

Брой 7

ИНФОРМАЦИОНЕН
БЮЛЕТЕН

2005



3 Броя:

6/7 стр.

**ЕВРОПЕЙСКИ ГРУПИ
ЗА ТРАНСГРАНИЧНО
СЪТРУДНИЧЕСТВО**

8/9 стр.

**Работема: НПО -
В ПОМОЩ НА МЕСТНОТО
ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ**

10/11 стр.

**ПРОЕКТ „ДА ПОМОГНЕМ
ЗАЕДНО НА ХОРАТА
ОТ ТРЕТАТА ВЪЗРАСТ“**

12/13 стр.

**ДВА КОНКУРСА НА ФРМС -
НОВИ ВЪЗМОЖНОСТИ
ЗА БЪЛГАРСКИТЕ ОБЩИНИ**

14/15 стр.

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ

16 стр.

**МЕЖДУОБЩИНСКО
СЪТРУДНИЧЕСТВО И
ОБЩЕСТВЕНО-ЧАСТНИ
ПАРТНЬОРСТВА**

ПРОЦЕСЪТ НА РАЗРАБОТВАНЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ПЛАНОВЕ ЗА РАЗВИТИЕ

Предистория

Фондацията за реформа в местното самоуправление подпомогна чрез техническа и консултантска помощ процеса на разработване на Общинските планове за развитие (ОПР) на 14 общини в България: **Гурково, Долна баня, Ихтиман, Калояново, Кнежа, Лясковец, Мизия, Панагюрище, Провадия, Раковски, Смядово, Тутракан, Хисаря, Ябланица.**

Процесът стартира през март и приключи в края на юни 2005 г. ФРМС гласува доверие на екип от специалисти в областта на регионалното развитие и стратегическото планиране да работят в общините и подпомагат цялостния процес на разработване на ОПР съгласно Методическите указания за разработване на ОПР. Експертите (фасилитатори на процеса), които работиха по оказване на техническата помощ за общините (по азбучен ред), са **Борислав Борисов** (общини Лясковец и Тутракан), **Веселин Трендафилов** (общини Калояново и Панагюрище), **Дилян Млъзев** (общини Смядово и Провадия), **Здравко Сечков** (Община Долна баня), **Иванка Душкова** (Община Ябланица), **Младен**

Каменов (общини Мизия и Кнежа), **Петя Ацинова** (Община Гурково), **Соня Енилова** (общини Раковски и Хисаря), **Тодор Младенов** (Община Ихтиман).

В резултат на проведените разговори с експертите и анализ на пътя, по който е протекла работата във всяка община, ФРМС обобщил някои тенденции и формулира заключения, които биха могли да бъдат от полза и за други общини в процеса на разработване не само на ОПР, но и на други стратегически документи на местно ниво.

Основните етапи, през които преминава процесът на разработване на ОПР на общинско ниво:

□ Среща и ангажиране на ключовите местни фигури (кмет, председател на общински съвет, директори на общински дирекции и отдели, представители на други сектори);

□ Сформиране на управителна група и работни групи;

□ Публично оповестяване началото на разработването на ОПР;

□ Изготвяне на план-график за работа, примерна структура на плана, указания за работните групи относно етапите на работа, източници

на информация и процедури за събиране и обработка на данните;

□ Набиране на първоначална информация (статистически данни, предишни планове и разработки, писма до различни институции, анкети, фокус-групи и др.);

□ Обработка на събраната информация, изготвяне на първоначални варианти на аналитичните раздели, обсъждане на анализите по групи, изготвяне на SWOT анализи;

□ Изготвяне на стратегия за развитие - проекти на визия, приоритети, цели;

□ Публично обсъждане на завършените анализи и проекти за визия, приоритети и цели;

□ Развитие на съгласуваните приоритети и цели в мерки и дейности (изготвяне на индикативни финансови таблици);

□ Балансиране на информацията в разделите на плана, окончателна редакция и оформяне на цялостния план;

□ Публично обсъждане на окончателния проект на плана;

□ Внасяне на плана за разглеждане от Общинския съвет и препоръки за доработка;

□ Нанасяне на евентуални корекции в плана;

□ Приемане на плана на сесия на Общинския съвет.

Специфични подходи в някои общини

Експертите, работили в различните общини, отчитат спецификата и уникалността на процеса, като описват някои конкретни подходи, които са приложили, за да насърчат работата на местно ниво. В някои общини от самото начало фасилитаторът е насърчил издаване на **заповед на кмета**, с която да бъде дадено начало на процеса на разработване на ОПР и която определя състава на работните групи, отговорни за изготвянето му съгласно законовите изисквания и препоръките в Методическите указания за разработване на ОПР.

В друга община фасилитаторът далновидно използва наличието на **Обществен форум** и съчетава голяма част от публичните обсъждания по ОПР да се случат в рамките на редовните сесии на Обществения форум. По този начин се надграждат съществуващите ресурси на местно ниво и се мобилизира включването на възможно най-широк кръг от заинтересовани в процеса на планиране.

В други общини фасилитаторът е преценил, че липсват основни познания и умения в членовете на работните групи, от които зависи разработването на ОПР, и в този случай е проведено **обучение за общинската админист-**

рация и общинския съвет по теми като „Стратегическо планиране с участие на местната общност“, разяснява се процесът на планиране в България, съществуващата национална рамка за стратегическо планиране и взаимовръзката на стратегическите планови документи на местно, регионално и национално ниво.

Трудности в работата с общинска администрация

Основните трудности, които експертите споделят в резултат на своя практически опит по общини, биха могли да се обобщят в няколко основни групи:

□ Недостатъчна съпричастност към процеса на планиране на високо ниво в общинската администрация, вероятно дължаща се на натовареност с други задачи;

□ Конфликт и липса на общо виждане между кмета на общината и председателя на общинския съвет, или неразбирателство между кмета и общинския съвет. Този фактор влияе изключително отрицателно върху процеса на стратегическо планиране на местно ниво;

□ Нагласа у част от служителите в общинска администрация да приемат процеса на планиране (в частност анализа на състоянието) по-скоро като персонална задача, отколкото като такава, която следва да се изпълнява съвместно със заинтересованите страни;

□ В други случаи общинската администрация действа сковано и със страх от кмета. Често липсва сериозно задълбочаване, в отделни моменти има просто „администриране“. Трудно е да бъдат убедени представителите на работните групи, че е необходимо да съберат колкото е възможно повече информация, за да бъде направен пълен и качествен анализ на състоянието;

□ В някои от случаите служителят, избран като отговорен за осъществяване на организацията и координиране на работата по разработването на плана, няма нужния авторитет и опит, за да направлява етапите и ангажираните страни. Това води до некоординиран процес и затруднена комуникация по време на изготвяне на ОПР;

□ Претовареност с други ангажименти на основните експерти, работещи по разработване на плана;

□ Липса или недостатъчни познания по разработване на подобен документ; липса на ясна представа относно бъдещата реализация на плана и по-конкретно какво предстои след изготвяне на ОПР;

□ Недоверие към ролята на ОПР;

□ Остаряла и недостатъчна техника и софтуер в общинските администрации.



Трудности в работата с местните общности: граждани, НПО, бизнес

Що се отнася до работата с местните общности и въвличането им в процеса на планиране, фасилитаторите споделят следните трудности и наблюдения:

□ Често на местно ниво трудно се ангажират представителите на бизнеса; а представители на областните администрации не участват в процеса изобщо;

□ Работата в много от случаите е била възпрепятствана и от факта, че към момента са липсвали регионалните приоритети, за да бъде по-адекватна ориентацията на изгражданата политика на общината относно бъдещето ѝ развитие;

□ Няма действащи нестопански организации на местно ниво, които могат да бъдат успешно въвличени и да допринесат за разработването на ОПР;

□ Гражданите проявяват незаинтересованост и недоверие към ролята на подобен план за развитие;

□ Сред общността съществува разбирането, че планът за развитие на общината касае и следва да се прави само от общинската администрация;

□ Местната общност и всички заинтересовани страни нямат достатъчни познания по разработване на подобен документ, което ограничава тяхното ефективно участие;

□ В много случаи общинска администрация се напълва на сериозни проблеми при набиране на необхо-

димата информация от бизнеса, който не съдейства активно, позовавайки се на клаузи за конфиденциалност. Това се среща и по отношение на държавни структури, което в крайна сметка пречи на събирането на изчерпателна и адекватна информация, необходима за изготвяне на реалистична аналитична и стратегическа част на ОПР.

Конкретни препоръки от страна на фасилитаторите, чрез които може да бъде подобрен процесът на планиране и стимулирано участието на социално- икономическите партньори на местно ниво:

□ Необходимо е въвличането на общността в процеса на разработване и реализиране на плана да бъде един непрекъснат процес. Хората трябва да получават обратна информация, чрез която да се уверят, че техните добри идеи са използвани и да са наясно защо не е прието дадено предложение.

□ Полезно е като ръководител на процеса да се ангажира лидер от общинската администрация или от общинския съвет.

□ Общинската администрация и общинският съвет трябва да съзнават, че планирането не е функция само на единия или на другия орган, а дело на цялата местна общност и че тя трябва да бъде въвличена в процеса на разработване на ОПР;

□ Наложително е адекватно и своевременно разясняване на необходимостта



от разработването на ОПР на местно ниво; участниците трябва да имат пълна яснота относно процеса, през който ще се премине, и ролята на отделните заинтересовани участници и страни;

□ Важен е правилният подбор на участниците в работните групи (балансирано включване на представители на всички сектори, задължително участие на ключови експерти от най-важните институции); както и разработването на критерии за избор на състава на работната група и методология на работата ѝ;

□ Полезно би било на работните групи и пряко ангажираните с разработването на ОПР да бъдат представени успешни модели и практики както от страната, така и чуждият опит за процеса на стратегическо планиране;

□ Изключително важно е въвличането на общински съветници в пряката работа по разработване на ОПР;

□ Необходимо е максимално въвличане на местни НПО структури, работещи в областта на местното икономическо развитие, което ще даде възможност за осигуряване на синергия между наличните информационни и експертни ресурси и ще изведе процеса на планиране на по-високо експертно ниво;

□ Необходимо е разясняване на собствения интерес за всеки важен заинтересован и необходимостта от участието на представители на различните сектори за защита на собствени позиции и на населението на общината като цяло;

□ Задължително е за участие в процеса на планиране да бъдат поканени структуроопределящи местни фирми;

□ За успеха на процеса допринасят максималната публичност и прозрачност на работата с възможност за бележки, мнения и препоръки през целия процес на работа и особено при разработване на основните раздели;

□ Успех на процеса осигуряват провеждането на преки срещи с ключови заинтересовани, дискусиите във фокус-групи, анкетите с различни слоеве.

Включване на местните общности в процеса на разработване на ОПР

Местните общности се включват по различен начин и в различна степен в процеса на разработване на ОПР в разглежданите общини. По-скоро като тенденция може да се заключи, че участието на заинтересованите страни е недостатъчно и като цяло липсва яснота относно тяхната роля, принос и интерес при дългосрочното стратегическо планиране на местно ниво. Често връзките между общинската администрация и гражданите (чрез граждански групи или НПО) е прекъсната и липсва култура на партньорство и желание за сътрудничество. Тук трябва да се отчете и фактът, че по принцип участието на социално-икономическите партньори в такъв процес не е еднократен акт, а резултат на непрекъснат процес на взаимодействие, партньорство и промяна на нагласите на местно ниво между общината, гражданите, бизнеса.

Според фасилитаторите местните общности в различните общини са взели участие по-скоро в качеството си на представители на бюджетно зависими структурни зве-



Екипът на Фондацията за реформа в местното самоуправление изказва благодарност за професионалния принос, експертиза и ентузиазъм на експертите, които подпомагаха общините при изготвяне на общинските им планове за развитие! Благодарим и на общинските ръководства, специалистите от общинските администрации и местните общности, които съдействаха и се включиха активно в процеса на местно ниво!

на (училища, читалища, кметства, болници), което е необходимо и правилно. Но липсва участието на нестопански организации и граждански сдружения. А като цяло представителите на бизнес предприятия, електроразпределение, водоснабдяване и канализация, далекосъобщения, областни администрации трудно се въвличат в процеса на планиране.

Местните общности в съответните общини са се включили основно в следните етапи от разработване на ОПР:

- ☐ При провеждането на анкети, допитвания;
- ☐ Участие в работните групи на местно ниво;
- ☐ При обсъждането на резултатите от социално-икономическия анализ;
- ☐ При поставянето на експертни оценки на външните и вътрешните фактори за нуждите на SWOT анализа;
- ☐ Чрез предоставяне на идеи за приоритети и мерки;
- ☐ При обсъждането на предложенията за визия, приоритети и цели;
- ☐ При междинното и окончателното обществено обсъждане на ОПР.

Решаващи фактори за успешен процес на планиране на местно ниво

Фасилитаторите, които оказваха съдействие на общините при разработване на ОПР, споделят следните ключови фактори, които предопределят успеха на планирането на местно ниво:

- ☐ Убеденост и мотивираност на ръководството на общината в лицето на кмета, зам.-кметовете и общинския съвет в необходимостта от разработване и значението на стратегически план за развитие;
- ☐ Активно участие, доколкото е възможно, на представители на всички сектори с разбирането, че се подготвя документ, касаещ всички;
- ☐ Сформиране на качествени работни групи с оптимален брой участници и ясен и реалистичен график на работа. Определяне на подходящ, дързък, авторитетен и компетентен общ местен координатор на процеса;
- ☐ Яснота от самото начало относно това от кого и как ще се изготви планът (точни, ясни, конкретни процедури и стъпки);
- ☐ Споделяне на работата в основни фази с ръководството на общината и обществеността (публични обсъждания, медийно отразяване, широко участие в заседанията на работните групи). Това дава съпричастност и легитимност на основните компоненти и на плана като цяло.
- ☐ Активно сътрудничество в процеса между общинска администрация и комисиите на общинския съвет;
- ☐ Поставяне на нови основи и разбиране на диалога

между местна и централна власт чрез подобряване на взаимодействието между общините и областните администрации;

- ☐ Обучени и компетентни лидери в рамките на общината по отношение на стратегическото планиране и въвличане на гражданите в процеса на формиране на политики на местно ниво;
- ☐ Във всички случаи положителен фактор е наличието на активни НПО на територията на общината;
- ☐ От значение е спокойната атмосфера в общината в момента на разработване на ОПР - често предизборни кампании или избори на местно и национално ниво водят до сериозни сътресения в общината и възпрепятстват процеса на планиране;
- ☐ Чувство за общност у всички участници в процеса;
- ☐ Мотивация у служителите, ангажирани директно с разработване на ОПР;
- ☐ Общинско ръководство, на което гражданите имат доверие.

Неуспехът в Община Провадия: причините

Единствената община, която не достигна успешно разработване на своя стратегически документ в рамките на периода, определен за оказване на техническата помощ от експерт на ФРМС, бе Община Провадия.

Изводите, които можем да направим от неуспеха в Община Провадия, са свързани с факта, че процесът на разработване на ОПР не може да доведе до смислен, качествен и успешен резултат и продукт от процеса, ако не е осъзната потребността от страна на общината и общността като цяло от разработване на ОПР.

Основните причини за неуспеха при оказване на техническа помощ при създаване на ОПР в Община Провадия са, на първо място, липса на съпричастност и разбиране на процеса на планиране в общинската администрация - кмет на община и общински съвет. В допълнение към това експертите от общинска администрация възприемат задачите си, свързани с работата по различни елементи от ОПР, като тежест и отговорност, към която не са съпричастни.

Наблюденията на фасилитатора, работещ в Община Провадия, сочат, че общината няма създадени здрави партньорски връзки с граждански групи или НПО, което също възпрепятства успешно въвличане на гражданите в процеса на формиране на политики на местно ниво и цялостното разработване на ОПР. В резултат на това и представителите на местната общност показват незаинтересованост и липса на интерес и желание за участие в разработването на ОПР. 

ЕВРОПЕЙСКИТЕ ГРУПИ ЗА ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО - НОВ ЕЛЕМЕНТ НА ПОЛИТИКАТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА ПЕРИОДА 2007 - 2013, С ОСНОВЕН ФОКУС СА МЕСТНИТЕ И РЕГИОНАЛНИ ВЛАСТИ

Марина Димова
програмен координатор
ФРМС

Поглед напред:

Европейският съюз през 2007 - 2013 г.

За програмния период 2007 - 2013 г. Европейската комисия (ЕК) предлага нов политически проект за осъществяване на политиката на сближаване, наречен „Ново партньорство за сближаване“. През юли 2004 г. ЕК прие четири законодателни **предложения** за Структурните фондове за 2007 - 2013 г. - Регламент, съдържащ общите разпоредби за Структурните фондове¹, Регламент за Европейския фонд за регионално развитие², Регламент за Европейския социален фонд³, Регламент за Фонда за сближаване⁴. Одобрен е и **Регламент за създаване на Европейска група за трансгранично сътрудничество**⁵.

Бъдещото действие и очакван ефект от прилагането на Структурните фондове на територията на Европейския съюз (ЕС) се предначертава от трите формулирани основни цели - на първо място **сближаване**⁶ чрез подкрепа на растежа и създаване на нови работни места в най-слаборазвитите държави членки и региони на ЕС. Втората основна цел на Структурните фондове ще бъде фокусирана върху **регионалната конкурентоспособност и трудова заетост**, а третата дава новия поглед за социално и икономическо сближаване чрез **европейско териториално сътрудничество, посредством насърчаване на хармоничното и балансирано развитие на територията на ЕС**.

Тази трета основна цел на бъдещите Структурни фондове ще бъде финансирана от Европейския фонд за

регионално развитие. От нея ще продължи финансирането на трансгранично сътрудничество, което до 2007 г. се осъществява чрез програма ИНТЕРРЕГ, с цел да бъдат намерени съвместни решения на общи проблеми. Предвижда се заздравяване на трансграничното сътрудничество на три равнища: **трансгранично, междурегионално и транснационално** и изграждане на **европейски мрежи** за сътрудничество и обмяна на опит.

Трансграничното сътрудничество ще обхваща региони, намиращи се на вътрешни и някои външни граници на ЕС, както и някои региони на морските граници. Тази цел ще се осъществява в тясно сътрудничество и с новите финансови инструменти „Инструмент за предприєдиняване“ и „Инструмент за европейско добросъседство и партньорство“, които ще заменят действащите в сегашния програмен период програми Фар, ИСПА, САПАРД, МЕДА, КАРДС и Тасис. След влизането в сила на регламента Европейската комисия ще публикува списък на граничните региони и транснационалните зони за сътрудничество, които ще могат да получават средства по тази цел. В изграждането на мрежи и обмяна на опит ще могат да участват региони от цялата територия на ЕС, включително и от България като бъдещ член на ЕС след 2007 г.

Поглед върху философията за създаване на Европейски групи за трансгранично сътрудничество, или как регионалните и местни власти ще бъдат движещите сили на териториалното развитие на ЕС

Кое налага приемането на специален регламент по този въпрос? Преди всичко на него се гледа като на първи по рода си опит от страна на ЕС да предложи законов инструмент, чрез който да регламентира трансграничното и междурегионалното сътрудничество. Разбира се, на дневен ред излизат въпроси, свързани с това доколко регионите ще могат самостоятелно да реализират трансгранични или междурегионални инициативи, без непременно да имат съгласието и участието на централното управленско ниво в съответната държава, и до каква степен ще възникват проблеми, произтичащи следствие на противоречие със съществуващото национално законодателство. На прак-

¹ COM (2004) 492 final/14/07/2004

² COM (2004) 495 final/14/07/2004

³ COM (2004) 493 final/14/07/2004

⁴ COM (2004) 494 final/14/07/2004

⁵ COM (2004) 496 final/14/07/2004

⁶ Convergence

тика провежданата до този момент политика от страна на ЕС да насърчава трансгранично и междурегионално сътрудничество се превръща в една от основните приоритетни оси и механизъм за постигане на балансирано социално и икономическо развитие на територията на ЕС. А сега ЕС отива една крачка по-напред: прави опит да създаде законов механизъм и институционализира трансграничното сътрудничество.

Практиката показва, че понастоящем регионалните и местните власти срещат **сериозни трудности** при осъществяването на проекти по трансгранично, транснационално и междурегионално сътрудничество в рамките на различни национални закони, процедури и правила.

За да се преодолеят тези трудности, Европейската комисия одобри новия инструмент за сътрудничество, който позволява създаването на **Европейски групи за трансгранично сътрудничество**⁷ на територията на ЕС, които да имат юридически статут, да получават финансиране чрез Структурните фондове и да осъществяват проекти за икономическо и социално сближаване. На този подход би могло да се погледне и като на въвеждане на инструмент за сътрудничество на местно ниво, който позволява създаването и естественото формиране на групи за сътрудничество, чиито членове са местните и регионалните власти на съответните региони.

Ако погледнем на тези Европейски групи в контекста на бъдещото прилагане на Структурните фондове, централното управленско ниво в съответната държава членка може да делегира управлението на оперативна програма за териториално сътрудничество именно на една такава учредена Европейска група (чл. 18, *предложение за Регламент за Европейския фонд за регионално развитие*).

Като цяло създаването и действието на Европейски групи, съставени от регионални и местни власти, ще осигури реализацията на дейности и мерки, които отговарят на съществуващите потребности на местно и регионално ниво - изцяло стъпвайки на принципа на субсидиарност на ЕС. Без съмнение този инструмент ще насърчи не само партньорството между страните членки на ЕС, но и ще осигури взаимодействие и добросъседски инициативи директно между регионалните и местните власти на територията на ЕС.

Правомощия, функции, статут и управление на Европейските групи за трансгранично сътрудничество

Всяка Европейска група ще има право да действа от името на своите членове - регионалните и местните власти,

от които е съставена. Задачите, които ѝ се възлагат, се определят от нейните членове в **Споразумение за европейско трансгранично сътрудничество**⁸. В Споразумението се определя законодателството на една от държавите членки, което ще се счита за действащо по отношение на създадената група и което ще се съблюдава при осъществяване на дейностите.

Европейските групи за трансгранично сътрудничество ще могат да осъществяват **трансгранични и междурегионални инициативи**, финансирани от ЕС чрез Структурните фондове, както и проекти, които се иницират от държавите членки, респективно - техните регионални и местни власти, без финансиране от Европейския съюз.

Регламентът дава значителна гъвкавост при създаването на тези европейски групи - те могат да бъдат създавани от държави членки и/или регионални и местни власти и/или публични органи.

Инициативата на създаване на Европейска група е на нейните членове - те могат да решат да създадат групата като самостоятелно юридическо лице, или да делегират задачите на групата на един от своите членове. Регламентът включва разпоредби относно изискванията към статута, който трябва да съдържа списък на членовете, цел и задачи на Европейската група, адрес, управляващи и изпълнителни органи и тяхната компетентност, процедури на вземане на решения, работни езици и т.н.

Европейската група се представлява от директор и може да сформира общо събрание. Така всяка създадена Европейска група ще има свой статут, органи и бюджетни правила и ще осъществява задачите, с които са я натоварили нейните членове, на базата на Споразумението между тях.

Създаването на Европейска група за трансгранично сътрудничество се публикува в Официален вестник на Европейския съюз и от този момент тя се признава като такава във всички държави членки. Публикацията съдържа името ѝ, нейната цел, списъка на членовете и адреса ѝ. Важно е обаче да се подчертае, че създаването на Европейска група за трансгранично сътрудничество не отменя финансовата отговорност на държавите членки и на регионалните и местните власти, участващи в нея.

Регламентът за създаване на Европейска група за трансгранично сътрудничество все още е проект. Неговото официално одобрение ще бъде в рамките на 2005-а година, а влизането му в сила - на 1 януари 2007 г.

Българските общини и области могат да следят промените и развитието на законовата рамка в тази област и да бъдат подготвени за новите предизвикателства и възможности в бъдеще - в общоевропейския контекст.



⁷ European grouping of cross-border cooperation

⁸ Convention of European cross-border cooperation



Радиотема: НПО В ПОМОЩ НА МЕСТНОТО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

На 30 юни 2005 г., четвъртък, от 11 ч. по „Хоризонт до обед“ звуча станалата вече традиционна съвместна рубрика на Фондацията за реформа в местното самоуправление и Българското национално радио „Общински радиофорум“. Това издание на поредицата представи три програми с фокус местното икономическо развитие, реализирани от НПО и подкрепени от Американската агенция за икономическо развитие. Гости в студиото бяха Невена Младенова, Фондация за реформа в местното самоуправление, Проект „Местно икономическо развитие и маркетинг на общини“ към Програма за техническо побратимяване между български и американски общини на ФРМС/МАГУ; Юлиан Симидчийски, директор, Проект „Пазар на труда“; и Мария Илчева, Каунтърпарт Интернешънъл - България, Програма за обществени фондове и социални предприятия.

Представяме ви интересни моменти от предаването.

Невена Младенова, Фондация за реформа в местното самоуправление, Проект „Местно икономическо развитие и маркетинг на общини“ към Програма за техническо побратимяване между български и американски общини на ФРМС/МАГУ

В областта на местно икономическо развитие Фондацията за реформа в местното самоуправление работи от три години и досега сме работили директно с 29 български общини. Това, което прави успешен модела, е, че наблягаме най-напред върху това - да подготвим и да създадем професионални звена по икономическо развитие и след това, съвместно с тях, да промотираме възможностите на българските общини и да подпомогнем диалога между тях и съществуващия бизнес или тях и новите инвеститори. Друго, което прави успешен модела, е налагането на аполитичния принцип и наблягането върху отговорността за развитие на общината, в името на нейните граждани, чрез взаимодействието с бизнеса.

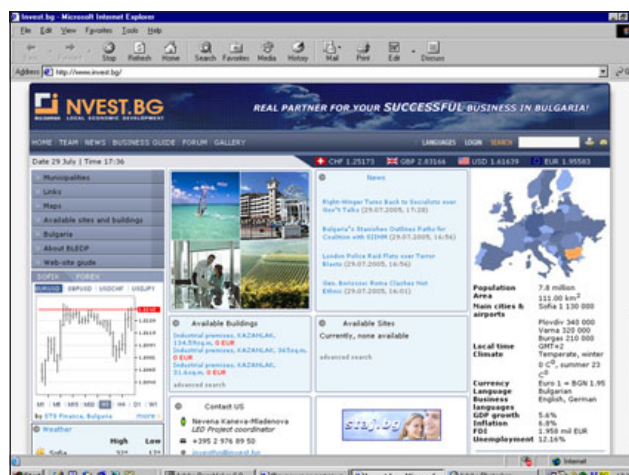
Проектът за местно икономическо развитие е част от Програмата за техническо побратимяване между български и американски градове, която се подкрепя от Американската агенция за международно развитие.

Първоначално започнахме с осъществяване на трайни партньорства между американски и български градове. Българските общини имаха възможност, в зависимост от приоритетите си, да избират проекти, по които да работят заедно с американските си партньори. И тъй като все повече и повече български общини определяха като приоритет местното икономическо развитие, решихме, че трябва да му се отдели по-специално внимание и да обединим техните усилия, за да може да се промотира и България като добра дестинация за правене на бизнес.

Първите 14 общини бяха включени на база това, че са работили в областта на местното икономическо развитие по тази програма. За следващите, които са 15, беше наложен конкурсният принцип. Те имаха възможност да кандидатстват, конкурсът беше обявен национално и след одобрение от комисия включихме новите 15 български общини. През есента на 2005 г. предстои нов кръг и ще имаме възможност да включим до десет нови български общини за работа в Българското партньорство за местно икономическо развитие.

ФРМС се стреми да утвърди мястото на отделите по икономическо развитие или на позицията „специалист по икономическо развитие“ и да го наложи като позиция, която е важна и която не означава само действия в областта на общинската собственост, а и поддържане на пряк диалог със съществуващия бизнес, активна и проактивна позиция при привличането на бизнеси.

Обновеният инвестиционен сайт на българските общини, менажиран от ФРМС
www.invest.bg



Юлиан Симидчийски, директор на Проект „Пазар на труда“:

Проект „Пазар на труда“ е финансиран от Американската агенция за международно развитие и съществува в България от 1997 година. Първоначално проектът е работил като проект „Пенсионна реформа“, а след 2004-та година става проект „Пазар на труда“, тъй като пенсионният модел е бил вече изграден и е трябвало да се помисли за устойчивостта на този модел. Именно в това направление работи нашият проект - да помогне в огъвявяването на пазара на труда в страната посредством сближаване на програмите за висше образование.

Основна от нашите програми е националната програма за студентски стажове. Името на програмата подсказва, че чрез нея ние се опитваме да направим българското висше образование, което засега е предимно теоретично, по-практично. Тоест младите хора, излизащи от университетите, да имат необходимия минимум от професионални умения, с които да бъдат по-привлекателни за работодателите. В този смисъл от няколко месеца проектът работи с десет български университета. Това са университети в градовете: Благоевград, Пловдив, Варна, Русе, Свищов, Габрово, София. Оказваме и техническа помощ на университетите в изграждането на кариерни центрове. Кариерните центрове са тези места, които реално ще осъществяват връзката между студенти и работодател, като помагат на студентите в тяхното ранно професионално ориентиране, а пък на работодателите ще помагат да намерят бъдещите си служители.

Нашата интернет базирана платформа се казва „Стаж-BG“ (<http://www.staj.bg>). Тя дава възможност на студенти, които биха искали да стажуват, да намерят работодателите, които търсят студенти. До този момент от пускането на платформата в началото на март повече от 150 работодатели са публикували позиции на сайта. Също така сайтът е бил посетен от повече от 40 000 души и има около 3000 студенти, регистрирани на сайта.

Програмата ни за обучения и сертификации работи с две индустрии в страната - туризма и трикотажа/тек-

стила. В тези две индустрии се стараем да създадем краткосрочни програми за обучение, силно фокусирани върху това, което е необходимо на работодателите. И в двете направления се стараем да работим с ръководители на предприятия. Оказва се, че в много случаи именно мениджмънтът или собствениците на предприятията са тези, които обучават своите кадри.

Мария Илчева, Каунтърпарт Интернешънъл - България, Програма за обществени фондове и социални предприятия:

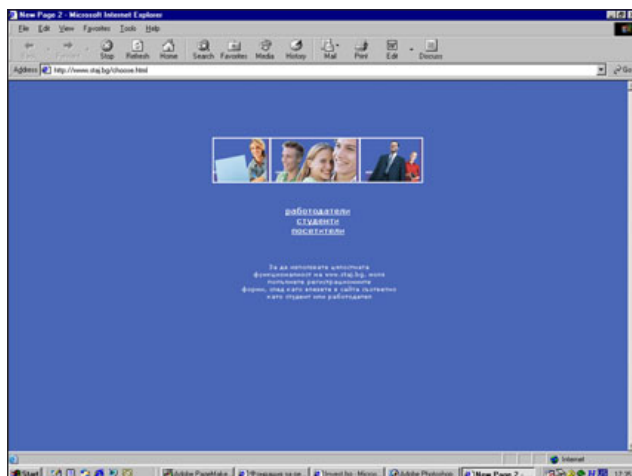
Ние работим със структурите на гражданското общество, с НПО и местни общности и се опитваме да повишим техния капацитет да мобилизират различни ресурси и да търсят решения на местните проблеми. В случая със социалните предприятия това става като подпомагане на стопански дейности, извършвани от нестопански организации, които традиционно работят с групи в неравностойно положение, със социално уязвими групи, хора с увреждания, възрастни хора, деца в рискови групи или семейства.

Идеята на социалното предприятие е, че то е начин за самоиздръжка на нестопанската организация, но и подход, който дава възможност за интегриране на тези групи в неравностойно положение в обществото или на пазара на труда. Поощряваме и социалното предприемачество и възможностите на местните общности да се сдружават, да се обединяват в обществени фондове, които да бъдат техен механизъм за набиране на средства, не само от местни, но и от външни донори за решаване на техните проблеми.

Подпомагаме гражданския сектор да бъде по-малко зависим от външни донори. Като тук работим в две посоки. Едната е развитие на собствена стопанска дейност като социално предприятие. А другата е мобилизиране и поглед повече към местните ресурси - местния бизнес, общините, всички местни граждани и общности, които са потенциални дарители за развитие на тази общност.

Подпомагаме социалните предприятия с предоставяне на безлихвени кредити, които те използват за своята стопанска дейност, планират финансово бъдещите си приходи и връщат след това този кредит. Отпуснали сме безлихвени кредити на 4 НПО в размер на общо 23 хил. лева и до момента всички кредити се връщат безпроблемно.

Много разчитаме на промяна на държавната политика и на предоставяне на повече стимули за тези организации, които решават проблеми в социалната сфера, които инвестират собствени сили и средства за решаване на социалните проблеми. При по-благоприятна среда тези организации ще станат гръбнак и основен партньор на държавата и общините при осигуряване на социални услуги и подпомагане ситуацията на всички тези групи в неравностойно положение.



ПРОЕКТ „ДА ПОМОГНЕМ ЗАЕДНО НА ХОРАТА ОТ ТРЕТАТА ВЪЗРАСТ“

Представително проучване на агенция „Витоша Рисърч“, извършено през 2002 г., определи приоритетните нужди на хората от третата възраст у нас. Около 10% от тях са изправени пред трудно разрешими проблеми като:

- ☐ пълна изолация и липса на контакти с близки и приятели, особено при хората с трудна подвижност и нарушено здравословно състояние;
- ☐ самотно живеещите трудно се справят с битовите си потребности като пазаруване и закупуване на лекарства;
- ☐ липса на достъпна информация за налични административни услуги (попълване и депозиране на данъчни декларации, молби за социална помощ и др.);
- ☐ невъзможност за ползване на безвъзмездни юридически, социални и здравни консултации;
- ☐ липса на квалифицирано санитарно обслужване по домовете.

Тези и много други нужди, както и моделите за техните решения бяха обсъдени на обществен форум, който се проведе същата година в гр. Плевен. Тази среща имаше за цел да събере на едно място заинтересованите страни от местната общност и да ги направи активни в процеса на планиране.

Оценката на наличните в общността ресурси показва, че в гр. Плевен няма друга неправителствена организация, която да удовлетворява тези потребности на хората от третата възраст, а институциите, предоставящи социални услуги, не могат да си позволят да работят приоритетно с тази група от населението.

В същото време в гр. Плевен живеят пенсионери със съхранени способности, физически активни и с желание да бъдат полезни на нуждаещите се хора от тяхната възрастова група. Не на последно място в града се намира Медицински колеж за подготовка на специалисти по здравни грижи, от чийто среди е възможно да бъдат набрани доброволци за пряко участие в обществено полезни дейности.

Чрез този подход на активно участие на общността в процеса на планиране, успяхме да привлечем партньори като Медицинския колеж, Съюза на пенсионерите, Община Плевен и други.

Модел „Здравни услуги в домашна среда“

Самотноживеещи хора на възраст над 65 г., неполучаващи допълнителни доходи, с хронични заболявания или увреждания, получават набор от грижи, които включват:

- ☐ Измерване на кръвното налягане;
- ☐ Измерване на кръвна захар с помощта на глюкомер;
- ☐ Наблюдение на общото състояние;
- ☐ Връзка с общо практикуващ лекар при нужда;
- ☐ Общуване - информация, свързана с диетолечение, спазване на диетен режим, съхранение на лекарства, спазване на лечебен и двигателен режим и здравни съвети.

След обсъждане на учебната програма на Медицинския колеж и пакета планирани здравни услуги, между ОблС на БЧК и учебното заведение бе подписано споразумение за сътрудничество. Здравните услуги се предоставят пряко в дома на нуждаещите се от студенти-доброволци, наречени здравни асистенти, или техни преподаватели от колежа (професионални медицински сестри), наречени здравни специалисти. Включването на преподаватели от колежа осигурява непрекъсваемост на услугата в периодите на ваканции и сесии на студентите.

Здравните асистенти преминаха специално обучение, не само за да допълнят знанията си, но и за да разширят уменията си за комуникация с хората от третата възраст. Персонални споразумения бяха подписани със здравните асистенти и специалисти, за да се гарантира безопасността им при посещения в домашна среда.

Този модел не само предоставя изключително важни здравни и санитарни услуги на нуждаещите се (измерване на кръвно налягане и кръвна захар, диетолечение и др.), но и се явява необходимо допълнение към програмата на Медицинския колеж. Посещенията по домовете са основна част от извънболничната практика на бъдещите медицински работници. Те се научават да контактуват с хора от третата възраст и да поемат отговорност, което води до повишаването на тяхната самооценка. Хората, които здравните асистенти посещават, получават не само качествени грижи и внимание, а и безценен контакт с млади хора и разнообразие, което ги кара да се чувстват значими.

Модел „Социални посредници“

Моделът „Социални посредници“ цели да улесни достъпа на хората от третата възраст до местните институции, както

От 2002 г. Областният съвет на Българския Червен кръст (БЧК) - гр. Плевен е една от шестте областни организации на БЧК, които осъществяват програма „Да помогнем заедно на хората от третата възраст“. Главната цел на програмата е да бъдат подпомогнати хора от третата възраст в затруднено социално положение, като помощта се състои както в раздаването на хранителни пакети, така и в предоставянето на здравни и социални услуги. Предоставянето на социално-здравни услуги се превърна в приоритетна дейност в проекта на екипа на ОблС на БЧК - гр. Плевен. Стремехът на екипа е да се изградят ефективни и устойчиви модели и механизми за предоставянето на тези услуги, като се осигури тяхната непрекъсваемост за дълъг период от време чрез стимулиране създаването на партньорства и подкрепа с местни ресурси. Два от успешните модели, реализирани по проекта в гр. Плевен са: „Здравни услуги в домашна среда“ и „Социални посредници“

Моделът „Здравни услуги в домашна среда“ се състои в осигуряване предоставянето на здравни услуги в дома на възрастния човек. Здравните услуги включват измерване на кръвното налягане и кръвната захар, наблюдение на общото здравословно състояние, връзка с общопрактикуващия лекар, общуване с възрастните хора. Услугите се предоставят от доброволци - студенти и преподаватели от Медицински колеж - гр. Плевен.

Моделът „Социални посредници“ представлява директно предоставяне на административни и социални услуги на хората от третата възраст, като улеснява достъпа им до местните институции, които разполагат с информация и предлагат услуги от интерес за тях. Услугата се предоставя от хора от средите на самите пенсионери, т.нар. „социални посредници“, подбрани в пенсионерските клубове.

и да им даде повече информация за техните функции и механизма им на работа. Това е нова практика за гр. Плевен, състояща се в директно предоставяне на административни и социални услуги.

В ролята на социални посредници влизат подготвени представители на самите възрастни хора, които предоставят тези услуги по определен график на място в пенсионерските клубове и в домашна среда. Социалните посредници се обучават от експерти - представители на самите институции.

Освен предоставяне на услугите (консултации, административна подкрепа и др.), социалните посредници проучват специфичните потребности на възрастните хора и при интерес организират специализирани общи консултации.

В реализацията на тези услуги активно е сътрудничеството на БЧК с Община Плевен, с регионална дирекция

„Социално подпомагане“ и Регионалния Осигурителен институт.

Резултати

И двата модела се базират на неплатен, доброволен труд. Затова основите резултати са свързани с набирането, обучението и задържането на доброволци.

□ От началото на проекта по модел „Здравни услуги в домашна среда“ 64 студенти доброволци са обучени и с подкрепата на 7 здравни специалисти до момента са предоставяли пакета здравни и социални услуги на 87 възрастни хора.

□ По модел „Социални посредници“ 17 доброволци са обучени и активно подпомагат своите връстници.

Първоначалното финансиране за създаване и развитие на моделите бе предоставено от Американското министерство на земеделието и Американски Червен кръст. Понастоящем и двата модела са доказали ефективността си и срещат подкрепата на местната общност. Продължението им и постигането на устойчивост са възможни благодарение на сътрудничеството между ОблС на БЧК - гр. Плевен, Община Плевен и Медицинския колеж в града.

След изчерпване на финансовата подкрепа, дейността на социалните посредници ще бъде продължена с подкрепа от Община Плевен и щатен специалист от ОблС на БЧК - гр. Плевен.

По отношение на модел „Здравни услуги в домашна среда“ работим по посока интегриране на здравните услуги в домашна среда в учебния план на Медицински Колеж - гр. Плевен. По този начин на студентите ще предоставим възможност за самостоятелен контакт с хора от третата възраст и за усъвършенстване на уменията им за предоставяне на услуги в домашна среда. Самите възрастни хора ще имат възможност да получават здравни услуги с честота, която не могат да си позволят.

Моделът „Здравни грижи в домашна среда“ е приложим във всички общности, в които съществува наличен местен ресурс - медицински колежи и университети, сътрудничество с местните бюра по труд и общините.

Моделът „Социален посредник“ на практика е приложим навсякъде, където съществуват пенсионерски клубове, в които членуват възрастни хора с желание да помагат и да са полезни на своите връстници. ◆

За повече контакти се обръщайте към:

Анелия Цветанова,
координатор на проекта

„Да помогнем заедно на хората от третата възраст“,
гр. Плевен, тел.: 064/ 801 425;
факс: 064/801 324

redcross@mail.ru или
nelitve@abv.bg



КОНКУРС НА ФРМС

ФРМС обявява **Конкурс за набиране на нови участници в пета фаза на Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини, компонент „Мултиплициране на успешни практики в областта на управление на общинската инфраструктура“.**

Този компонент на програмата позволява прилагането на утвърдени практики за управление на инфраструктурата в САЩ, адаптирани в български условия на база опита при реализиране на проект „Финансов план за управление на инфраструктурата“ в Община Велико Търново и Община Пловдив по линия на Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини.

Повече информация за проект „Финансов план за управление на инфраструктурата“ в Община Велико Търново и Община Пловдив може да намерите на уеб-сайта на ФРМС www.flgr.bg (Проекти >> Техническо побратимяване >> Партньорства >> Управление и подобряване на инфраструктурата (България) - Голдън (СО САЩ) >> Мултиплициране на Програма за управление и финансиране

на поддръжката и реконструкцията на публичната инфраструктура на Община Пловдив - Казус или в Библиотека ЛОГИН на уеб-страницата на ФРМС).

Новите участници ще бъдат избрани по следната процедура:

1. Кандидатите за участие трябва да попълнят приложения формуляр-въпросник и да го изпратят във ФРМС в срок **до 5 октомври 2005 г.**
2. През ноември 2005 г. ФРМС ще организира обучение за български общини, които проявяват интерес към по-нататъшното мултиплициране на проекта.
3. На база на резултатите от обучението, разбирането за необходимостта от прилагане на проекта и след преценка на готовността на всяка една от общините за мултиплициране на проекта ще бъдат избрани не повече от 5 общини, които ще участват в Програмата за техническо побратимяване, пета фаза и ще мултиплицират проекта за управление на инфраструктурата с помощта на български и американски специалисти.

ФОРМУЛЯР-ВЪПРОСНИК

ЗА ОБЩИНА, КАНДИДАТСТВАЩА ЗА МУЛТИПЛИЦИРАНЕ НА ПРОЕКТ „РАЗРАБОТВАНЕ НА ФИНАНСОВ ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА, В ЧАСТТА ЗА УЛИЦИ И ТРОТОАРИ“

1. ОБЩИНА
2. КРАТКА ХАРАКТЕРИСТИКА, включително:
 - брой населени места;
 - дължина на уличната мрежа в по-големите градове в общината.
3. ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА НА ОБЩИНАТА
 - Каква е настоящата организационна структура на общината (по възможност представете само таблица);
 - Моля посочете кои служители в общината на ръководни и изпълнителни длъжности са ангажирани с управление на публичната инфраструктура .
4. БЮДЖЕТ НА ОБЩИНАТА - ПРИХОДИ/РАЗХОДИ - само по отношение поддръжка и изграждане на общинската инфраструктура;
 - Ресурсно обезпечаване. Използвате ли външно финансиране?
5. Специфични въпроси по отношение готовността на общината за осъществяване на проекта:
 - Правена ли е някаква (каквато и да е) паспортизация на уличните мрежи - геометрични характеристики и видове настилки:
 - а. Относителни проценти по видове настилки - асфалт,

калдаръм и др.;

- б. Обща дължина на уличната мрежа;
 - Брой специалисти, които ще участват при изработване на проекта - умения за работа с компютърна техника - CAD и GIS ориентиран софтуер, бази данни;
 - Направени разходи за ремонт и ново строителство на улици и съоръжения за последните поне 5 години;
 - Единични цени по основните видове пътно-ремонтни работи - полагане на асфалтова настилка - плътна и биндер, изкърпване на единични нарушения по уличната настилка, фрезоване, обработка на fugи и др.;
 - Състояние на канализационната мрежа с оглед подобряване на отводняването;
 - Състояние на подземната инфраструктура - нужда от ремонт, за направа на графици.
 - Наличие на цифров модел на населеното място
7. ИНФОРМАЦИЯ ЗА КОНТАКТИ:

(Име, длъжност, тел., факс, e-mail, др.)

КМЕТ: (поппис)

Моля да представите попълнения формуляр-въпросник във ФРМС в срок до: 05.10.2005 г.; Програма за техническо побратимяване между български и американски общини, Антоанета Матеева (amateeva@flgr.bg)

Адрес: София 1784, бул „Йерусалим“, бл. 51, бизнес сграда, офис 2; тел.: 02/976-89-48; факс:02/976-89-30

КОНКУРС НА ФРМС

ФРМС и Асоциацията на еколозите от общините в България обявяват **Конкурс за набиране на кандидати за мултиплициране на проект „Въвеждане на програма за компостиране в българските общини“**.

Мултиплицирането на проект „Въвеждане на програма за компостиране в българските общини“ се осъществява по линия на Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини, пета фаза, като координирането на дейностите за мултиплициране на проекта по договор се изпълнява от Асоциацията на еколозите от общините в България (АСЕКОБ).

Информация за изпълнението на проекта в общините Тунджа, Болярово и Елхово за въвеждане на програма за компостиране в селските райони може да намерите на уеб-страницата на ФРМС www.flgr.bg. (Проекти >> Техническо побратимяване >> Партньорства >> Управление на отпадъците (България) - Община Джонстаун (ОН, САЩ) >> Въвеждане на пилотна програма за компостиране от общините Елхово, Болярово

и Тунджа - Казус или в Библиотека ЛОГИН).

Конкурсът ще се проведе по следната процедура:

1. Кандидатите за участие трябва да попълнят приложения формуляр-въпросник и да го изпратят в АСЕКОБ срок до **10 септември 2005 г.**

2. През октомври 2005 г. ФРМС и АСЕКОБ съвместно ще организират обучение за общини, които проявяват интерес към мултиплициране на проекта и кандидатстват за участие в програмата.

3. ФРМС и АСЕКОБ ще изберат не повече от 5 общини, които ще участват в Програмата за техническо побратимяване, пета фаза, и ще мултиплицират проекта с помощта на специалисти от АСЕКОБ, Община Тунджа и Община Болярово. Участниците ще бъдат избрани в зависимост от условията за мултиплициране на проекта в съответната община, на база на разбирането за необходимостта от прилагане на проекта, както и на база на резултатите от обучението на специалистите.

ФОРМУЛЯР-ВЪПРОСНИК

ЗА ОБЩИНА, КАНДИДАТСТВАЩА ЗА МУЛТИПЛИЦИРАНЕ НА ПРОЕКТ „ВЪВЕЖДАНЕ НА ПРОГРАМА ЗА КОМПОСТИРАНЕ“

1. ОБЩИНА

2. КРАТКА ХАРАКТЕРИСТИКА

- Релеф, площ, население - поотделно в градовете и в селата;

- Брой населени места;

- Икономика - основни отрасли на промишлеността, селско стопанство - растениевъдство, животновъдство

3. ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА НА ОБЩИНАТА

- Каква е настоящата организационна структура на общината (по възможност представете само таблица)?

- Моля посочете кои служители в общината на ръководни и изпълнителни длъжности са ангажирани с дейностите по опазване на околната среда.

4. БЮДЖЕТ НА ОБЩИНАТА - ПРИХОДИ/РАЗХОДИ - само по отношение на опазване на околната среда;

- Ресурсно обезпечаване на мероприятията на общината в тази сфера. Използвате ли външно финансиране?

5. ДЕЙНОСТИ НА ОБЩИНАТА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА:

- Програма за управление на отпадъците - ДА/НЕ

- Сметище, организация на сметосъбирането, каква част

от населените места е обхваната от организирано сметосъбиране; типове съдове за смет, които се използват в различните типове населени места; брой нерегламентирани сметища; практикувате ли понастоящем разделяне на отпадъците или разделно събиране на отпадъците (моля за кратко описание)?

- Съвместна работа с местни и други неправителствени организации в областта на екологията;

- Кои са основните проблеми на Вашата община в областта на опазване на околната среда?

- Съседни общини имат ли същите проблеми?

- Склонни ли сте да работите в партньорство с тях за решаването им?

6. ИНФОРМАЦИЯ ЗА КОНТАКТИ: (Име, длъжност, тел., факс, e-mail, др.)

КМЕТ НА ОБЩИНА: (подпис)

Моля да представите попълнения формуляр-въпросник в срок до 10.09.2005 г. в АСЕКОБ, на вниманието на Николай Сиджимов, координатор на проекта.

Адрес: гр. Сливен 8800, ул. „Димитър Пехливанов“ 3-А; тел.: 044/ 62-37- 47;

e-mail: bamee@bamee.org



На 1 юли 2005 г. в София в офиса на ФРМС се проведе координационна среща с петте местни неправителствени организации, избрани да участват в организирането на обучителни курсове по проект ALAVA „Обучението на възрастните - добавена стойност към работата на неправителствените организации, изградени на основата на местните общности“, финансиран по програма Грюндвиг 1 - централизирани дейности на Европейската комисия.

На срещата присъстваха представители на ФРМС, център ЛАКТЕА, Бюрото за проекти в София на Института за международно сътрудничество към Сдружението на германските народни университети, които са основни партньори по проекта, и представители на петте местни организации - читалище „Братя Миладинови“ - с. Микрево, Община Струмяни, Бизнес-център - Свищов, читалище „Добри Войников“ - Шумен, читалище „Развитие“ - гр. Пещера и ИМКА - Габрово.

Основната цел на проекта е да подпомогне укрепването на неправителствени организации в малки общини и превръщането им в центрове за обучение. В рамките на проекта ще бъдат разработени програми за обучение в 4 области, посочени като най-важни от местната общност. Предстои извършване на оценка на нуждите по места, а обученията ще стартират през следващата година.

Младите хора на Пещера демонстрираха зрялост и разбиране на сложните обществени взаимоотношения



На 12 юли 2005 г. в рамките на реализацията на проект „Интегрирано административно обслужване на местно ниво“ в град Тетевен се състоя разширена работна среща, в която участваха консултантският екип на ФРМС и работните екипи на двете пилотни общини - Тетевен и Габрово. Целта на срещата бе да се представи напредъкът на проекта, да се обсъдят нормативни и технически въпроси, касаещи електронния обмен, както и възможностите за разширение обхвата на проекта.

Електронният обмен в Тетевен стартира официално в края на май. Предстои анонсирането му и в Габрово. Изградена е официална електронна връзка за комуникация с четири регионални институции - Окръжен съд, Районно управление „Социално осигуряване“, Териториална данъчна дирекция, РИОКОЗ, както и Областна администрация. По този начин документи за изпълнението на 7 най-търсени услуги (не само общински) се осигуряват, без да се налага гражданите да посещават тези институции. Широко е търсенето им от средите на бизнеса в общината. За малко повече от месец Община Тетевен е изпълнила **83 заявки** за следните услуги: Удостоверение за липса на данъчни задължения по чл. 36, ал. 7 от ДПК; Удостоверение, че лицето не е в производство по ликвидация или несъстоятелност и не е обявен банкрут; Удостоверение за актуално състояние на фирмата; Удостоверение за липса на осигурителни задължения; Удостоверение, че даден имот не е държавна собственост; Сертификат за контрол нивото на шума и осветлението в търговски обекти.

В момента тече третата, последна фаза на пилотния проект. В края на септември тази година ФРМС ще анализира технологията на електронен обмен и комуникация в двата пилотни региона и ще представи публично методологията.

На 7 юли 2005 г. Росица Райчева, ФРМС, се включи като лектор в Лятна младежка гражданска академия, която Фондация „Утре“ провежда в Бизнес център - Пещера. Еднодневната работа с младите хора от горните гимназиални класове бе посветена на местната власт - характеристики, възможности и перспективи, както и на електронното управление.

Младите лидери от Пещера дадоха много интересни идеи как да подобрят взаимодействието си с местната власт и да направят живота в родната си община по-добър.

Екипът на ФРМС в рамките на **Програма „Подобряване на социалната среда“**, финансирана от Фондация „Чарлз Стюарт Мот“, организира на 14 и 15 юли учебно пътуване за 12 представители на общините, работещи по Програмата, чиято основна цел бе да представи добри проекти и модели в областта на предоставяне на социални услуги и социална интеграция в различни общности в страната. Участниците в пътуването бяха запознати с възможни решения на съществуващи проблеми на местно ниво, свързани с интеграцията и грижата за хора в неравностойно положение, деца в риск, деца с увреждания и социален патронаж.

Младежко християнско дружество ИМКА - Габрово представи проекта си "Младежка територия - Габрово - шанс за социална рехабилитация на деца и младежи в неравностойно положение"; Дружеството за умствени и психически увредени лица - Дряново запозна гостите с проекта си "Защитени жилища за лица с интелектуални затруднения"; и Фондация "Социални норми" - Ботевград представи проектите си "Център за социална рехабилитация и интеграция" и "Социален асистент".

Чрез посещения на място и разговори с хората, пряко въвлечени и ангажирани с реализацията на проектите, представителите на общините и местните общности, участващи в Програма "Подобряване на социалната среда", имаха възможност да придобият конкретна представа за възможните начини и подходи за осъществяване на инициативи със социална насоченост и да почерпят опит и идеи от свои колеги от страната.

Изказваме горещата си благодарност на домакините от Габрово, Дряново и Ботевград за госто-приемството, откритостта и полезността на споделения с нас опит.

На снимката: Г-жа Аврамова от Дружеството за умствени и психически увредени лица запознава колеги с проект "Защитени жилища за лица с интелектуални затруднения"



По покана на Международната асоциация на градските управы, САЩ, и на Университета на Вирджиния, Шарлотсвил, САЩ, изпълнителният директор на ФРМС г-жа Гинка Капитанова участва в лятната програма на Darden Business School за ръководители. Darden School заема второ място в класацията на „Файненшъл Таймс“ за 2005 г. за обучителни програми за лидери.

Обучителната програма е предназначена за градски управители и управители на фирми, предлагащи услуги на гражданите в САЩ, както и директори на полицията. Програмата се фокусира върху лидерството, стиловете на управление, системите за оценка, емоционалната интелигентност, креативността, работата в екип в екстремни ситуации. Г-жа Капитанова е един от двамата международни участници в програмата.

ФРМС и МАГУ осъществяват за втори път **Оценка на бизнес развитието на български общини** по проект „Местно икономическо развитие и маркетинг на български общини“. Право да кандидатстват имаха 15-те общини, участници в проекта от неговия начален етап. Техните първи сертификати бяха едногодишни със срок на валидност до 30 юни 2005 година, след което общините имаха възможност да кандидатстват за подновяване на сертификата от първо ниво или за сертификат от второ ниво, изискващо покриване на допълнителни критерии като: създаване на програма за развитие на работната сила, привличане на участието на бизнеса при вземане на важни за общността решения чрез създаване на консултативни съвети, наличие на детайлна инвентаризация на свободните сгради и терени и създаване на индустриален профил на общината.

След преглед на документите, подадени от общините, три от тях - **Силистра, Добрич и Хасково** - бяха одобрени за второто, по-високо ниво. След посещение на място от сертификационен екип, състоящ се от американски специалисти, представители на ФРМС и на Българска агенция за инвестиции, ще бъде взето окончателно решение за получаване или не на сертификата.

Сертификатите за всички одобрени общини ще бъдат връчени на **8 август 2005 г.** в София.

Общините, включени във втория етап на проекта, ще могат да подават документи за сертифициране за първо ниво до 30 септември 2005 година. В списъка на възможните кандидати влизат: **Смолян, Кърджали, Горна Оряховица, Горна Малина, Враца, Аксаков, Бяла (Русе), Търговище, Раковски, Ямбол, Казанлък, Ловеч, Бургас, Кнежа и Русе**. Тяхната оценка ще протече също в три фази: 1. Индивидуална сертификация на специалиста по икономическо развитие след представяне на есе по обявена от ФРМС тема; 2. По документи - осъществява се от българо-американска комисия; и 3. Визити - посещения на място от сертификационен екип.

Очаква се в края на октомври 2005 г. да бъдат обявени окончателните решения и ще бъде организирана специална среща за връчване на сертификатите.

„МЕЖДОУБЩНСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО И ОБЩЕСТВЕНО-ЧАСТНИ ПАРТНЬОРСТВА“

До 16 септември 2005 г. ФРМС ще приема иновационни практики за конкурса.

В края на септември 2005 г. ФРМС на тематичен семинар ще обяви победителя в тематичния конкурс!



□ Възможността за общините да **обединяват човешки и финансови ресурси** под различни форми за ефективно и качествено предоставяне на публични услуги, съвместните дейности, предоставяне на услуги от една на съседни общини, учредяване на съвместни фондове, използване на общи специалисти, създаване на междуобщински съвети или сдружения, са същността на кооперирането на местните власти. Ако във вашата община съществуват взаимоотношения на подобно доверие и разбиране между местните власти, опишете ги под формата на конкретни съвместни инициативи и участвайте в конкурса на ФРМС!

□ Управлението на общинската собственост е ключов момент в дейността на всяка община. В стремежа си към по-висока ефективност на дейностите, насочени към удовлетворяване на широки обществени потребности, общинските управи се обръщат към нетрадиционни подходи, сред които е **обществено-частното партньорство**. Моделът на обществено-частните партньорства, където обществените и частните сектори добиват права на собственост и съвместна отговорност в предоставянето на качествени услуги, е друг тип сътрудничество, при което обществени, частни и нестопански организации повишават способностите си за постигане на обща цел чрез споделяне на риска, отговорностите, средствата и резултатите. Ако вашата община е реализирала успешно публично-частно партньорство, опишете го и участвайте в конкурса на ФРМС!

В конкурса могат да участват общини, както и техни граждански и бизнес партньори.

Практиките, представени в конкурса, ще станат част от **Националния конкурс Община новатор 2005**, в който ФРМС отличава общините в България, най-активно прилагали и споделяли иновационни практики в местното самоуправление.

Иновационна практика може да бъде както скромно подобрение в съществуващи процедури и политики на общината, така и систематични, фундаментални промени. Практиката може вече да съществува в други институции или общини, но да представлява новост за даденото населено място. Тя трябва да е допринесла за положителни промени: ефективността на работа да е увеличена или да е подобрен достъпът до информация или сътрудничеството с други сектори, да са спестени пари, материали и време, но това да не е за сметка на скъпи методи и технологии или голямо по размер финансиране.

ЗАЩО ДА УЧАСТВАМ?

С всяка споделена иновационна практика вие:

- Ставате част от най-отворената мрежа за обмен на опит между новаторите в местното самоуправление!
- Представяте вашата общност и получавате признанието на колегите си от цяла България!
- Окуражавате другите, намирате последователи и надграждате общия успех!
- Успешно се включвате в надпреварата за Годишната награда Община новатор 2005!

Опишете и споделете Вашия опит!

Участвайте и спечелете!

Изпращайте своите иновационни практики за конкурса до Фондацията за реформа в местното самоуправление в срок до 16 септември 2005 г.

до Надежда Самсарова (nsamsarova@flgr.bg) и Ралица Вълкова (rvalkova@flgr.bg).

ISSN 1310-7747