

Брой 1

ИНФОРМАЦИОНЕН
БЮЛЕТЕН

2005

3 Броя:

2/5 стр.

**СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ
НА ЕС 2007 - 2013 г.**

6/8 стр.

**РОЛЯТА НА МЕСТНИТЕ
ОБЩНОСТИ
ЗА УСПЕШНО ПЛАНИРАНЕ
НА ОБЩИНСКО НИВО**

8/9 стр.

**ЕСТОНИЯ - НАЧЕЛО НА
ИНТЕРНЕТ-РЕВОЛЮЦИЯТА**

10/11 стр.

**ИЗПОЛЗВАНЕ НА ПУБЛИЧНА
ИНФОРМАЦИЯ**

12/14 стр.

**ПРОЦЕДУРИ ЗА КОНСУЛТАЦИИ
С МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ - ДАНИЯ**

15 стр.

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ

16 стр.

КАЛЕНДАР



Фондацията за реформа в местното самоуправление работи вече десета година. Тя се наложи като организация, която познава проблемите на общините, има натрупан експертен потенциал и е ефективна както във формиране на нови политики, така и в оказване на практическа помощ за местните власти в България.

Акцент в усилията на ФРМС е подобряване на управленските умения и капацитета на местните администрации да предлагат навремени и качествени услуги на гражданите, да подготвят проекти, които да отговарят на приоритетите на развитие, да водят активна политика в подкрепа на бизнеса. Голямо внимание ФРМС отделя и на стимулиране на гражданското участие в местното самоуправление, както и на обмена на положителни практики между самите общини.

През 2005-а ФРМС ще продължи проактивно да работи за демократични, прозрачни и ефективни местни власти в България, за разширяване на гражданското участие в определянето на политики и вземането на решения на местно ниво. ФРМС и през 2005-а ще предоставя консултантска и методическа помощ на общини, демонстрирали своята готовност да изградят общински центрове за услуги и информация за гражданите със собствени средства. Местните власти и напред ще могат да разчитат на широка гама обучения, отговарящи на техните потребности, както и на седмичните, месечните и тематичните информационни издания на Фондацията. Ние, от своя страна, ще разчитаме на активното участие на общините в Националния конкурс „Община новатор 2005“ на ФРМС, в постигането на все по-добро технологично и качествено ниво на общинските услуги, на все по-голяма откритост и прозрачност на действията на местно ниво.

Вярваме, че навременната информация, придобитите умения и реализирането на успешно партньорство между различните нива на управление и заинтересовани страни ще са решаващи за успешната работа на местните власти в страната в малкото време, което ни остава до приемането на България в Европейския съюз. Още по-отговорна е задачата ни, тъй като днес се залагат жалоните на развитие на страната като приоритети, проекти и реализация за годините 2007 - 2013!

Успехът ще бъде на наша страна, ако работим като екип, координираме действията си и вървим в обща посока. Фондацията за реформа в местното самоуправление и напред ще разчита на вашето приятелство, сътрудничество и подкрепа - в името на европейското ни общо бъдеще!



Гинка Капитанова
изпълнителен директор
ФРМС

СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ НА ЕС 2007 - 2013 Г.

Из експертна разработка „Подготовката на местно и регионално ниво за членството на България в Европейския съюз. Предприсъединителни програми и Структурни фондове“, изготвена в рамките на Комуникационната стратегия (КС) за членство на България в Европейския съюз, проект „Експертни анализи и разработки по определени теми от европейската интеграция и присъединяването на България към ЕС“ на Министерство на външните работи. Автори на разработката са Белин Моллов, Ингрид Шикова и Марина Димова и публичното ѝ представяне се състоя на 25 януари 2005 г. в Пловдив в присъствието на кметове, областни управители и представители на регионални асоциации на общини.

Европейската комисия предлага нов политически проект за осъществяване на политиката на сближаване, наречен „Ново партньорство за сближаване“. На 14 юли 2004 г. Европейската комисия прие четири **законодателни предложения за Структурните фондове през периода 2007 - 2013 г.** - регламент, съдържащ общите разпоредби за Структурните фондове¹, регламент за Европейския фонд за регионално развитие², регламент за Европейския социален фонд³, регламент за Фонда за сближаване⁴. Одобрен е и регламент за създаване на Европейска група за трансгранично сътрудничество⁵.

Какви препоръки могат да бъдат дадени на местните власти и областите с оглед на успешно усвояване на Структурните финансови инструменти за периода 2007 - 2013 г.?

1. Да познават добре **приоритетите на Европейския съюз за периода 2007 - 2013 г.** По този начин те ще са способни да впишат своите проекти в тези приоритети.
2. Да **анализират и определят сравнителните преимущества** и недостатъци на своя регион.
3. Да **идентифицират основните структурни проблеми и недостатъци** на съответния регион, които имат най-вредно влияние върху конкурентоспособността и потенциала за растеж и да изградят виждане за тяхното приоритетно отстраняване.
4. Да формулират **дългосрочна стратегия за развитие** в съответствие с извършения анализ на сравнителните преимущества и недостатъци. Определянето на структурните нужди е само първата стъпка във формулирането на стратегията за регионално развитие. Всички идентифицирани проблеми не могат да бъдат разрешени



едновременно, затова е от съществена важност тяхното подреждане по приоритетни сфери.

5. Да **определят и формулират приоритетните инвестиционни** и други проекти от гледна точка на дългосрочното икономическо развитие, което ще следва регионът.

6. При формулиране на дългосрочната стратегия за развитие и на конкретните проекти да имат предвид важността на въпросите, свързани с опазване на околната среда и да осигуряват чрез своите проекти **устойчиво развитие**.

7. Да заздравят създадения от участието в предприсъединителните фондове **административен капацитет за формулиране, разработване, управление на проекти на регионално и местно ниво**.

¹ COM (2004) 492 final/14/07/2004.

² COM (2004) 495 final/14/07/2004.

³ COM (2004) 493 final/14/07/2004.

⁴ COM (2004) 494 final/14/07/2004.

⁵ COM (2004) 496 final/14/07/2004.

Ролята на областите и местните власти в процеса на усвояване на Структурните фондове на Европейския съюз през следващия програмен период 2007 - 2013 г. - перспектива и препоръки

Една от важните предпоставки за добрата подготовка на България за членство в Европейския съюз е способността на страната да **усвоява средствата от Структурните фондове** в рамките на регионалната политика на ЕС. Това е голямо предизвикателство за всички нови държави членки, поради което е необходимо концентриране на усилията в тази сфера още на етапа на усвояване на предприсъединителните фондове.

Какви са основните елементи при усвояването на средствата от предприсъединителните фондове като предпоставка за успешно участие в Структурните фондове на Европейския съюз? **Каква е ролята на местните власти и областните администрации в практическото реализиране на тези елементи?**

■ Законодателна рамка

Хармонизацията на националното законодателство с общностното право в сферата на обществените поръчки, държавните помощи и защита на конкуренцията, опазване на околната среда и осигуряване на равни възможности е съществено условие за пълноценното усвояване на финансирането от Европейския съюз. В тази сфера ролята на местните власти и областите е не само да изпълняват обществените си задължения като такива - те са също работодатели, те сключват договори, възлагат строеж на обекти, имат свои общински фирми и т.н. Поради това те са неминуемо свързани с прилагането на общностното законодателство, което навлиза и регулира все по-голям брой сфери - трудови правоотношения, данъчни въпроси, защита на конкуренцията и т.н.

■ Институционална рамка

Особено важно при усвояването на предприсъединителните фондове е изграждането на необходимата институционална рамка и осъществяването на добра координация между всички партньори в този процес. Практиката в присъединяващите се страни показва, че координацията при проектите по предприсъединителните фондове е много съществена предпоставка за ускоряване на процеса на усвояване на Структурните фондове. Друг важен елемент на тази рамка е окончателното завършване от институционална гледна точка на цялостната система за осъществяване на участие във фондовете. Необходимо е да се уточни броят и ролята на всички звена, които са пряко ангажирани с тази дейност. Ясното определяне на техните задачи, отговорности и взаимоотношения в процеса на осъществяване на проектите е много съществено. Като се има предвид изискването на Евро-

пейския съюз за тясно партньорство с регионалните и местните власти, тяхната роля в процеса на усвояване на средствата не може да бъде подценявана. Положителният опит, който местните власти натрупват постепенно в осъществяването на проекти по предприсъединителните фондове и по европейските програми ще бъде изключително важен в бъдеще при пълноправното членство на България в ЕС и съответно при усвояването на средствата от Структурните фондове.

■ Административен капацитет

Най-общо по отношение на подготовката за участие в Структурните фондове присъединяващите се страни трябва да отговорят на изискванията на Европейския съюз за човешките ресурси, ангажирани в този процес. Разработването на планове за подбор и обучение на специалисти в сферата на Структурните фондове е важен ангажимент, който страните поемат по време на преговорите за членство. Тук не трябва да се пропуска и необходимостта от засилване на капацитета на местната и регионалната администрация за участие в цялостния процес на усвояване на средствата от ЕС. Регионалните и местните власти вече се включват активно в усвояването на предприсъединителните фондове, което им помага да изградят организационните структури, които да работят по усвояването на фондовете, да изяснят конкретната им роля. Важна стъпка на практика е попълването на състава на тези структури с достатъчно и добре обучени специалисти. Предпоставка за активното усвояване на средствата от фондовете е привличането и задържането на квалифицирани и мотивирани специалисти с ясни отговорности, които да бъдат готови за конкретната работа по проектите още преди пълноправното членство. Всички присъединяващи се страни трябва да разработят наръчници и указания за техните оперативни програми. Те, от една страна, са необходимо средство за подготовка и натрупване на ноу-хау, а от друга - намаляват уязвимостта на съответната структура при напускане на експерти.

■ Програмен капацитет

Програмният капацитет се изгражда постепенно като резултат от участието на България в предприсъединителните фондове. Много важно е присъединяващите се страни да са способни да подготвят компетентно необходимите оперативни програми, включително те да бъдат широко консултирани с местните и регионалните власти, икономическите и социалните партньори. Тези програмни документи трябва да се основават на ясна, последователна и съгласувана стратегическа рамка, резултат на ефективна координация между съответните министерства. Стратегическата рамка трябва да бъде целенасочена и силно



фокусирана върху основните приоритети и необходимите мерки. Друг съществен елемент на програмния капацитет е определяне на конкретни показатели за наблюдение на проектите и създаване на компютърна система за събиране и обмен на данни, необходими за доброто управление, наблюдение и оценка на проектите. Тази система ще даде възможност да се събира нужната информация, чрез която да се прави адекватна оценка на резултатите и въздействието на Структурните фондове.

■ Управление на финансирането

Осигуряването на добро и прозрачно финансово управление на фондовете е приоритетно изискване на Европейския съюз. Създаването и компетентното функциониране на структурите, които осигуряват финансовото управление на средствата е важен ангажимент, който поемат присъединяващите се страни. Не трябва да се пропускат и изискванията за финансов контрол на средствата от структурните фондове. Този контрол от една страна трябва да се осъществява вътрешно, а от друга – да се правят периодични контролни проверки от експерти, независими от организационната структура за финансово управление на средствата от фондовете. В тази насока присъединяващите се страни трябва да въведат съответни правила и процедури за съхраняване на документите по проектите, което е важно изискване при провеждане на одит. Друг съществен въпрос е изграждането и поддържането в подходяща счетоводна система и съответни счетоводни кодове на отчитането на средствата от Структурните фондове.

■ Подготовка и осъществяване на успешни проекти

Усвояването на средствата от Структурните фондове предполага предварителна подготовка на достатъчно и добре обосновани предложения за проекти. Разработването на график за подготовка на евентуални бъдещи проекти е полезно упражнение, което ще подпомогне своевременното им разработване. Европейската комисия много силно препоръчва присъединяващите се страни да увеличат усилията за подготовка на проекти, включително да бъдат използват при необходимост техническо съдействие, предоставяно от Европейския съюз по линия на предприєдинителните фондове. Важно е да се подчертае, че отговорността за разработването на подходящите проекти е на присъединяващите се страни. На практика трябва да бъдат мобилизирани всички налични ресурси, включително човешки за осъществяване на тази задача. Предварителната подготовка на достатъчно обосновани предложения за проекти е само първата необходима стъпка в проектния цикъл. Опитът от усвояването на средствата от предприєдинителните фондове показва, че след одобряването на проектите трябва да се положат значителни усилия за тяхното осъществяване, което изисква специално внимание както от национал-



ните, така и от регионалните и местните власти.

Предпоставка за разработване на един добре планиран и целенасочен проект е извършването на изчерпателен анализ на съществуващата ситуация. Тя трябва да бъде интерпретирана в светлината на интересите и дейностите на всички участници. Предварителни проучвания, консултациите с представители на съответните групи и организации, предварителни обсъждания с тях подпомагат изграждането на една обща картина на положението, предшествашо подготовката на проекта. Тази обща картина е много полезна за осъществяването на задълбочен **анализ на ситуацията** в съответстващата на проекта сфера. Резултатът от фазата на идентифициране на проекта се изразява в избор на цели, които ще бъдат дискутирани и уточнени във фазата на формулиране на проекта. **Анализът на проблемите** има най-голямо значение за планирането, тъй като въз основа на него се формулират бъдещите дейности по проекта. Анализът на проблемите трябва да посочи причинно-следствената връзка между негативните аспекти на съществуващата ситуация. Целта му е да установи истинските проблеми, които имат приоритетно значение. Следваща стъпка е **анализ на стратегиите**. Окончателният избор на стратегия се осъществява след като окончателно се определи задачата на проекта.

Досегашният опит в осъществяването на проекти дава възможността да бъдат направени някои основни изводи за най-често срещаните грешки и слабости. Те могат да бъдат обобщени както следва:

- беден и незадълбочен анализ на съществуващата ситуация;
- недостатъчно ясна стратегическа рамка;
- недостатъчно добро планиране;
- формулиране на неясни или нереалистични цели;
- трудно установяване на влиянието на проекта;
- предлагане на краткосрочни действия без ясна дългосрочна визия;

- недостатъчно съобразяване с потенциалните рискове при осъществяване на проекта;

- пренебрегване на факторите, които са свързани с дълготрайната устойчивост на проекта и ползите от него;

- неточно и непълна документация по проекта;

- предложения за проекти, които не са релевантни за бенефициентите.

Още една срещана слабост е, че твърде рядко изводите, направени от допуснати грешки, се вземат предвид и се отразяват при разработването и осъществяването на новите проекти. Преодоляването на слабостите изисква на практика фокусиране на проектите върху реалните нужди на бенефициентите след задълбочен и детализиран анализ на съществуващата ситуация, формулиране на ясна стратегическа рамка, добро планиране, насочено към осъществяване на конкретни и реалистични цели, предварително проучване и съобразяване с потенциалните рискове при евентуалното осъществяване на проекта, наличие на дългосрочно виждане за устойчивостта на проекта, подготовка на прецизна и добре подредена документация. Изпълнението на тези условия е важна предпоставка за подготовката на успешни предложения за проекти, за осъществяването им в ясен и прозрачен контекст, за по-добро управление, наблюдение и оценка на изпълняваните проекти, а следователно - и за активно и пълноценно усвояване на средствата, предоставяни от Европейския съюз.

Препоръчително е общинските и областните администрации да използват оставащите две години до датата на пълноправното членство за активна подготовка. Тази подготовка може да се изразява конкретно в **обучение** на служителите в администрацията, **активизиране на контактите с местните неправителствени организации**, разширяване на **международните контакти, обмяна на опит с държавите членки на ЕС** в областта на участието на местните и регионалните власти в процеса на европейската интеграция.

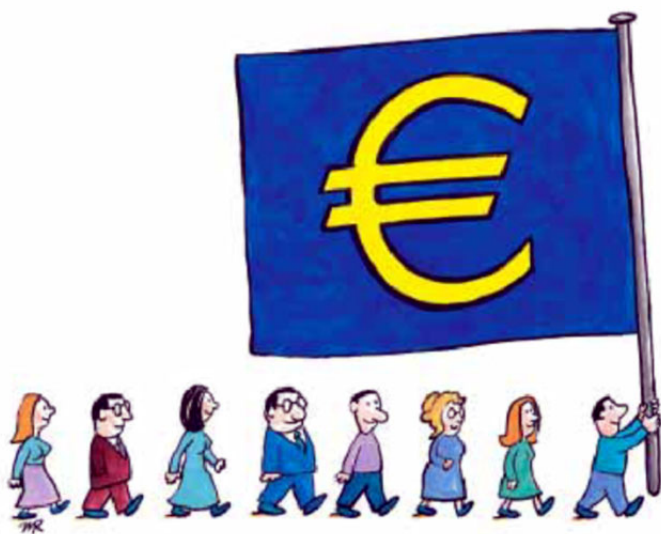
Те трябва да прилагат проактивен подход и да „отвоюват“ своето място в процеса на европейската интеграция и усвояването на фондовете. Това означава изпълнението на конкретна стратегия към европейската интеграция на регионално и местно ниво. **Проактивният подход** неминуемо ще оказва влияние върху централните власти за по-тясно взаимодействие.

За общините и областните администрации е особено важно да развиват своя **стратегически подход и да определят приоритетните за решаване проблеми с помощта на фондовете и програмите на ЕС**. Разбира се, не трябва да се пропуска и необходимостта от максимална съгласуваност и последователност с националната политика в съответните области и опазване на околната среда.

Основна дилема за разрешаване ще бъде как да се намери най-добрият баланс при **разпределението на финансирането от Структурните фондове между основните центрове на икономически растеж**, в които възвръщаемостта на инвестициите е най-бърза (това обикновено са големите градове) и регионите, които са най-слабо развити и се нуждаят от средства. Съсредоточаване на финансирането в големите градове и районите, които вече са по-конкурентоспособни, ще има ефект върху повишаване на конкурентоспособността в краткосрочен план, докато осъществяването на проекти в най-слаборазвитите и най-нуждаещи се райони на България ще осигури балансирано развитие в дългосрочен план. Изборът е сложен и е свързан и със съвсем практически въпроси, като например липсата на достатъчно административен капацитет в най-слаборазвитите райони. Това предполага необходимостта финансирането на проекти от Структурните фондове да бъде съпроводено с подкрепа за обучение на регионалната и местната администрация и за създаване на капацитет за управление, координиране, мониторинг на проекти на регионално равнище.

Все още предстоят значителни усилия, за да се подготвят местните власти и областните администрации за предизвикателствата, произтичащи от бъдещото членство в ЕС. Основните задачи, пред които са изправени общините и областите, са свързани с изграждане на административен и организационен капацитет, повишаване на уменията на администрациите за управление на средствата, идващи от предприемачеството, а в бъдеще - и от Структурните фондове, изграждане на механизми за достъп до информация и капацитет за разработване и управление на проекти, финансирани от ЕС.

Все още предстоят значителни усилия, за да се подготвят местните власти и областните администрации за предизвикателствата, произтичащи от бъдещото членство в ЕС. Основните задачи, пред които са изправени общините и областите, са свързани с изграждане на административен и организационен капацитет, повишаване на уменията на администрациите за управление на средствата, идващи от предприемачеството, а в бъдеще - и от Структурните фондове, изграждане на механизми за достъп до информация и капацитет за разработване и управление на проекти, финансирани от ЕС.



РОЛЯТА НА МЕСТНИТЕ ОБЩНОСТИ ЗА УСПЕШНО ПЛАНИРАНЕ НА ОБЩИНСКО НИВО

■ **Иванка Душкова**

изпълнителен директор,

Сдружение „СВР“

Община Стамболово в партньорство със Сдружение „Съюз за възстановяване и развитие - Хасково“ (СВР) и с финансовата подкрепа на Министерството за международно развитие към Посолството на Великобритания в София реализираха проект „Формиране на местни общности за стратегическо планиране в Община Стамболово“.

Целта на проекта бе създаването на местни общности, които да се обучават и да разработват съвместно основните общински документи за стратегическо планиране на местното развитие, като се подготвят за активно партньорство при бъдещата им реализация и координация на усилията и наличните ресурси.

Проектът бе пилотен и в него всички планови документи на местно развитие се разработиха координирано в пакет от местната общност.

Как протече реализацията на дейностите по проекта?

Външна среда

Децентрализацията е основен фактор за социална промяна в областта на регионалното и местното развитие, залегнала в редица стратегически документи на национално и регионално ниво. Тенденцията за привличане на местните общности рефлектира в много области като: политика, публична администрация, икономика, туризъм, медии, екология и т.н. Възникват нови потребности и нови възможности, създава се напълно ново общество, за което довчерашните правила са остарели. Съвременното общество не само че не отнема на гражданина възможността да прави сам онова, което е в негова власт, компетентност и способности, но и съдейства този процес да се съкрати. Подкрепя се и инициативата на по-малката група от по-голямата, самостоятелната инициатива и

личността от общността, общината от областта, областта от регионалните съвети, националните власти и т.н.

Това налага да се гарантират правата на малките групи в гражданското общество, за да се изгражда социалният ред „от долу нагоре“ и от „горе надолу“, като се разпределят отговорностите между различните нива на управление: местно, регионално и централно. Процесът на планиране на местните политики е най-масовият процес на децентрализация и субсидиарност в страната, който се проявява в неговата цялост.

Проблеми

При формиране на местните общности се сблъскахме с доста проблеми като:

■ Липсата на подготовка на местните заинтересовани групи пораждаше въпроса: „Обучението на общността да изпреварва ли работата в групи или да го съпътства?“

■ Как да подберем най-добрите решения на ключови за общината проблеми при сблъсък на интереси и мнения?

■ Как да постигнем консенсус, разбирателство и ангажираност на местните хора и институции?

■ Как да мотивираме участниците да се включват като изпълнители в един по-продължителен период на работа?

■ Има ли достатъчно потенциал и ресурси за местно развитие в малка община като Стамболово?

■ Как да степенуваме разработката на различните планови документи и как да протича процесът на тяхното допълване и съгласуване?

■ Как ще се отрази липсата на стратегическата рамка на национално и областно ниво при разработването на общинските политики?

■ Как максимално бързо да убедим хората, че ще постигнем повече, работейки заедно?

Сблъсъкът с тези и някои други проблеми бе предизвикателство за екипа и местните участници. Още повече, че изграждането на една общност изисква технологично време, с което за съжаление не разполагахме. Проектът

трябваше да се реализира в рамките на четири месеца.

Постигнатите резултати показват, че въпреки краткото време местната общност беше сформирана, обучена и успя да реализира не само включените в проекта дейности, но и допълнителни инициативи, възникнали в процеса на съвместната работа. От включените първоначално в работната група 22 човека до завършването на документите останаха 12. Това е един естествен подбор, в който всеки участник трябва да има шанса да провери своите възможности, очаквания и отговорности и да прецени дали може да се ангажира, дали участието му в подобни обществени начинания отговаря на неговите потребности и намерения за социална и професионална реализация.

Резултати

Община Стамболово, реализирайки дейностите по проекта, постигна следните резултати: създаде местна общност, чиито членове бяха обучени и информирани, предостави информация на местното население, събра голямо количество актуална информация, направи анализ на средата, на силните и слабите страни, възможностите и заплахите, определи визията, целите, приоритетите и планира конкретните стъпки на бъдещото си развитие в областта на туризма, околната среда, енергийната ефективност и най-вече в областта на местното развитие. След подробните анализи бе разработена стратегическата част на плановите документи, а след това се набелязаха и конкретните дейности за следващите две години, които ще използват възможностите на предприемаческите структури. Към Общинския план за развитие бе разработена Програма за реализиране на Плана за развитие на общината.

Конкретни резултати по проекта бяха разработените проекти на: Общинската стратегия за развитие на туризма (съгласно Закона за туризма), Програмата за опазване на околната среда (съгласно Закона за околната среда) и Общинския план за развитие (съгласно ЗПП). В процеса на работа възникна и потребността от разработване и на Програма за енергийна ефективност (съгласно Закона за енергийната ефективност), който допълни пакета от планови документи и включи дейности, свързани с оползотворяването на местния ресурс от възобновими източници на енергия. Тази систематизираност на плановите документи допринесе за тяхното обединяване в една координирана и съгласувана местна политика, която

има ясна визия за бъдещето, ясни индикатори за наблюдение, ясни роли и ясни механизми за контрол и актуализация.

Различният подход, който използвахме при разработката на плановите документи, се изразяваше в следното: стратегическата, т.е. същностната част на всеки планов документ беше поставяна в самото начало, а анализите, подробните информации, справките, илюстрациите, снимковият, картовият материал и проучванията бяха включвани като приложения. Този подход целеше да се акцентира върху дългосрочната политика на общината и на нейните приоритети, а всички останали информации, анализи и проучвания, довели до този резултат, - да могат да се прочетат, когато се прояви по-подробен интерес.

Използвани форми

Работните срещи се използваха за набиране на участници, при консултирането на конкретни проблеми или неясни ситуации,

при информирането за предстоящи решения или текущи програми, при координиране на усилията и привличането на нови съмишленици.

Работата в групи бе сред най-използваните в проекта форми. Работните групи събираха информация, обсъждаха, дискутираха, разработваха, анализираха, актуализираха, презентираха и информираха широката общественост. В тях участниците се обучаваха, консултираха и съгласуваха усилията си.

Обучението се осъществяваше главно чрез **семинарите**, които бяха три:

- „**Биологичното разнообразие и защитените територии в Източните Родопи**“
- „**Местното устойчиво развитие, стъпка към успешна социална интеграция в европейските структури**“
- „**Общинският план и неговата реализация**“

Правеха се **публични обсъждания** на разработените материали с по-широко представителство на местното население.

Популяризирането на разработените от общността планови документи ставаше по няколко канала: чрез медиите, местните хора и публичните инициативи.



Фундаменталните политически промени могат да се направят за шест месеца, основните икономически промени могат да се направят за шест години, на социалните промени са им нужни 60 години за изграждане на гражданско общество.

Рал Дарендорф

Изводи

■ Самият процес на планиране изисква добро предварително планиране.

■ Ролите и ангажираността на местните фактори трябва да се разпределят и да е постигнато споразумение между ключовите фигури.

■ Конкретните планови стъпки и дейности трябва да са ясно формулирани, да имат срокове и отговорници.

■ Да се включат максимален брой заинтересовани лица и институции и да се постигне баланс в представителството и в интересите.

Ръководни принципи при разработване на програмните документи:

■ Да са основани на разбиране за състоянието на средата и факторите на развитие;

■ Да са съобразени с нормативните изисквания;

■ Да са подходящи и разбираеми за общността;

■ Да са цялостни и последователни;

■ Да са ориентирани към действия;

■ Да са реалистични и осъществими;

■ Да могат да оказват реално въздействие върху процесите на развитие в общината.

Много важно условие е да се използва опитът на другите, но той трябва да се интерпретира, а не да се копира.

Всеки планов документ трябва:

■ Да може да бъде наблюдаван;

■ Да създава възможност за промени (да е гъвкав);

■ Да бъде документ на общината, а не на общинската администрация;

■ Да бъде автентичен и да отразява местната ситуация, мечтите на местните хора и техните стремежи;

■ Да отразява националните и регионалните рамки на развитие;

■ Да може да бъде разбран от местните жители;

■ Да осигурява публичност и прозрачност на процеса в различните етапи на планиране - разработване, обсъждане, приемане, оценка и актуализация.

И най-важното, което не трябва да се забравя, е, че всеки план трябва да е аналогичен според определението на Хеймаер (1992 г.) с пътна табела:

„Тя не трябва да е красива, не трябва да е художествено оформена. Тя трябва да указва посоката, а за това е необходимо: да съдържа вярна информация, да може да се чете от пътниците и да стои в страни от пътя, а не по средата му“.



Естония получава независимост през 1918 г. след векове управление от датчани, шведи, немци, руснаци. Насилствено присъединена към СССР през 1940 г. Отново независима държава - от 1991 г. През пролетта на 2004 г. става член на ЕС и на НАТО. Площ: 45 226 кв. км. Население: 1 341 664 (юли 2004 г.). Възрастова характеристика: 16% - от 0 до 14 г.; 67,5% - 15 - 64 г.; 16,5% - над 65 години. Средна възраст на населението: 38,8 години. Средна продължителност на живота: 71,38 г. 99,8% от населението е грамотно. (по данни на The CIA World Factbook 2004, <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/index.html>)

В Естония парламентът обяви достъпа до Интернет за основно човешко право, а по брой мобилни телефони и Интернет-връзки страната е пред Франция и Италия. Само преди 13 години едва 700 хиляди души имаха стационарен телефонен пост.

Авангардните технологии са навлезли толкова надълбоко в бита на гражданите на Естония, че наскоро правителството и Европейският съюз финансираха изграждането на услуга, наречена doc@home (доктор вкъщи). Според ръководителя на Docobo - компанията, която създава устройствата за домашен преглед и предаване на информацията до лекуващия лекар, „Естония трябва да инвестира в такива иновационни идеи, защото няма кой знае какво да продава, освен мозъците на хората си“.

В момента в Естония **безплатен и безжичен** достъп до Интернет се предлага навсякъде - от бензиностанциите и библиотеките, чак до Ирландската кръчма в Тарту.

Естония сглобява и мобилни телефони в заводите Elcoteq, Талин.

Високотехнологичните продукти и услуги съставляват 25 % от целия износ на Естония. (Процентно услугите от износа на продукция на т.нар. ИТ-сектор в България съставляват половин (0,5) процент! - б.а.)

Цифровите подписи на естонците са част от техните цифрови карти, които служат и като документ за самоличност. За него естонецът заплаща еднократно 5 лв. (В България стойността на цифровия подпис, който не служи като документ за самоличност, е 84 лв. за първоначално издаване и 50 лв. годишно - за подновяване, като отделно се заплаща и стойността на т.нар. смарт карта - 36 лв. - б.а.)

С цифровите карти може да се попълват заявленията за данък общ доход, да се осъществява комуникация с банките, да се гласува „онлайн“, да се купуват по-евтини билети за автобус.

Един на всеки четирима естонци вече има цифрова карта. С изтичането на срока на старите им паспорти

ЕСТОНИЯ - НАЧЕЛО НА ИНТЕРНЕТ-РЕВОЛЮЦИЯТА

всички естонци постепенно ще преминат към цифровите документи.

Уроците от съветския КГБ са довели дотам, че ако някой държавен служител се опита да направи търсене на данни за естонски гражданин, последният веднага може да види кой се е интересувал от данни за него и да попита защо.

В момента в Естония един компютър се пада на 20 ученика - по-добро съотношение, отколкото в Западна Европа (В България това съотношение е 1500:1.- б.а.) След няколко години се очаква в училищата да има повече компютри, отколкото ученици.

Според доклад на Световната банка Естония е на осмо място сред общо 82 страни по степен на практическо приложение на информационните технологии в живота на гражданите и управлението на държавата.

В страната функционира държавна информационна система.

Правителството осъществява официалните си срещи в реално време. Ако министър от кабинета не може да присъства на редовните заседания, защото, да речем, е в чужбина, се логва от там.

В Естония работи виртуален проект, наречен TOM („Tana Otsustan Mina“, в превод „Днес аз решавам“). В сайта TOM <http://tom.riik.ee/> гражданите могат да публикуват своите становища по определени законопроекти в chat стаите на сайта. Излишно е да се споменава, че тези становища се преглеждат от политиците, които по този начин могат да следят обществените настроения. На същия адрес данкоплатците имат възможност да публикуват собствени проекти за закони. Ако тези предложения бъдат подкрепени и от останалите, влизат за обсъждане от кабинета.

В национален мащаб действа проект **e-Citizen** за развитие на сътрудничеството между естонските граждани и публичния сектор посредством Интернет. Създадена е среда, в която гражданите лесно и удобно намират информация за услугите, предоставяни от публичната администрация, както и информация за правата и задълженията си. Това дава възможност на хората по-активно да участват в публичния живот на национално, регионално и местно ниво и да комуникират с всички национални информационни системи.

През 2004 г. публични услуги на централно и местно ниво се предоставят чрез Интернет, 60% от населението ползва Интернет ежедневно.

Софтуерът, с който работят местните администрации, е разработен от естонски IT фирми и спестява годишно хиляди евро на правителството. Страната е напреднала в дигитализирането на

почти всички административно-граждански услуги. Близко 90 % от банковите транзакции вече могат да се осъществяват онлайн или чрез мобилни телефони с WAP.

В момента книги от местните библиотеки са достъпни чрез Интернет. Един на всеки четирима естонци използват специалната държавна електронна система за проверка и плащане на данъчните си задължения.

Сп. Newsweek коментира: за десет години Естония е преминала от мрежата на Съветския съюз в световната wireless мрежа.

Местните пътни служби са въвели още един обобщаващ знак - табела с черен надпис върху бял и син фон, която уведомява на какво разстояние и в каква посока може да се намери най-близкия Интернет клуб. Той вече е част от общата система на пътните знаци в страната.

Ето и малко адреси за кратък браузинг в естонското Интернет пространство:

www.riik.ee/ru/
www.ciesin.ee/ESTCG/
www.ciesin.ee/ESTONIA/
www.ee/www/welcome.html
www.ee/epbe/
<http://www.riso.ee/en/index.html>
<http://tom.riik.ee/>

По материали на Portal.bg



ИЗПОЛЗВАНЕ НА ПУБЛИЧНА ИНФОРМАЦИЯ

На 14 януари 2005 г. в Атина се проведе конференция на тема **„Комерсиално използване на публичната информация в Европа“** като част от проект ePSINet (www.epsgate.org - Европейска мрежа за публична информация), финансиран по програма eContent на Европейската комисия (ЕК). Основната й цел беше да предостави на вземащите решения, доставчиците и потребителите на публична информация и международните експерти форум за дискутиране на възможностите за добавяне на стойност чрез комерсиално предлагане на информацията от публичния сектор. Освен това, събитието изигра ролята и на измерител на прогреса по прилагането на европейската Директива за използване на публичната информация, публикувана в края на 2003 г., както и форум за дискусия на бъдещия дневен ред в тази област.

Сред българските участници бяха представители на Фондацията за реформа в местното самоуправление, Министерството на транспорта и съобщенията (МТС), Центъра за икономическо развитие и фирма АПИС.

Конференцията беше открита от Прокопис Павлопулос, министър на вътрешните работи, публичната администрация и децентрализацията на Гърция, а сред основните лектори бяха представители на Европейската комисия, международни федерации и асоциации, фирми и консултантски компании. Темите включваха икономическата значимост на използването на публична информация, потенциалното влияние на Директивата върху пазара на метеорологични данни, ролята на авторските права и лицензи, публично-частните партньорства, поддържане и подобряване качеството на публичната информация и влиянието върху местните власти.

Директива 2003/98/ЕС за използване на публичната информация трябва да бъде транспонирана в българското законодателство до 2007 г. За нея отговаря работна група 19 за телекомуникационни и информационни технологии към МТС. До настоящия момент тя е обсъдена и се счита, че няма да има проблеми да бъде инкорпорирана в българското законодателство.

В настоящия материал ви предлагаме преглед на възможностите за използване на публичната информация в Европа, дейностите и програмите на Европейската комисия в тази насока.¹

Публичните администрации произвеждат и събират значително количество информация, която обхваща различни сектори. Инструментите на информационното общество значително променят достъпа на обществеността до този вид информация. Все повече и повече информация е налична в дигитален формат и се публикува в

Интернет. Това е предимство за гражданите и бизнеса, което води до по-голяма прозрачност и улеснява връзката с обществените услуги.

В същото време публичната информация има значителна икономическа стойност. Според изследване, направено за ЕК, стойността на публичната информация в Европа е 68 млрд. евро. Основните сектори са: географска информация, икономически и социални данни, бизнес услуги, културна информация и др.

Много от информацията, събирана от публичния сектор, притежава потенциал за използване на пазарен принцип. Тя може да бъде използвана за нови услуги с добавена стойност, предлагани от частния сектор. Пример за това са дигиталните географски карти. Цялата информация, която традиционно се съдържа на хартиен носител, сега може да бъде дигитализирана. Това разкрива нови възможности за използване на този вид данни извън нормалното приложение на традиционните карти, като например предоставяне на анализи за териториално планиране, управление на околната среда и т.н. (В **таблица 1** са посочени примери на продукти и услуги, предоставяни от частни компании посредством използването на публична информация.)

Използването на публичната информация е сравнително нова тема. С навлизането на Интернет потенциалът на този вид информация като икономически актив значително е нараснал. В момента не съществува култура за използване на информацията и може би ще отнеме известно време, докато такава култура бъде развита в Европа. Затова обменът на добри практики може да спомогне да бъде постигната тази цел. Картината тук е напълно контрастна на ситуацията в САЩ, където съществува ясна законодателна рамка, улесняваща използването на публичната информация.

За да преодолее бариерите, които ограничават използването на публичната информация, ЕК е предприела редица действия - от създаване на законодателство до финансиране на проекти.

¹ За дефинициите и възможностите за използване на публичната информация са използвани материали от брошурата на Европейската комисия „Експлоатиране потенциала на европейската публична информация“ на Генерална дирекция Информационно общество, май 2004 г.

² IT проекти на български компании ще получат европейско финансиране за 370 000 евро, прес-съобщение на Министерство на транспорта и съобщенията, 02.09.2004 г., <http://www.mtc.government.bg/Presscenter/News/September/2004/Sept03.htm>

Таблица 1

Вид публична информация	Примери за продукти и услуги с добавена стойност, предлагани от частни компании
Метеорологична информация	Прогнози за времето за мобилни телефони като част от по-широк пакет от информационни услуги; Застраховка на реколтата, базирана на исторически метеорологични данни
Закони, правилници и наредби	Сборници от правни текстове в определена област на европейско, национално или местно ниво с връзки към съответните дела
Дигитални карти	Услуги за управление на товари; Системи за улесняване управлението на бедствия
Туристическа информация	Мобилни туристически услуги с описания на основни забележителности, информация за хотели и т.н.
Бизнес статистика	Консултантски услуги, базирани на статистически анализи
Административна информация	Преглед на административни изисквания като част от услуга за транспортни компании
Образи от артефакти в музеи	Онлайн курсове по история на изкуството
Аудио-визуални материали от публични архиви	Документални филми с исторически материали
Данни за движението по пътищата	Интелигентни навигационни системи, спомагащи да бъдат избегнати задръстванията по пътищата

Законодателството включва споменатата вече Директива 2003/98/ЕС за използване на публичната информация, приета от Европейския парламент и Съвета на 17 ноември 2003 г. и публикувана в Официалния вестник на Европейската общност на 31 декември 2003 г. Директивата осигурява минимални правила, приложими във всички държави членки за използването на информационните ресурси на организациите от публичния сектор и тяхното поведение на информационния пазар.

Целите на Директивата са следните:

- Да спомогне за създаването на услуги на територията на Европейския съюз, които използват интегрирана публична информация;

- Да стимулира ефективното трансгранично използване на информация за услуги и информация с добавена стойност;

- Да ограничи нарушаването на правилата на конкуренцията на информационния пазар в Европейския съюз.

За постигането на тези цели Директивата поставя основни правила, които трябва да бъдат спазвани от страните членки. Различните държави могат да приемат и по-сериозни мерки, които още повече да улесняват за използването на публичната информация. Крайната цел на директивата е да доведе до промяна на културата в публичния сектор, като спомогне за създаването на благоприятна среда за използване на информационните ресурси.

В периода 2001 - 2005 г. ЕК подкрепи развитието и употребата на европейско цифрово съдържание по гло-

балните мрежи в Европа чрез финансиране на проекти по програма **eContent**. Един от основните приоритети на програмата е трансграничното използване на публична информация чрез предлагането на продукти и услуги с добавена стойност. България също участва в програмата, като национален координатор е МТС. В Конкурс III (за предпроектни проучвания) България е участвала в 16 предложения, от общо 107 подадени. От тях одобрени за финансиране са 8, от които 3 - с българско участие. Общият бюджет за финансиране от Европейската комисия на осемте класирани предложения е 1 428 000 евро. Финансирането за българските участници е около 150 000 евро. В Конкурс IV (за демонстрационни проекти) България е участвала с 27 предложения, от общо 168 подадени. Допуснати за финансиране са 22 предложения, от които 2 - с българско участие. Едното от тях е класирано на първо място. Общият бюджет за финансиране от Европейската комисия на класираните предложения е 26 925 000 евро. Финансирането за българските участници е около 220 000 евро.²

Предвижда се и следваща програма - **eContent+** (2005 - 2008 г.), която също ще бъде фокусирана върху използването на публична информация.

Повече информация по темата можете да намерите на следните уеб-адреси:

http://europa.eu.int/information_society/policy/psi/index_en.htm

<http://www.epsigate.org>



„Бяла книга на процедурите за консултация с местните и регионални власти в Европа“: Продължаваме да ви запознаваме със съществуващите модели и практики, свързани с асоциирането и представителността на местните власти в Европа, степента им на участие в процеса на взимане на решения на национално и европейско ниво; съществуващите механизми за консултация и тяхната правна регламентация

ПРОЦЕДУРИ ЗА КОНСУЛТАЦИИ С МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ - ЕВРОПЕЙСКИЯТ ОПИТ 5

ДАНИЯ

Националното сдружение на местните власти в Дания (NALAD) представлява всички основни местни власти в Дания. NALAD е създадено през 1970 г. в резултат на мащабна реформа на териториалното устройство, когато броят на общините е намален от 1388 на 275.

Сдружението на окръжните съвети в Дания (ACC) представлява всички окръзи в страната. То също е основано през 1970 година, когато броят на окръзите е намален от 25 на 14.

Град Копенхаген и Община Фредериксберг имат статут едновременно на общини, и на окръзи, поради което не членуват в нито едно от горепосочените сдружения.

Правна рамка на консултациите

В Дания не съществува правна рамка за консултационни процедури, но парламентарните правила и процедури изискват провеждането на консултации с всички засегнати партньори преди внасянето на законопроект за разглеждане от парламента. Това означава, че сдруженията на местните и окръжните власти (NALAD и ACC) участват в консултации по всички проектозаконали, засягащи местните и регионалните власти; същото се отнася и за отделни местни власти или окръзи, когато определен проектозакон засяга техните интереси.

Консултациите имат чисто консултативен характер за всички страни (парламент/правителство и партньори от местните власти). Това се дължи отчасти на разделението на властите, заложено в Конституцията, отчасти на правния статут на NALAD/ACC - частни доброволни организации на местни власти и окръзи, на които могат да бъдат възлагани официални правомощия единствено със съгласието на всички техни членове.



Подробно описание на консултационния процес

Защита на интересите на местните власти и окръзите

При защитата на интересите на местните власти NALAD и ACC се ръководят от следните основни цели:

- Да създадат възможно най-добри условия за решаване на проблемите, пред които са изправени местните власти;
- Да осигурят максимална свобода в процеса на вземане на решения на местно ниво;
- Да гарантират връзка между финансовите отговорности и правото за вземане на решения;
- Да осигуряват на местните власти държавни средства в случаите, когато трябва да изпълнява нови задачи;
- Да улесняват администрирането на правилниците и наредбите на местно ниво.

По правило партньорите в местното самоуправление се консултират или се включват пряко в разработването на проектозаконали, имащи отношение към местните власти, поради което са широко представени в различни правителствени комисии и съвети, работещи по проектозаконали и определящи задачи за изпълнение на местно ниво.

Партньорите в местното самоуправление се опитват да се включат на възможно най-ранен етап от съставянето на проектозакона. Всеки проектозакон се проследява по целия му път до съответното министерство/министър или до парламента (Folketing).

NALAD и ACC разполагат с необходимия капацитет, за да действат като равнопоставен партньор на правителството и на други организации по всички основни проблеми на местното самоуправление. Този капацитет е резултат от сътрудничеството с местните политици и ръководители, съчетано с документацията, която постоянно се разработва от NALAD и ACC.

Местни власти и финанси

По-голямата част от публичните услуги се предоставят от местните власти. Общата сума на публичните разходи се равнява на 57% от brutния национален продукт (1997); местните власти разпределят 52% от публичните средства.

Следователно, обществените финанси на местно ниво имат значителен и пряк ефект върху цялата датска икономика.

Поради тази причина икономическата рамка и целите на обществените разходи на местно и регионално ниво се определят съвместно от правителството и от организациите на местните и регионалните власти.

Годишни преговори по обществените разходи

Веднъж годишно NALAD, ACC, Град Копенхаген и Община Фредериксберг участват в преговори с министъра на финансите, представляващ правителството, относно общата икономическа рамка на местните и регионалните бюджети за следващата бюджетна година. Целта е да се постигне колективно споразумение с правителството. Клаузите на споразумението се прилагат в бюджетния процес на територията на местните и регионалните власти. Важно е да се отбележи, че споразумението е доброволно и няма правно изискване за неговото съществуване.

По тази причина имаше няколко случая през 80-те години, при които споразумение не беше постигнато поради големи икономически ограничения и заради желанието на правителството да намали разходите. Затова и в споразумението от 1998 г., което бе първото,

включващо четиригодишна рамка, бе заложен реален годишен растеж на публичния сектор като цяло от само един процент за всяка от четирите години. Тук следва да се отбележи, че този растеж не се залага в държавния бюджет, а по причини, свързани с предоставянето на услуги и с демографското развитие, се ограничава до местните и регионалните власти.

Споразуменията нямат правна сила и по никакъв начин не обвързват която и да било местна власт или окръг. Не съществува система за налагане на санкции при неизпълнение на поети в споразуменията ангажменти. От друга страна, обаче, споразумението е политически обвързващо за всички местни и окръжни власти като цяло. Това на практика означава, че една местна власт може да харчи повече, отколкото ѝ се полага по споразумението, стига друга местна да компенсира преизхода чрез по-малък разход. В случая важен е цялостният икономически резултат. Същият принцип важи и за окръзите.

Разбира се, за самата система на колективно договоряне е много важно местните власти и окръзите да се чувстват ангажирани да действат в съответствие с клаузите на споразуменията при планирането на бюджетите си за следващата година.

Чрез системата за икономически преговори се осъществява координация на местните и окръжните финанси и съответствието им с националните икономически цели, като едновременно с това се прогнозира и общата рамка на финансовата свобода на местно/регионално ниво за предстоящите години.

При това винаги трябва да бъде намерен балансът между приоритетите на националната икономика и предоставянето на местните и регионалните власти на достатъчно свобода за извеждане и изпълнение на задачите на местно ниво. От друга страна, фактът, че местните и окръжните власти разпределят половината от публичните средства, означава, че техните финансови решения имат значителен макроикономически ефект, което им налага определени отговорности.

Дания и процесът на вземане на решения в ЕС

При вземането на решения, свързани с ЕС, формалното влияние на различните заинтересовани страни се гарантира посредством т. нар. „специални комисии по ЕС“.

Към настоящия момент съществуват около 30 такива комисии, разделени на секторен принцип. Председателството и секретариатът на всяка комisia са част от съответното министерство.

Задълбоченото разглеждане на предложенията на Европейската комisia се





извършва в рамките на тези комисии. По време на този процес съответното министерство е задължено да оцени юридическите, административните и икономическите последици, които предложението би имало за Дания, както и дали предложението противоречи на датските интереси.

В момента четирите партньора в местното самоуправление са представени в повече от 10 комисии по правни въпроси, околна среда, регионална и индустриална политика, транспорт, социални въпроси и пазар на труда, данъчна политика, здравеопазване, технически търговски бариери, образование и проучвания.

Работата на специалните комисии често се усложнява от твърде кратките срокове на писмените консултации и срещите. NALAD и ACC неведнъж са поставяли този въпрос на вниманието на правителството. Освен това процесът на вземане на решения по въпроси, свързани с ЕС, често започва на твърде късен етап (когато съответният министър получи мандат за преговори). Това прави трудно извършването на радикални промени в позицията на Дания, камо ли в самото предложение.

В резултат все по-голямо значение придобива работата в мрежа и легализиращите функции на комисиите по време на предварителни неформални консултации със съответните представители на министерствата, като едновременно с това се обръща внимание и на официалното участие в комисиите.

Датските представители в Комисията по регионите поддържат редовна връзка с Европейската комисия към Датския парламент, както и с членове на Европейския парламент и с Комисията по икономически и социални въпроси. Възгледите и интересите на секретариатите на тези институции се обменят постоянно.

Примери за консултации

Обществени поръчки

По принцип всеки международен въпрос, засягащ местните власти, води до избор на една от следните алтернативи: дали партньорите в местното самоуправление да се опитат да повлияят на националната позиция на Дания, като накарат правителството да защитава възгледите на местното самоуправление (стратегия на посредничество), или да действат по-независимо, пряко със съответните международни институции (стратегия на заобикаляне).

При обсъждането и приемането на директивите за обществените поръчки в края на 80-те и началото на 90-те години NALAD и ACC използват стратегия на посредничество, но не успяват да защитят исканията си за залагане на по-високи прагове в националната позиция.

Липсата на успех и важността на законодателството в крайна сметка водят до промяна на стратегията към по-голямо сътрудничество и пряко представителство, най-вече чрез Комисията по регионите и Съвета на европейските общини и региони. Тази промяна на стратегията се смята за успешна, особено след публикуването на преработените предложения на Европейската комисия през 1998 г. и след приемането от Европейския парламент на становище за по-високи прагове и по-голямо внимание върху „зелени“ обществени поръчки.

Управление и реформа на структурните фондове

Участието на NALAD и ACC в процеса на вземане на решения в ЕС, свързани с реформата на структурните фондове, се различава според конкретната целева област и съответното министерство.

Министерството на промишлеността като цяло има положително отношение към децентрализираното управление на средствата, докато Министерството на селското стопанство и рибовъдството се стреми да запази централизирания контрол върху средствата.

В резултат одобрението на молбите за финансиране от Регионалния и Социалните фондове в целеви области 2 и 5b се дава от регионални изпълнителни комитети, подпомагани от регионални секретариати на представителите на окръжните и местните власти.

От друга страна, финансирането на развитието на селските райони (EUGFL) и преходът в райони, зависещи от риболова (the FIUF), по традиция се управлява от Министерството на селското стопанство и рибовъдството, което води до твърде тесен фокус върху мерки за пряко подпомагане на селското стопанство и рибовъдството. ◆

Информираме всички общински екипи, ангажирани с разработването на Общинските планове за развитие, че на електронната страница на ФРМС (в частта Законодателство) биха могли да ползват целия пакет от нормативни документи, необходими при създаването на плановите документи:

- Методически указания за разработване на Общински планове за развитие
- Закон за регионалното развитие
- Наредба за определяне на показателите за обособяване на видовете райони за целенасочено въздействие
- Наредба за условията и реда за приемане, финансиране и изпълнение на стратегиите, плановете и програмата за регионално развитие;
- Правилник за организацията и дейността на областните съвети за развитие;
- Правилник за организацията и дейността на регионалните съвети за развитие;
- Предложение за Регламент за Европейския фонд за регионално развитие - 2007 - 2013 г. (19 стр., на английски език);
- Предложение за общите разпоредби за Структурните фондове - 2007 - 2013 г. (95 стр., на английски език).

ФРМС публикува на своята електронна страница **база данни** (Проекти >> Усвояване фондове ЕС II >> База данни - проекти), която предоставя информация за проекти, реализирани от български общини в рамките на предприєдинителните финансови инструменти на Европейския съюз - програмите Фар, ИСПА и САПАРД. Надяваме се тази база данни да предложи на общините възможности за обмяна на полезен опит и идеи при подготовката и управлението на проекти по предприєдинителните европейски фондове, както и да ги насърчи да подават информация до ФРМС за допълване и постоянно актуализиране на информацията.

В случай, че желаете да включим информация за проект по предприєдинителните европейски фондове, който се реализира понастоящем във вашата община, моля свържете се с Марина Димова, ФРМС, mdimova@flgr.bg.

ФРМС организира среща на представители на мисиите на ААМР от Централна и Източна Европа на тема „Местното икономическо развитие в Източна Европа и Евразия. Успешни стратегии“.

Конференцията се проведе в периода 23 - 27 януари 2005 година и включваше теми като:

- „Активни субекти за икономическо развитие“
- „Фактори за икономическо развитие“
- „Новата роля на местните власти за развитие на местните икономики“
- „Българско партньорство за местно икономическо развитие“
- „Какво търси бизнесът, когато взема инвестиционно решение“
- „Програми за подпомагане на частния сектор на местно ниво“
- „Стратегии за устойчиво развитие“ и др.

В събитието взеха участие представители на ААМР, САЩ, Унгария, Украйна, Сърбия, Черна гора, Румъния, Русия, Албания, Македония, България, Казахстан, Грузия, Молдова, Косово, Хърватска, Киргизстан, Босна и Херцеговина.

В рамките на Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини на ФРМС/МАГУ, ФРМС, след консултации с американския консултант Сара Филипс и българските специалисти еколози от общините Тунджа и Болярово, одобри следните 5 нови общини, които ще мултиплицират проект за въвеждане на програма за компостиране в селските райони: **Община Стралджа, Община Тополовград, Община Сливен, Община Марица, Община Панагюрище**. Те ще участват в петата фаза на Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини.

Подборът на новите общини се направи с оглед възможностите и условията за прилагане на проекта във всяка една от общините кандидатки, в съответствие с разбирането за необходимостта от въвеждането на такава програма в общините и на база на готовността на кандидатите да мултиплицират проекта в периода от януари до октомври 2005 г.

Техническа помощ за мултиплициране на проекта ще предоставят **еколозите на Община Тунджа и Община Болярово**, които съвместно с американския консултант Сара Филипс разработиха и въведоха пилотна програма за компостиране в селските райони в предишната, четвърта фаза на Програмата. Дейностите за мултиплициране на проекта в настоящата пета фаза на Програмата ще се координират съвместно от ФРМС и неправителствена организация с екологична насоченост, която предстои да бъде определена на конкурсен принцип до края на януари 2005 г.



ПРЕЗ 2005 г. ФРМС ЗА 4-ТИ ПЪТ ЩЕ ПРОВЕДЕ НАЦИОНАЛЕН КОНКУРС

„ОБЩИНА НОВАТОР ‘2005“!

В рамките на общ конкурс ще бъдат отличени "Община новатор", "Най-прозрачно работеща община" и "Най-добра практика за прозрачност в рисковата област". В конкурса ще участват всички практики, предоставени за базата данни „Иновационни практики в България“ на ФРМС в периода октомври 2004 г. - октомври 2005 г.

До днес са получени 34 практики от български общини, сред тях водеща към момента е Община Силистра с 8 практики, следват я общините Вълчи дол, Средец и Ботевград.

През 2005 г. ФРМС ще обяви и два тематични конкурса за иновационни практики. Практиките, които общините представят в тях, ще станат автоматично част от националния конкурс „Община новатор ‘2005“ . Когато новаторите - автори на практики, преценят, че тяхната иновационна практика може да участва и в категорията „Прозрачност“, те следва да отбележат това в описанието на практиката.

Носители на Националната годишна награда до сега са: СИЛИСТРА ‘2002, СЛИВЕН ‘2003 и ДОБРИЧ ‘2004.

Очакваме вашите иновационни практики!

Можете да изпращате своите иновационни практики ‘2005 на e-mail адрес:

vkomitska@flgr.bg

или

nsamsarova@flgr.bg

както и да ги добавяте в базата „Иновационни практики“ на страницата на ФРМС.



Изданието на ФРМС „Управление на цикъла на проект“ излезе от печат. Обръщаме се с молба към всички, заявили желание да закупят от него, да извършат плащането чрез банков превод на съответната сума по сметката на „ФРМС Консулт“ както следва:

Общинска банка АД, клон Младост

Адрес: гр. София, ж.к. Младост 3, бл. 305

В полза на: ФРМС Консулт ЕООД

Сметка No: 1011069309

ДДС сметка: 9011069303

Банков код: 13073584

В зависимост от желан брой книги следва да бъде наредена съответната сума, като за справка прилагаме таблица на отстъпките за количества:

Управление цикъла на проект - Отстъпки за количества

Цена за 1 брой: 13,50 лв.

Цена за 1 брой при количества от 3 до 10 книги: 12,83 лв. (5% отстъпка)

Цена за 1 брой при количества от 10 до 30 книги: 12,15 лв. (10% отстъпка)

Цена за 1 брой при количества от 30 до 50 книги: 11,48 лв. (15% отстъпка)

Цена за 1 брой при количества над 50 книги: 10,80 лв. (20% отстъпка)

Моля, проверете дали във ФРМС са налични данните за контакт с Вашата организация!



ФРМС стартира практически обучителни семинари в помощ на общинските специалисти, ангажирани с разработването на общинските планове за развитие. Обучителните семинари ще бъдат проведени в шестте района за планиране и ще обхванат общините на територията на всеки един от тях. Лектори ще бъдат експерти от Министерството на регионалното развитие и благоустройството. Графикът за провеждане на обученията през февруари е следният: 3 - 4 февруари - Ловеч; 10 - 11 февруари - Пловдив; 7 - 18 февруари - Варна; 24 - 25 февруари - Сливен.

Изданието се финансира от Американската агенция за международно развитие, Вашингтон, САЩ

Главен редактор Гинка Капитанова Редакционна колегия Росица Радева, Марина Димова

flgr@flgr.bg

