twinning проект по ФАР 2003 за Изграждане на кохерентна система за СФ и КФ в България за УО на РПО и за Единния разплащателен орган за СФ и КФ - Координатор: „УСЕС“ - МФ; Участници: „НФ“ - МФ, МИ, МРРБ; срок: 31.12.2005.

Укрепване на административния капацитет на Разплащателния орган - Координатор: НФ - МФ; срок: 31.12.2006.

Създаване на система за финансов контрол - АДВФК, МФ

\* Инициране на активно сътрудничество с OLAF - Координатор: МИ; срок: текущо до 31.12.2006.

\* Разработване на ефективна система за финансово управление и контрол в структурите, работещи с Фондовете на ЕС РМС № 607/5.09.2002) - Координатор: „НФ“ - МФ, АДВФК - МФ; срок: 30.6.2006.

Изграждане на административен капацитет за защита на финансовите интереси на Общността от злоупотреби и нарушения - Координатор: АДВФК - МФ; срок: 30.6.2006.

### Легенда

Агенция за икономически анализи и прогнози  
 Министерски съвет  
 Комисия за защита на конкуренцията  
 Координация на програми и проекти - Министерство на транспорта и съобщенията  
 Дирекция „Фондове на ЕС за Околна среда“, Министерство на околната среда и водите  
 „Европейска интеграция и международни отношения“, Министерство на труда и социалната политика  
 Европейска интеграция и отношения с международните финансови институции - Дирекция, Министерски съвет  
 Дирекция "Икономическа политика", Министерски съвет  
 Институт по публична администрация и европейска интеграция  
 Дирекция „Изпълнителна агенция ИСПА“ - Министерство на регионалната развитие и благоустройството  
 Дирекция „Политика на пазара на труда“, Министерство на труда и социалната политика  
 Министерство на земеделието и горите  
 Министерство на икономиката  
 Министерство на образованието и науката  
 Дирекция „Управление на средства от ЕС“, Министерство на финансите  
 Министерство на околната среда и водите  
 Министерство на финансите  
 Министерство на външните работи  
 Министерство на вътрешните работи  
 Министерство на труда и социалната политика  
 Министерство на регионалното развитие и благоустройството  
 Министър на държавната администрация  
 Министерство на транспорта и съобщенията  
 Дирекция „Национален фонд“ - Министерство на финансите  
 Национален статистически институт  
 Дирекция „Превантивен дейност, опазване чистотата на въздуха и управление на отпадъците“ Министерство на околната среда и водите  
 Дирекция „Пред присъединителни фондове и международни програми и проекти“ Министерство на труда и социалната политика  
 Изпълнителна агенция ФАР - министерство на регионалното развитие и благоустройството  
 Агенция за държавен вътрешен финансов контрол  
 Дирекция „Предприсъединителни програми и проекти“ Министерство на икономиката  
 Главна Дирекция „Програмиране на регионалното развитие“, МРРБ  
 Дирекция „Развитие на селските райони и инвестиции“ Министерство на земеделието и горите  
 Изпълнителна агенция „Пътища“ - МРРБ  
 Дирекция „Държавна администрация“ - Министерски съвет  
 Дирекция „Стратегия, европейска интеграция и международно сътрудничество“ МОСВ  
 Дирекция „Стратегическо планиране на регионалната политика и координация на преговорния процес“ - МРРБ