

Брой 11

ИНФОРМАЦИОНЕН
БЮЛЕТЕН

2002



3 Броя:

4/7 стр.

**РАДИОТЕМА:
НОВАТОРСТВОТО В
МЕСТНОТО
САМОУПРАВЛЕНИЕ**

7 стр.

**ХАРАКТЕРИСТИКИ НА
„ИДЕАЛНАТА“ МЕСТНА
ВЛАСТ**

8/9 стр.

**„ДУНАВСКА
ИНИЦИАТИВА 2“
ПРИКЛЮЧИ УСПЕШНО**

10/11 стр.

5 ГОДИНИ НАСО РБ

12 стр.

**НАДГРАЖДАНЕ
НА ОБЩИНСКИТЕ ЦЕНТРОВЕ
ЗА УСЛУГИ И ИНФОРМАЦИЯ
НА ГРАЖДАНИТЕ ЧРЕЗ
ВНЕДРЯВАНЕ НА ГИШЕ
ЗА ПРЕДПРИЕМАЧА**

13/15 стр.

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ...

16 стр.

КАЛЕНДАР

ТЕМА НА БРОЯ: БЮДЖЕТ '2003

Дилян Енкин, кмет на Община
Троян, член на УС на НСОРБ:

**ИМА ОПАСНОСТ ОБЩИНСКИТЕ
СЪВЕТИ ДА НЕ МОГАТ
ДА ПРИЕМАТ БЮДЖЕТИТЕ
НА ОБЩИНТЕ**

**Г-н Енкин, докъде стигна НСОРБ
в преговорите си с управляващите
за бюджетите на общините?**

Основното наше искане - за осигуряване на 100% на издръжката на делегираните от държавата дейности на общините - си остана нерешено. Нашето второ искане - за осигуряване на цялата сума - на 100% от данъка върху доходите на физическите лица - също няма решение. Единственото, по което сме постигнали някаква договореност, е по отношение на капиталовите разходи, които са увеличени с 30 млн. лв. за инфраструктурните обекти. Присъствах на заседанието на Бюджетната комисия към НС, където бюджетът бе гласуван чисто партийно, без да се вземе предвид какво искаме ние, кметовете, както и депутатите от опозицията.

**Министерство на финансите
твърди обаче, че общините ще
получат с 10 на сто повече средства.**

Оспорваме базата, с която се сравнява Бюджет '2003. Продължава да се твърди, че общините ще получат с 10 на сто повече средства, което не

Нина Радева, депутат от НДСВ,
член на Комисията по бюджет и
финанси към НС:

**БЮДЖЕТЪТ Е РЕЗУЛТАТ
ОТ СЪГЛАСУВАНОСТ И
ДОГОВОРЕНОСТ С ОБЩИНТЕ**

**Г-жо Радева, с кои от исканията
на НСОРБ се съгласихте?**

Не може да се говори за искания, тъй като цялата програма по фискална децентрализация е резултат на колективни усилия - на експерти от Финансовото министерство и други ведомства и на Националното сдружение на общините. Всички основни факти и икономически разчети са резултат на съгласуваност и договореност. Същото се отнася както за последователността, така и за механизма на промените, а също така и за възможна крачка по посока на фискална децентрализация, която да стартира през 2003 г.

Кметовете поставиха конкретен проблем - да им се отпуснат в Бюджет '2003 130 млн. лв., за да се покрият задълженията на държавата към общините.

Разбирам притесненията на кметовете. Те са много окуражени от политиката, която провежда нашето правителство спрямо тях. Техният глас се чува и е нормално претенциите им да

е вярно. Ние доказваме, че средствата са с 11% по-малко спрямо 2001 (!) година. Надяваме се, че между първо и второ четене ще убедим още депутати, че сме прави и поне частично ще бъде решен въпросът с финансирането на делегираните от държавата дейности. В противен случай при сега действащото законодателство може да се стигне до ситуация, в която общинските съвети да не приемат бюджетите на общините си.

Колко пари не ви достигат?

Дефицитът в общинските бюджети е много голям, но на този етап говорим за 130 млн. лв. Пита се дали държавата ще създаде ситуация, в която общинските местни приходи да отиват за издържане на държавни дейности, както бе години наред. Ако бюджетът бъде приет така и държавата дава на общините на час по лъжичка, те няма да могат да направят свои нормални балансирани годишни бюджети, камо ли да правим тригодишни прогнози.

При тази ситуация как ще стартира финансовата децентрализация?

При този недостатъчен финансов ресурс, предвиден в бюджета, и при неразглеждане в пакет на деветте закона, които касаят финансовата децентрализация, считам, че малко трудно ще говорим за старта й през 2003 година. Бюджетът за 2003-та не предвещава такава възможност.

Подозирате ли политически сметки?

Не мога да твърдя такова нещо, по-скоро има неразбиране. Но в крайна сметка резултатът ще бъде такъв: финансовата децентрализация не тръгва, много от общините са с неосигурени средства още от началото на 2003-та година. Дори и да влезем на чисто, както обещава правителството, в следващата година, при такава схема - 100 млн. и 200 хиляди лв. неразплатени разходи, които общините ще трупат всеки месец - ние отново ще се завъртим в старата спирала. А първата възможност държавата да покрие тези тези разходи е месец септември - така е планирано в проектобюджета. Това означава, че септември и октомври 2003 г. ще бъдат мъртво време в общините. През ноември и декември правителството ще се сети, че трябва да се прави нещо и пак ще се раздават пари по някаква методика. ◆

се увеличават. През 2003 г. за първи път ние имаме толкова ясна и открита бюджетна процедура. На този етап в бюджета са заложили само 50 на сто от разходите за веществена издръжка. Това, разбира се, обезпокоява кметовете, но така или иначе те имат пълните уверения от страна на Министерство на финансите, че при нормално изпълнение на бюджета за 2003 г. ще получат средствата на два транша - на 15 август и на 15 ноември. Разходите за работни заплати и социално осигуряване с този вариант на бюджета са покрити стопроцентно. Не може и не бива кметовете да подценяват един изключително положителен факт - изплащането на неразплатените разходи.

Общините твърдят, че няма реално увеличение на бюджета им за тази година, даже напротив - намаление с 11% в сравнение с 2001 година.

По този въпрос разминаванията ни идват от различната база на сравнения. Лично аз смятам, че изчисленията и базата за сравнение, която се прави от Министерство на финансите, е коректна, тъй като те имат предвид закона от 2001 г., а не всички коригирани числа за различните видове общини. Сравненията се правят на база на данните от бюджета на общините съгласно закона и на базата на това, че част от отговорностите, свързани със социалното осигуряване и издръжка на земеделските комисии, отпадат от отговорностите на общините. Тази база показва нарастване на разходите за издръжка на държавните дейности в общинските бюджети с около 5%. Бих се съгласила с разчети на експерти от „Клуб Икономика 2000“, които визират 6% разлика в базите, но никога не бих се съгласила, че разликата е толкова драстична, както се декларира в публичното пространство от някои кметове. ◆

**С 2-жа Нина Рагева и 2-н Дилян Енкин
за „Реформата в местното самоуправление“
разговаря журналистката Иглика Горанова**

ГОЛЕМИ ОБЩИНСКИ НЕРАВЕНСТВА

Средно за страната на един жител се падат 238.5 лв. общински приходи. Но разликата между общината с най-много приходи на 1 жител и най-бедното кметство е 6.9 пъти.

Приходите от споделени данъци (данъка върху доходите, който се дели между държавата и общините) варират от 8 до 923 лв. на жител.

Приходите от общи субсидии се колебаят от 0 до 240 лв. на жител (средно 53 лева).

Приходите от целеви субсидии за капиталови разходи са от 0 до 260 лв. на жител (средно 9 лева).

Не е по-малка разликата и при собствените приходи (основно местни данъци и такси - от 7 до 443 лева.

(по в. Банкеръ, бр. 47/2002)

**Здравко Сечков, финансов директор, ФРМС:
ПОДГОТВЕНИТЕ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ТЕКСТОВЕ И НАЙ-
ВЕЧЕ ПРОЕКТОБЮДЖЕТЪТ ЗА 2003 ГОДИНА НЕ СА В
ПРЕДВАРИТЕЛНО ДЕКЛАРИРАНАТА ПОСОКА**

Искането на местните власти за по-голяма финансова самостоятелност не е от вчера. Дискусията относно степента на финансовата децентрализация се води през последните няколко години с различна интензивност. **Никога обаче общините не са били така близо до пробив в тази сфера.**

През настоящата година правителството създаде междуведомствена работна група, която за кратки срокове разработи концепция за финансова децентрализация, програма за реализация, извърши разделение на разходните отговорности между държавата и общините, разработи стандарти за единици дейности и т.н.

Правителството прояви воля за осигуряване на по-голяма автономност на местните власти, която обаче следваше да намери финансов израз в Закона за държавния бюджет за 2003 година, както и чрез промяна в Закона за местните данъци и такси относно фискални компетенции по отношение на местните такси и промяна в Закона за общинските бюджети.

Подготвените законодателни текстове и най-вече проектобюджетът за 2003 година не са в предварително декларираната посока. Преговорите са трудни и продължителни, защото се създадох очаквания у местните власти, които не се реализират по различни причини.

Причините вероятно са и политически, и от финансово естество. А това, което на този етап според мен би могло да се постигне, въпреки причините, които споделих, е, че независимо от финансовото състояние на държавата, при наличие на политическа воля финансовата децентрализация в страната може да стартира, като се реализират някои конкретни стъпки:

Една от тези стъпки е изчистване неразплатените задължения на общините, които в по-голямата си част са формирани като заложили структурни дефицити в бюджетите им през последните няколко години. Те не са резултат само на неефективно и недържавническо управление. Мисля, че потвърждение за това можем да намерим и в проекта за бюджет '2003, където виждаме, че

държавните разходни отговорности отново няма да бъдат покрити на 100 процента. Така е било и през последните години. Затова са формирани такива неразплатени задължения.

Следваща стъпка в посока на финансовата децентрализация е промяната в Закона за местните данъци и такси, която трябва да даде по-голяма свобода на общините при определяне размера на местните такси.

Също необходимо условие, за да стартира този процес, е **осигуряването чрез бюджет '2003 на финансирането в пълен размер на държавните разходни отговорности.** На това ниво на управление в страната (местното) се оказват около две трети от всички публични услуги. Осигуряването на необходимите ресурси ще доведе до повишаване качеството на тези услуги и ще се почувства най-бързо от гражданите. Защото тези услуги са образование, здравеопазване, култура и т.н.

Кое не би могло да се случи според мен?

Това, което не може да се случи на този етап, е да се проведе истинска реформа, осигуряваща финансова независимост на местните власти.

Такава реформа предполага осигуряването на правомощия на местните власти по определяне на видовете, основите и ставките на местните данъци. Тя предполага промяна в структурата на общинските приходи, водеща до увеличаване дела на местните приходи за сметка на преотстъпените от държавния бюджет, промени в закони като Закона за корпоративното подоходно облагане и Закона за облагане доходите на физическите лица.

Ако имаме такава структура на общинските бюджети, няма да се води отново дискусията за това какъв процент от ДОД да бъде преотстъпен на общините.

Не на последно място такава реформа предполага и създаване на условия за конкуренция между самите общини чрез икономически стимули.

Защо реформата не е възможна?

Защото, мисля си, на този етап няма достатъчно политическа воля за такава промяна - промяна, която предполага и промяна на конституцията. Няма единно мнение от страна на местните власти по обхвата на реформата. И, не на последно място, няма достатъчно обществено разбиране за необходимостта от такава реформа. ◆

Само 139 млн. лв. от неразплатените разходи на общините, които са 161 млн. лв. по последни данни, ще бъдат изчистени. Разликата от 22 млн. лв. е „лепта“ за обучението по финансова дисциплина на кметовете. И депутатите (особено тези от ДПС), и Министерството на финансите заявиха, че не трябва да се раздават пари „на калпак“ и че е крайно време да се прекрати практиката на опрощаване на дългове.

Идеята на финансовата децентрализация беше не само да се даде повече свобода на кметовете, но и да им се прехвърлят повече отговорности за управлението на общинските пари, а не само ресурси.

Според председателя на Националното сдружение на общините Венелин Узунов обаче, намаляването на неразплатените разходи е само едно от предварителните

условия за старта на реформата. По време на форум за фискалната децентрализация, организиран от Центъра за икономическо развитие (ЦИР) на 20 ноември, Узунов изрази притеснения от проектобюджета за 2003-а, който съвсем официално предвижда държавата да си спести 130 млн. лв. за сметка на кметовете. Според него, ако заедно с бюджета не се приемат и промените в Закона за общинските бюджети и в Закона за общинската собственост, фискалната децентрализация ще се окаже полуреформа. Узунов подчерта, че идеята е била процесът на еманципиране на общините да се задълбочи с приемането през следващата година на закон за общинското кредитиране и за местните финанси.

Кметовете са смутени и от нагласите на депутатите от мнозинството да коригират проекта за изменение в Закона за местните данъци и такси, така че да ограничат самостоятелността на общините. Неодобрението, което среща идеята всяка община сама да си определя местните такси, бе обосновано с Конституцията. Но депутатите май се страхуват, че като нямат достатъчно приходи, общините ще вдигнат твърде много таксите и това ще предизвика недоволство.

Тези опасения бяха споделени по време на форума, организиран от ЦИР, и от съветника на финансовия министър Любомир Дацов. Според него други рискове за реформата е недостатъчният административен капацитет на общинските съвети, както и големите регионални различия. "Мисля, че трябва да има по-ефективен механизъм за разпределянето на допълнителните субсидии, с които държавата покрива по-слабите възможности на бедните общини да събират данъци."

Тезата за недостатъчен административен капацитет на общините (този израз всъщност е обвинение за липса на достатъчно добри професионалисти) предизвика бурното недоволство на кметовете. Те се опасяват, че след местните избори вероятно ще бъдат сменени голяма част от специалистите, които през последните години са били обучавани.

Иван Колчаков, кметът на Пазарджик, според когото реформата е демотивираща и „наказваща добрите“, заяви, че с нея всъщност се постига тотална централизация. Той поясни, че има предвид намаляването на дела на общините в общия държавен бюджет - от 20% през 1999 г. до 11.4% според проекта за 2003 година. На съпоставима основа намалението е малко, опонира съветникът на финансовия министър Любомир Дацов. Той обаче призна, че дупката в общинските бюджети (заедно с парите, които налива правителството) е 1% от БВП - т.е. повече от дефицита на държавата (0.7%), който правителството предвижда за догодина. ◆

В. Банкеръ

брой 47 (23.11.2002 г. - 29.11.2002 г.)

На 31 октомври по „Хоризонт до обект“ се излъчи седмото предаване от месечната поредица на ФРМС и БНР „Общински радиофорум“. По темата за новаторството в местното самоуправление предаването потърси отговор на основни въпроси като: Какви качества трябва да има новаторът? Кое мотивира хората да бъдат новатори? Кои са конкретните примери за водещи иновации сред българските общини?

С мнения в предаването се включиха Християн Танев, директор „Човешки ресурси“, „Орбител“, Ваня Янкова от „Български женски съюз“-Силистра, Иво Андонов, кмет на Община Силистра, г-р Иван Колчаков, кмет на Община Пазарджик. Гост в студиото бе Богдана Шопова, координатор проект „Иновационни практики“ във Фондация за реформа в местното самоуправление. Предлагаме ви интересни моменти от предаването.

ХРИСТИЯН ТАНЕВ, ДИРЕКТОР „ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ“, „ОРБИТЕЛ“:

Днес иновативното мислене е ключ към оцеляването на всяка една компания. Иновативността би трябвало да е черта на всяка компания, а също така и на нестопанските сдружения. Необходими са иновации във всяка една фирмена дейност: в областта на управлението на фирмените ресурси, иновации в управлението на бизнес-процесите, иновации в управлението на създаване на нови услуги. Иновативните компании вероятно са най-добрите компании, защото иновативното мислене е рецептата за оцеляване.

На ниво компания иновативността е свързана най-вече с корпоративната фирмена култура и ценностната система. Тя следва да насърчава иновациите у служителите. Мога да кажа, че в компанията, за която работя - „Орбител“ - част от нашата корпоративна ценностна система е да правим разлика между добрата и лошата грешка. Добрата грешка за нас е равна на положени усилия, на свършена работа, но не с добър резултат, а лошата грешка е липсата на действие. Ние насърчаваме добрата грешка. Хората знаят, че биха могли да рискуват, без да се страхуват, че лошият резултат би навредил на техния имидж или би попречил за тяхното развитие.

На ниво индивид, насърчаван от корпоративната култура, ние очакваме хората да имат про-активно поведение по отношение на всеки един проблем, на всяко условие, което се променя във външната ни среда.

Иновативното мислене е присъщо на всеки човек и ако той/тя попадне в добра обкръжаваща среда, която го/я насърчава, това качество би се проявило. Не бих разделял хората на иноватори и на не-иноватори. Ние

РАДИОТЕМА: НОВАТОРСТВОТО В МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ

дълбоко вярваме, че това е заложено във всеки един човек и ако му се създаде правилното обкръжение, където той да се чувства сигурен, когато експериментира, то той би го проявил.

Хората се мотивират да бъдат новатори с това, че нещата, които те правят, не остават незабелязани, макар и да нямат добър резултат или крайният резултат да не отговаря на нашите очаквания. Хората да не се чувстват застрашени да експериментират - това е двигателят, това е моторът на иновативното мислене в хората.

БОГДАНА ШОПОВА, КООРДИНАТОР ПРОЕКТ „ИНОВАЦИОННИ ПРАКТИКИ“ ВЪВ ФОНДАЦИЯ ЗА РЕФОРМА В МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ:

Новаторството в местното самоуправление разбираме като правене на нещата по нов начин. Ръководителите на изборна длъжност и общинските служители се изправят пред предизвикателството да усъвършенстват процеса на предоставяне на услуги, да посрещат по-съвършено нуждите на общността и да стигат до промени, които водят до устойчиви икономически и социални ползи на общността.

Фондацията за реформа в местното самоуправление работи от 1998 година за насърчаване на новаторството чрез изграждане на своята база данни „Иновационни практики“, която вече съдържа 270 практики, предоставени от 86 общини. (Интересно е, че повече от половината от авторите на тези практики са жени, които работят на различни нива в местното самоуправление или в неправителствения сектор.)

Философията на този наш проект и тази база данни, която се разпространява в печатни издания и съществува на нашата страница в електронен вид, е тя да бъде много отворена - всеки би могъл да опише своята иновационна практика директно в Интернет или пък да ни изпрати с писмо своя текст. Иновационната практика е широко понятие: това би могло да бъде както скромно подобрене в съществуващи процедури и политики, така и систематично, фундаментално променяне на нещата. Тя може вече да съществува в други институции или общини, области, но да е новост за даденото населено място. Когато подбираме иновационните практики, ние търсим вече получени резултати, да е приложена успешната практика и да са ясни промените - ефективността да е увеличена или достъпът до информация, или сътрудничеството с други сектори, да са спестени пари, материали или време, но това да не е за сметка на скъпи методи и техно-



логии или голямо финансиране.

Има множество интересни и вълнуващи примери. Бих посочила трите последни, най-популярни теми, в областта на които се събраха много интересни и успешни практики. „Европейска интеграция и международно сътрудничество“ е едната тема и носителят на нашата награда от ноември 2001-ва година е Община Сливен, която изцяло със собствени средства създава Общински център за европейска интеграция с богата гама от дейности. Друга гореща тема е „маркетингът на общината“, т.е. представяне на потенциала на общината така, че да бъдат привлечени инвестиции за развитие на общността. По темата „устойчиво развитие“ също срещнахме много добри примери. Бих посочила Община Етрополе, която съумява да инициира широко сътрудничество в общността със създаване на свой Съвет за устойчиво развитие и поредица от дейности.

От анализа на практиките се вижда, че в новаторската организация съществува силна подкрепа от страна на ръководството. Новаторството се простира в цялата организация: създават се гъвкави структури, сътрудничество между различните отдели. Длъжностните характеристики са по-широко формулирани и дават възможност за излизане извън конкретните задължения. Насърчава се новаторството на всички нива, независимо дали става дума за малка община, кметство, отдел с малко или много служители. Разнообразието на гледни точки също се цени много, тъй като това е изворът за новите идеи. Желанието за експериментиране, за оценка и за работа в сътрудничество с общността са другият важен ключ към новаторството.



ИВО АНДОНОВ, КМЕТ НА ОБЩИНА СИЛИСТРА, СПЕЧЕЛИЛА ПЪРВАТА ГОДИШНА НАГРАДА „ОБЩИНА НОВАТОР ‘2002“:

Аз се надявам, че нашите съграждани оценяват наградата по достойнство, защото тя не е плод от труда само на експертите в Община Силистра. Тя е плод на добрите взаимоотношения между гражданските организации и общината. Много ценни практики са реализирани тъкмо от неправителствените организации. Хората могат да ги видят, да им се насладят, да оценят по достойнство тяхната значимост. Постигнато може да се усети: то подобрява административното обслужване, намалява напрежението, улеснява достъпа на гражданите до информация, прави живота в квартала по-приятен, разходката в Дунавския парк - по-отморяща.

Българският женски съюз със своята идея да поднови Дунавския парк - пейките, люлките, детските кътове - провокира общината да стане новатор. Ние, от своя страна, решихме, че по „Красива България“ можем да продължим изграждането на парка, така че нашите съграждани и гости да се чувстват комфортно в добра, приятна, красива обстановка.

Има още какво да се желае и трябва да намерим още по-пряка връзка за обмен на информация, но днес работим добре с много неправителствени организации, с отделните граждани. Като пример ще посоча изграждането на обект в квартал „Изток“, който съчетаваше детска и спортна площадки, кътове за отдих на възрастните. Направихме широко обсъждане в квартала, където се родиха конкретни идеи, част от тях бяха изработени с доброволен труд на живеещите в този квартал. Друг интересен пример е изграждането на Алеята на дарителите в Дунавския ни парк. Много организации - и „Ротъри“ клубът, и „Българският женски съюз“, и Фондацията за реформа в местното самоуправление, и други местни структури, неправителствени организации, еднолични и акционерни фирми - закупили необходимите материали, така че техните имена се вградиха в тази Алея и останаха за спомен на идните поколения.

ВАНЯ ЯНКОВА, „БЪЛГАРСКИ ЖЕНСКИ СЪЮЗ“- СИЛИСТРА:

Преди няколко години „Български женски съюз“ - Силистра реши на практика да приложи своите умения и знания в нещо, което да бъде видимо за гражданите. Осмелихме се да започнем малък инфраструктурен проект. Реконструирахме три детски площадки, две беседки и алпинеум в Дунавски парк - Силистра. Бяхме приятно изненадани да открием партньори в лицето на общината и на гражданите, на малкия бизнес, на другите неправителствени организации - като Центъра за работа с деца, училищното настоятелство при Природо-математическата гимназия. Всъщност, ние бяхме просто координатори на

усилията на много хора.

Нашият опит говори колко е важна добронамереността между партньорите.

Д-Р ИВАН КОЛЧАКОВ, КМЕТ НА ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК:

Изградихме като структура в общината Център за икономическо развитие, в който работят двама мои служители, обучени в развитите страни. Единият специалист е преминал обучение в Англия, в момента заминава за Дания, а другият ни специалист е за месец и половина обучение в Япония и ще бъде един от четиримата консултанти по проекти на Япония в страната. В центъра работят на принципа на общественно-частните партньорства двама представители на програма „Фар“. Те преминаха обучение в САЩ. Центърът е една работилница за проекти и програми и затова при нас се реализираха многобройни престижни програми.

Пазарджик представлява България в темата „Екология и твърди битови отпадъци“ в петгодишната програма на Световната банка „Градове на промяната“.

Наскоро направихме първата сделка в България, при която продадохме 100 декара земя за един долар на австрийския концерн HEAD, водещ в производството на спортната екипировка. Ние ще изградим инфраструктурата, променихме предназначението на земята, тоест инвестирали сме и ще инвестираме стотици хиляди. Подобна инвестиция ни дава възможност да разкрием около 500 работни места със средна работна заплата от 400 лева.

Имаме инвестиции в шивашката индустрия от Франция и Холандия. Тука бяха направени и първите в провинцията комплекси на „БИЛА“, на „ОМВ“, първата двойка бензиностанции на „Шел“, а в момента изграждаме нова италианска фабрика.

За по-малко от три години безработицата в Пазарджик намалю с една трета - от над 23% на 16% в момента. И по този показател ние сме една от най-динамично развиващите се общини.

Цялостно реформирахме здравеопазването: Ние сме единственият град в България, в който целият доболничен сектор е приватизиран. Тази година в Пазарджик се откриват три нови частни болници и системата работи по модела на европейските системи - чрез здравно осигуряване, безплатно за гражданите, мотивиращо за лекарите, които са собственици - и дава възможност на общината само да надгражда. Миналата година изградихме нов стационар на белодробната болница. Сега заедно с МЗ започваме изграждане на нова психоболница - един от болните проблеми за България. Наскоро започнахме изграждането заедно с германския Червен кръст на нов приют за бездомни деца. В момента с американски партньори изграждаме нов „Дом майка и дете“. Вече три го-

дини с участието на австрийския и германския Червен кръст поддържахме най-голямата трапезария в България - 400 деца се хранят от общината. Изградихме първия „Ромски културно-информационен център“. Скоро ще открием първото селище за възрастни хора в България, което беше изградено с европейско и общинско финансиране. Наскоро завършихме първото селище за роми в България, изградено с пари на програма „Фар“ и от об-

щинския бюджет. Не ми се иска да изреждам всички обекти, открити през последните години. Но цялата тази картина даде възможност през миналата година в годишния доклад на ООН Община Пазарджик да бъде посочена като най-прогресиращата община в страната, а тази година бяхме номинирани от Фондацията за реформа в местното самоуправление като една от общините с най-много иновационни практики. ◆

ХАРАКТЕРИСТИКИ НА „ИДЕАЛНАТА“ МЕСТНА ВЛАСТ

*разработени в съответствие с предложенията
в Бялата книга на британското правителство
„Модерната местна власт - близо до хората“*

1. Гледа напред, е иновативна, практиката за нея е предизвикателство, подготвена е да „обмисля немислимото“, има силен фокус върху клиента, стреми се към най-добро качество и постоянно усъвършенстване и не се задоволява с постигнатото.

2. Признава водещата си роля в общността и различieto между извършването и предоставянето на услуги, слуша и се учи от това, което чува, анализира нуждите на общността и предприема необходимите стъпки да отговори на неудовлетворените нужди, като формира партньорства с други организации и институции когато е необходимо, за да постигне това.

3. Има ясна, дългосрочна визия за икономическото, социално и екологичното добруване на общността, подкрепена от специфични задачи и всеобхватни споразумения за планиране на корпоративното развитие и развитието на услугите, прилага принципа на равенство на възможностите към всичките си функции, за да повиши качеството на живота във всички слоеве на общността.

4. Функционира като корпоративна цялост, призваща и демонстрираща вътрешната взаимовръзка между всички действия и услуги на местната власт, и работи с други държавни институции и доброволчески организации, за да осигури гладкото протичане на процедурите за ползвателите на услугите.

5. Предприема строга преценка на работните характеристики и измерване на резултатите.

6. Осигурява услугите да се предоставят от добре обучени, знаещи, мотивирани и ангажирани хора.

7. Е отворена, етична, недискриминационна, поощрява високи стандарти на поведение сред ръководните кадри и персонала.

8. Подкрепя демокрация с висока степен на гражданско участие и близък и постоянен контакт между местната власт и хората както като ползватели на услуги, така и като граждани, развива визия и стратегия за добруване на местната общност чрез гражданско участие и обучава и повишава общественото познаване на важни за общността въпроси.

9. Дефинирала е ролите и отговорностите на членовете на персонала и на ръководните кадри и е развила необходимите структури, които правят ефективно ползването на недостатъчни ресурси от персонал, правят възможни предизвикателствата и промените, включително политическа опозиция, и насърчава силно и устойчиво партньорство между персонал и ръководители.

10. Разгръща ресурсите ефективно съгласно местните нужди и приоритети и в съответствие със силни управленски практики.

11. Демонстрира позитивни тенденции в развитието на предоставянето на услуги и постигане на най-добро качество в цялата институция.

12. Уважавана е от обществеността и има силно влияние на местно ниво.

ПРОГРАМА „ДУНАВСКА ИНИЦИАТИВА 2“ ПРИК

По програмата бяха вложени над 715 000

В периода 2000 - 2001 г. Фондацията за реформа в местното самоуправление започна осъществяването на Програма „Дунавска инициатива“ за български общини от поречието на р. Дунав, финансирана от Американската агенция за международно развитие. По програмата бяха изпълнени 13 малки инфраструктурни проекта и 8 проекта на неправителствени организации, бяха създадени пет общински центъра за информация и услуги на гражданите, три центъра за общинско развитие и един туристически център. Бяха разработени две регионални стратегии за развитие на областите Русе и Плевен, както и маркетингови стратегии на общините Монтана и Русе. В хода на изпълнение на програмата бяха разкрити 70 постоянни и 270 временни работни места.

Програма „Дунавска инициатива“ на ФРМС постигна своите цели, подпомагайки общо 21 общини в дунавския регион. Резултатите ѝ бяха високо оценени от ползвателите на финансирането, така и от донора на програмата - ААМР. В резултат на натрупания опит и успешната реализация ФРМС направи предложение за продължение на програмата, което получи финансовата подкрепа на ААМР, и реализирането на **„Дунавска инициатива 2“ започна официално на 15 октомври 2001 г.**

Основна цел на програмата бе да се подобри жизнената среда в целевите общини, като особено внимание се отдели на инициативи, насочени към хора с увреждания, малцинствени групи и жени. Помощта бе насочена най-вече към малки общини, за чиито общности са характерни големи малцинствени групи и чиито ресурси за финансиране на инфраструктурни проекти са оскъдни, като нуждата от реализацията им е огромна. Същевре-

менно местната общност трябваше да демонстрира подкрепа и желание за директно участие в проектите, включително и чрез доброволен труд.

„Дунавска инициатива 2“ успя да окаже навременна и необходима помощ на общините, чиито проекти спечелиха финансиране.

Бяха решени конкретни проблеми на население като нуждата от водоснабдяване и канализация и благоустройствени мероприятия.

Бе обърнато сериозно внимание на райони с малцинствено население: примери за това са изграждането на водоснабдяване в ромската махала на с. Арчар, Община Димово; реконструкцията на водопроводната мрежа в района на селата Чуковец, Алеково и Бистра, Община Алфатар; изграждането на канализация в ромската махала на Бяла Слатина.

В изпълнението на всички проекти с помощта на местните бюра по труда бяха наемани работници, което създаде неколкмесечна заетост на трайно безработни хора. Средно около 30% от работниците в 12-те инфраструктурни обекта бяха наети по този начин.

Друг икономически ефект на програмата представлява и намаляването на загубите по реконструираната водопроводна мрежа. В тези райони водопроводната мрежа е изградена в периода 1955 - 1965 г. и е крайно амортизирана, често аварира, което е водело и до режим на подаването на вода. В този смисъл трябва да се отбележи и значението на програмата за подобряването на хигиенните стандарти, особено в местата с липса на изградена канализационна мрежа.

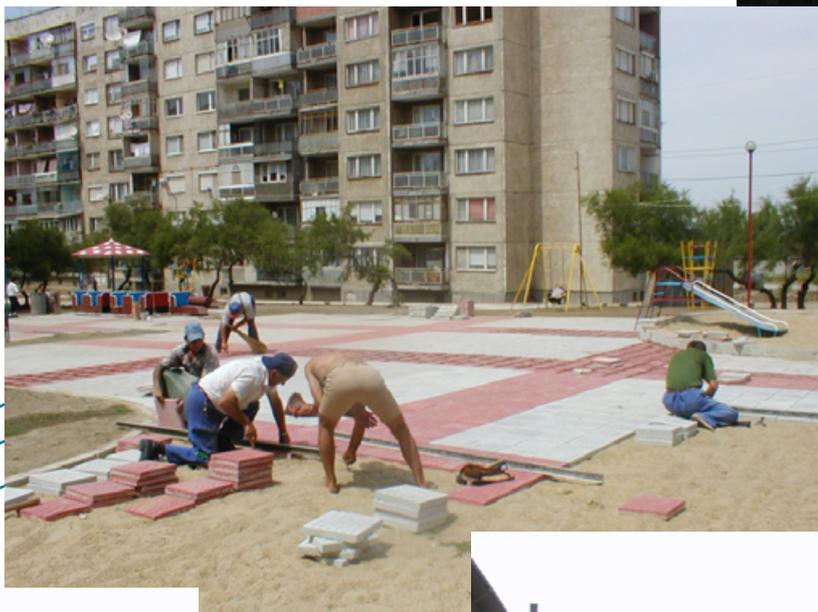


ПЮЧИ УСПЕШНО В КРАЯ НА ОКТОМВРИ 2002 г.

1000 лева в 12 инфраструктурни обекта

Програмата финансира и един „по-особен“ проект - почистването на р. Огоста и изграждането на подпорна стена в Чипровци. Както подсказва наименованието, проектът имаше и екологичен характер, като реши конкретен проблем със свлачищен характер в централната част на града.

На последно, но не и по значимост, място трябва да отбележим и грижата на общините за облагородяването на жизнената среда на населението. Бе изградена детска площадка и кът за отдих в междублоково пространство в квартал Изток в Силистра - квартал с най-младото население в града. Чупрене зарадва своите жители с обновен централен площад, както и ремонтира часовникова кула, изградена от родолюбиви българи през 1899 г. 



МНОГО ИЛИ МАЛКО СА ПЕТ ГОДИНИ?!

Васил Панчаров

Изпълнителен директор на НАСО РБ

Това беше основният въпрос, предмет на обсъждане по време на Юбилейната конференция „5 години НАСО РБ“, поведена на 14 и 15 ноември т.г. в Плевен. Защо в Плевен ли?! Защото през 1997 г. група ентузиазирани секретари на общини разработиха проект на учредителни документи и свикаха Учредително събрание на асоциацията, в което на 31 октомври същата година взеха участие 62 секретари. Над една трета от тях присъстваха и сега в залата, както преди 5 години. Над 140 участника в Юбилейната конференция (в т.ч. и секретари на общини, нечленуващи в НАСО РБ) ги аплодираха неколккратно по време на презентациите на гости и участници.

Гости на конференцията бяха Гинка Капитанова - изпълнителен директор на ФРМС, Найден Зеленогорски - кмет на Община Плевен, Габриела Бакалова - главен секретар на ИПАЕИ и почетен член на НАСО РБ, Богдана Султанова - ръководител на екип в ИМС, Петър Дулев - изпълнителен директор на АДО „Дунав“ и други колеги от РАО и партньорски организации. По късно в работата на конференцията се включиха Гинка Чавдарова - изпълнителен директор на НСОРБ и Цветан Нанов - областен управител на област Габрово, почетен член на НАСО РБ. Гости бяха и уважаваните от нас представители на Дирекция „Държавна администрация“ на МС Снежана Димитрова - директор (оказа се и колега - бивш дългогодишен секретар на община!) и Ирена Борисова - експерт, както и представители на Главна дирекция ГРАО към МРРБ.

Приветствия към участниците поднесоха както всички гости, така и представители на „старите“ и „новите“ членове на НАСО РБ. Топлите думи и приповдигнатият тон присъстваха във всички изказвания и често вълнението „засядаше на гърлото“ на оратори и участници. В своето приветствие Г. Чавдарова подчерта ключовото място на секретаря на община като професионална позиция в структурите на местното самоуправление. На второ място беше посочено, че именно професионализмът им е качеството, което ще направи възможна оптимизацията на работата на общинските администрации в интерес на гражданите. В края на своето изказване Чавдарова връчи художествена пластика, символизираща единството и подкрепата между членовете на асоциацията и тази от партньорските организации.

Партньорските организации поднесоха благодарствени грамоти за успешно партньорство и поздравителни адреси.

В тържественото слово, поднесено от Добри Добрев, и.д. председател на УС на НАСО РБ и секретар на Община Сливен, бяха подчертани редица примери от дейността на асоциацията, които недвусмислено утвърждават НАСО РБ като главен фактор за защита на професионалните интереси на секретарите на общини, както и за отстояване и разширяване на техните компетенции. Това е и основната мисия на асоциацията, формулирана още от учредителите - мисия, на която НАСО РБ не е изневерила през годините. В заключение Д. Добрев сподели, че най-ценният капитал на асоциацията са нейните членове - колеги, съмишленици и приятели, осъзнали потребността от съществуването на сдружението и ръководени от принципите

ПОСЛАНИЕ

Ние, участниците в Юбилейната конференция „5 години Национална асоциация на секретарите на общини в Република България“ се обръщаме към вас - представителите на централната и местната власт, към представителите на партньорските организации, с настоящото послание.

Пет години НАСО РБ се утвърждава като най-голямото професионално сдружение, което защитава и утвърждава авторитета на кадрите в общинските администрации.

Пет години НАСО РБ е активен и коректен партньор на централната и местна власт, на неправителствените организации, работещи в областта на местното самоуправление - ФРМС, НСОРБ, ИМС и др., с извоювано място в осъществяването на административната реформа и реализирането на демократичните принципи в нашата страна.

Пет години НАСО РБ работи целенасочено за успешна практическа реализация на доброто взаимодействие между публичната власт и гражданските организации.

Пет години НАСО РБ демонстрира и доказва чрез дейността си разбирането на своите членове за ключовата роля на секретаря на общината в администрацията, за неговата независима и самостоятелна позиция, визирана в съвременните модели на функциониране и управление на структурите на местната изпълнителна власт.

Пет години след поставяне на началото, ние сме уверени, че

извървахме своя достоен път в търсенето на нови методи и подходи за усъвършенстването и оптимизирането на работата на общинските администрации, в интерес и полза на гражданите.

Убедени сме, че процесът на реформиране на административните дейности в общините ще продължава чрез постоянно развиване на професионалните умения, квалификацията и компетентността на служителите и, че ключова роля тук ще има секретарят на общината.

Вярваме, че държавната и местната власт, подавайки си ръка, ще създават условия за утвърждаване на ролята на неправителствените организации във формирането на гражданското общество в България.

НАСО РБ ще съдейства за развитието на конструктивното сътрудничество между неправителствените организации и институциите за повишаване значението на неправителствения сектор в укрепване на местното самоуправление.

С ясното съзнание за постигнатото и перспективите пред Националната асоциация на секретарите на общини в Република България, **заявяваме**, че нашето сдружение е и ще бъде отговорен и надежден партньор на централната и местната власт, на неправителствените организации, в съвместната работа за постигането на общата цел - присъединяването на България към Европейския съюз.

От участниците в Юбилейната конференция на НАСО РБ, 14 ноември 2002 г., гр. Плевен





на добронамереност, приемственост, професионализъм и новаторство. Силен акцент беше поставен и върху фундаменталното значение на сътрудничеството и партньорските отношения с ФРМС, НСОРБ, ИМС, РАО за израстването на организацията.

Със средствата на мултимедийната техника Васил Панчаров, изпълнителен директор на НАСО РБ, представи в ретроспективен план дейностите, извършени от асоциацията през петгодишния период от създаването ѝ до днес. Представянето на учредителните документи и учредителите, групирани по дейностите и резултатите по приоритети, както и повратните моменти в развитието на асоциацията, изпълнени с много снимки и факсимилета, събудиха спомените и емоциите на членовете.

Тържествената част на юбилейната конференция завърши с приемането на Послание към местната и централна власт и партньорските организации от сферата на местното самоуправление, чийто пълен текст можете да прочетете в приложението към настоящия материал.

Вторият ден на конференцията, както при всички прояви на асоциацията, бе работен - беше проведена дискусия по повод Наредбата за атестиране на служителите (ПМС №105) и нейното приложение на местно ниво. Водещи бяха нашите гости от Дирекция „ДА“ на МС С. Димитрова и Н. Борисова. По време на дебатите колегите получиха подробна информация по приложението на Наредбата. Коментирани бяха и процедурните срокове за изпълнение на отделните стъпки при атестацията и сроковете за приключването на процеса, с оглед това да стане в рамките на настоящия мандат на местната власт. Участниците в конференцията бяха информирани от Татяна Георгиева и за графика на семинарите на НСОРБ, свързани с практическото разясняване на постановките на Наредбата. Членове на екипа за подготовка и поднасяне на семинарите предимно са секретари на общини - членове на НАСО РБ.

За нас е удоволствие да поздравим Националната асоциация на секретарите на общини в Република България с 5-годишния ѝ юбилей. Като лидер в асоциирането на общински специалисти за постигане и отстояване на високи професионални стандарти в местното самоуправление, за изминалите пет години вашата организация доказва своята жизненост и демонстрира своя потенциал. Асоциацията ви успя да се превърне в реален обединител на идеите и опита на своите членове, техен неотменен помощник с актуална информация, обучение и услуги, както и надежден партньор на всички организации, работещи в подкрепа на българските местни власти.

Фондацията за реформа в местното самоуправление високо цени ключовия принос на секретарите на общини в реализацията на програмите и инициативите на ФРМС за подобряване обслужването на гражданите и модернизиране на общинските административни услуги! Ние разчитаме на вашия професионализъм и ви благодарим за изключително ефективното партньорство и съдействие. Заедно се учим как максимално да отговорим на потребностите на българските общини и техните граждани.

За нас е чест да бъдем основен партньор на НАСО, активно подкрепящ усилията и дейността на вашата асоциация.

Честит 5-годишен юбилей на членовете, ръководството и екипа на НАСО РБ! Искрено желаем да бъдете здрави, щастливи, удовлетворени от постигнатото и дръзки към новите предизвикателства! Бъдете новатори!

**Екипът на ФРМС
14 ноември 2002 г.**

В края на втория работен ден участниците в конференцията имаха възможността да се запознаят с някои нови разработки на фирми, предлагащи автоматизирани информационни системи, специализиран хардуер („Инфомат“), офис-техника и други възможности за по-добро информране и обслужване на гражданите в общините.

Така - и тържествено, и делово, и с приповдигнато настроение - приключи своята работа Юбилейната конференция „5 години НАСО РБ“. И ако сега трябва да отговорим на въпроса, поставен в заглавието, то отговорът ще бъде „Достатъчни са пет години, за да може една организация да оформи собствения си облик и докаже своята значимост и полезност за членове и партньори.“ И всичко това - благодарение на активността, професионализма и съпричастността на нейните членове и персонал. Благодарности и поздравления за всички тях! Те наистина ги заслужават!

Тук е мястото да поднесем искрени благодарности на Община Плевен и лично на г-жа София Вълчинкова - секретар на общината за перфектната организация на всички дейности, свързани с подготовката и провеждането на конференцията, без която нямаше да е възможно отчитането на резултатите, които бяха постигнати. ◆



НАДГРАЖДАНЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ЦЕНТРОВЕ ЗА УСЛУГИ И ИНФОРМАЦИЯ НА ГРАЖДАНИТЕ ЧРЕЗ ВНЕДРЯВАНЕ НА ГИШЕ ЗА ПРЕДПРИЕМАЧА

В рамките на своето споразумение за сътрудничество, подписано през юни 2002 г., ФРМС и Агенцията за малки и средни предприятия (АМСП) обединиха своите усилия и предприеха първата практическа стъпка към реализация на основните цели, залегнали в споразумението. На първо място това е стремежът за подобряването на средата за функциониране на малкия и среден бизнес и намаляване на административните бариери пред малките и средни предприемачи на местно ниво.

ФРМС е фокусирала голяма част от своите дейности върху изграждане на Общински центрове за услуги и информация на гражданите (ОЦУИГ) чрез своята програма „Подобряване обслужване на гражданите“, която се реализира в 32 общини в страната.

От своя страна, АМСП е разработила електронен информационен продукт, който предоставя синтезирана и полезна информация за общите процедури по фирмена регистрация и регистрация на различните правно-административни форми за осъществяване на стопанска дейност.

Като напълно естествена и навременна стъпка следва координирането на усилията на двете институции по посока подобряване на информационната среда на местно ниво и надграждане на вече създадените общински информационни центрове.

В основата на идеята, възникнала в резултат на работните дискусии между ФРМС и АМСП, стои безвъзмездно предоставяне на информационния продукт „Гише за предприемача“ на всички общини, които проявят интерес към него. Функциониращ общински информационен център е допълнителна благоприятстваща предпоставка за по-лесното и бързо внедряване и на „Гише за предприемача“ и негов най-естествен „дом“.

За да се ускори процесът на въвеждане на това гише в общините, ФРМС и АМСП организираха дискусийна среща, за участие в която бяха поканени общини с действащи ОЦУИГ, общини, които са изразили интерес към електронния продукт, и такива, които вече работят с АМСП по внедряване на „Гише за предприемача“. Представители на над 60 общини се отзоваха на поканата и демонстрираха своя интерес към отправеното предложение. Срещата се проведе на 25 октомври 2002 г. в София. Основните акценти в рамките на работната програма бяха детайлно представяне на разработения продукт, разяснение по цялостната организационна рамка и всички участници и заинтересовани страни в процеса и не на

последно място - практическите стъпки и общата методология, свързана с внедряването на Гише на предприемача в общините. В дискусиата бяха въвлечени и представители на областни администрации и регионалните бюра на АМСП.

Основен извод, до който стигнаха участниците в срещата, бе че е необходимо партньорство между институциите, участващи в процеса на адаптация, актуализация, поддръжка и промоция на информационния продукт.

От изключителна важност е и осъзнаването на нуждата от предоставяне на такъв тип информация за малките и средни предприемачи и като цяло промяна на нагласите на общинските администрации в процеса на предлагане на по-качествени и прозрачни услуги за гражданите.

ФРМС и АМСП започват да работят със следните общини, заявили своя интерес за внедряване на Гише за предприемача в ЦИОГ: **Белоградчик, Благоевград, Ботевград, Варна, Венец, Враца, Годеч, Горна Оряховица, Драгоман, Луковит, Пловдив, Силистра, Стара Загора, Търговище и Чепеларе.**

В близко бъдеще ще бъдат привлечени и останалите общини, участници в програмата на ФРМС „Подобряване обслужването на гражданите“, както и други общини, които биха желали да получат техническо и експертно съдействие в процеса на изграждане на Гише на предприемача. Конкретните практически стъпки, които ще бъдат предприети на този етап с тези общини, са подписване на споразумение с АМСП за безвъзмездно предоставяне на продукта и провеждане на регионални дискусийни срещи, в които ще вземат участие заинтересованите общини от съответната област, областната администрация, регионалните бюра на АМСП, партньорите по инициативата и представители на регионалните структури на централните органи.

Направена е първата успешна крачка, в резултат на обединени усилия между ФРМС и АМСП. Тепърва предстои да се извърви дългият път до крайната цел - реално функциониране на Гише за предприемача в общините. Успехът на инициативата зависи не само от общите усилия на партньорите, но и от добрата воля на общинските ръководства и екипи, които на практика ще трябва превърнат добрата идея в действащ механизъм, чрез който да се стимулира не само подобряване на предоставяните общински услуги, но и икономическото развитие на местно ниво. 

На 7 и 8 ноември се проведе четвъртото за тази година заседание извън работната среда на Екипа по новаторски практики в местното самоуправление, чиято работа се координира от ФРМС с подкрепата на ААМР. Община град Добрич бе любезен домакин на срещата, в която взеха участие 12 от членовете на екипа.

През първата част на заседанието участниците споделиха актуална информация за своята работа, свързана с нововъведения за подобряване на административното обслужване на гражданите. Екипът се запозна на място с дейността на Центъра за услуги и информация на гражданите в Община град Добрич и новоизградения към него филиал „Гражданска регистрация и обслужване на населението“. Посещенията в двата центъра преминаха с множество въпроси, демонстрация на конкретни процедури и практики и споделяне на конкретен професионален опит между участници и служители.

През втория ден на заседанието екипът проведе дискусия и набеляза конкретни индикатори за формиране на стандартна методология за оценка на ефекта от работата на общинските центрове за услуги на гражданите, която ФРМС следва да обобщи и разпространи в помощ на всички български общини. Последва анализ на проведеното обучение по „Обслужване на гражданите“ по програма „Подобряване обслужването на гражданите“.

Анализът показва, че проведените от ФРМС 24 семинара по темата са отговорили напълно на очакванията на 74 на сто и отчасти - на 24 на сто от участвалите общо 353 общински служители. Като основен извод от екипа в тази връзка се оформи препоръката, че е нужно служителите, които предстои да бъдат обучавани по този модул, да са предварително запознати с основните принципи на модела за административното обслужване чрез център за услуги и информация.

В края на срещата бе решено следващото заседание на екипа да се проведе през първата десетдневка на февруари 2003 г. в София.

НОВИ БЪЛГАРСКИ ОБЩИНИ БЯХА ОДОБРЕНИ ЗА УЧАСТИЕ В IV ФАЗА НА ПРОГРАМАТА ЗА ТЕХНИЧЕСКО ПОБРАТИМЯВАНЕ МЕЖДУ БЪЛГАРСКИ И АМЕРИКАНСКИ ОБЩИНИ

В резултат на посещенията и проведената диагностика в новите общини кандидатки за участие в IV фаза на Програмата за техническо побратимяване в периода 28.10. - 01.11.2002 г., програмният екип на ФРМС и МАГУ, Вашингтон, съгласувано с ААМР, София, одобри за участие

следните общини: **Община Плевен, Община Карлово и групата общини Елхово, Болярово и Тунджа.**

Във връзка с изключително доброто представяне на приоритетите, дефиниране на възможните области на сътрудничество, наличния потенциал за реализация на технически проекти и високата ангажираност на екипите на общините **Плевен и Карлово** програмният екип взе решение да бъдат избрани и двете общини за работа с американски партньори. Общините Плевен и Карлово ще бъдат поканени да участват успоредно и в друг компонент на програмата, насочен към укрепване капацитета на общините в областта „Местно икономическо развитие“.

Другите нови участници в програмата са групата общини **Елхово, Болярово и Тунджа**. Те бяха одобрени за съвместна работа с американска община партньор по общ екологичен проблем, касаещ управление на отпадъците.

Мултиплициране на успешни проекти, разработени в предишни фази на Програмата за техническо побратимяване: За реализацията на програмните дейности, свързани с разпространение и по-нататъшно мултиплициране на най-добрите практики в местното самоуправление, разработени досега от българските общини съвместно с американските им партньори, ФРМС и МАГУ ще подкрепят мултиплицирането на следните два основни проекта:

1. Проект на Община Велико Търново: “Програма за управление и финансиране поддръжката на публичната инфраструктурата“, който ще бъде реализиран в **Община Пловдив**.

2. Проект на Община Благоевград за реконструкция и реорганизация на управлението на сметището в две други български общини, които предстои да бъдат допълнително избрани.

Изказваме специална благодарност на ръководствата и екипите от експерти на Общините Велико Търново, Пловдив и Благоевград за изразената готовност и поетия ангажимент за мултиплициране на двата проекта.

Укрепване капацитета на местните власти за местно икономическо развитие: Понастоящем екипите на ФРМС и МАГУ подготвят основни насоки за работата в областта на местното икономическо развитие и укрепване капацитета на местните власти в тази насока. За участие в този компонент на IV фаза ще бъдат поканени българските общини, които в предишни фази са реализирали успешни проекти в подкрепа на местното икономическо развитие съвместно с американските си партньори.

С почетен медал за заслуги към Община Златоград бе удостоена Гинка Капитанова, изпълнителен директор на ФРМС, на тържествена сесия на Общинския съвет по случай 21 ноември - Деня на Златоград. Отличieto бе връчено на г-жа Капитанова за принос към развитието на Златоград като кмет на общината от 1991 до 1995 г. и впоследствие като ръководител на ФРМС. На тържеството бяха отчетени конкретните заслуги на Гинка Капитанова в утвърждаване на трансграничното сътрудничество на Златоград с гръцкия град Хрисуполи, създаване на Центъра за развитие на Община Златоград и създаване на Центъра за информационно и административно обслужване на гражданите.

„За мен е огромна чест да бъда удостоена с този медал точно на празника на Община Златоград,“ заяви Гинка Капитанова, като искрено благодари на Общинския съвет и администрация за това решение и най-вече на гражданите на Златоград, които през 1991 г. са й дали възможността да стане кмет на общината. *„Това е може би най-вънбуващият момент в моя живот. Дай боже всекиму!“* бяха нейните думи при получаването на отличieto.

Фондацията за реформа в местното самоуправление получи подкрепата на Фондация „Отворено общество“ за реализацията на проект **„Българските общини - компетентни участници в усвояването на фондовете на ЕС“**. Проектът ще се реализира в североизточния район за планиране и в общините-членки на РАО „Тракия“, като участие в него ще вземат **30 общини, РАО „Тракия“ и Асоциацията за трансгранично сътрудничество и развитие „Дунавска Добруджа“**.

Основната цел на проекта е **повишаване на знанията и професионалната квалификация на общински специалисти, работещи в областта на европейската интеграция и стимулиране процеса на изготвяне на успешни проекти на местно ниво**. Предвижда се провеждане на цикъл от дългосрочни модулни обучения, както и оказване на консултантска помощ на общините при подготовка на общински проекти. Чрез дейностите в проекта се насърчава ползването на положителния опит на други европейски страни и се укрепва потенциалът на две регионалните асоциации на общини да подпомагат експертно своите общините членки. Основни бенефициенти в рамките на проекта са общински и областни специалисти, представители на регионални асоциации на общини и Комисия за икономическо и социално сближаване (КИСС) на североизточния район за планиране. Акцентите на обучителните модули се поставят върху четири основни области: **формиране на общинска политика, местно икономическо развитие, финансови инструменти на ЕС и контрол и оценка на проектите**. Участие в реализацията на проекта ще вземат експерти от Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на труда и социалната политика, Министерство на транспорта и съобщенията, Министерство на финансите, Министерство на земеделието и горите и независими консултанти. Обученията ще се проведат в периода януари - юли 2002 г.

ОДОБРЕНИ ЗА ФИНАНСИРАНЕ ПРОЕКТИ НА РЕГИОНАЛНИ АСОЦИАЦИИ НА ОБЩИНИ И ПРОФЕСИОНАЛНИ АСОЦИАЦИИ НА ОБЩИНСКИ СЛУЖИТЕЛИ/СЪВЕТНИЦИ

На свое заседание от 18 ноември 2002 г. Комисията за оценка на проекти на регионални асоциации на общини и професионални асоциации на общински служители/съветници по едноименната програма на ФРМС/ААМР одобри за финансиране следните проекти:

1. „Разнообразни и качествени услуги за общините“ - РАО „Централна Стара планина“;
2. „Съдействие за развитие на демократично и ефективно местно самоуправление в Югозападните общини“ - Сдружение на Югозападните общини (след представяне на допълнителна информация);
3. „НАСО РБ - професионализъм, приемственост и устойчивост“ - НАСО РБ;
4. „Правна инициатива за нова политика на местните власти при изграждането на гражданско общество“ - НАПИМС;
5. „Качествено подобряване на потребителската защита в общинските администрации в областта на търговията и туризма“ - Национална асоциация на служителите на общини от направление „Търговия, туризъм и защита на потребителите в РБ“.

КУЛТУРНАТА СТРАТЕГИЯ НА ГР. ПЛОВДИВ ПРЕДСТАВЕНА НА МЕЖДУНАРОДНАТА КОНФЕРЕНЦИЯ „КУЛТУРНИ ПОЛИТИКИ ЗА ГРАДОВЕТЕ“

На **8 и 9 ноември 2002 г.** в Солун се проведе Международна конференция „Културни политики за градовете“, организирана от Съвета на Европа съвместно с МК на Гърция. На нея присъстваха представители на страните по програма MOSAIC (Югоизточна Европа: България, Румъния, Хърватия, Босна и Херцеговина, Албания, Югославия) и на страните от Южен Кавказ (Грузия, Армения, Азербайджан), фокусни държави на програма STAGE на Съвета на Европа.

Всяка една от страните участва с представяне на **град** със значителен културен потенциал. Амбициите на срещата в Солун бяха насочени към стратегии за развитие на градовете, създаване на мрежи от градове, разработване на културни маршрути и др., като по този начин се стимулират съвместните прояви и културния обмен.

Културната стратегия на гр. Пловдив бе разработена в края на 2001 г. в рамките на програма „Политики за култура“ на Европейската културна фондация и бе представена на конференцията от Весела Илиева, координатор на проекта и директор на Общински институт за музейни дейности - Пловдив. Българският проект предизвика сериозен интерес и стана повод за обсъждания и предложения за разработване на нови програми и проекти с участието на нашата страна.

За информация относно програма „Политики за култура“ посетете www.policiesforculture.org или се обърнете към Цвета Андреева, координатор за България (tsvetoma@yahoo.com).



СНИМКА НА МЕСЕЦА: НЕ ИСКАМ НИКОЙ ДА ТЪПЧЕ МОИТЕ ЦВЕТА!

*Нашите поздравления и
30 лева отиват в
Народно читалище
"Христо Ботев - 97" -
Белене*



ДЕТСКА ПЛОЩАДКА „ПАТИЛАНЦИ“ - СЪБДНАТА МЕЧТА

Проектът „Благоустройство и изграждане на детска площадка в кв. 43 - гр. Белене“ се реализира от НЧ „Хр. Ботев - 97“ от 1 април до 30 октомври 2002 год. с финансовата подкрепа на ФРМС/ААМР по модула „Подобряване на жизнената среда“ и Община Белене.

Общата стойност на проекта възлиза на 23 695 лв. Финансирането от ФРМС/ААМР по програмата възлиза на 17 050 лв., Община Белене помогна с 4 000 лв., НЧ „Христо Ботев - 97“ - гр. Белене вложи 127 лв. В реализирането на проекта участие взеха редица фирми, художниците баща и син - Любомир и Тодор Бечеви. Незаменима бе помощта на доброволците от квартала!

НЧ „Хр. Ботев - 97“ - гр. Белене за първи път реализира нетрадиционна за профила си дейност - инфраструктурен проект. Така мечтата на децата от кв. 43 - гр. Белене, обърнали се преди година с трогателно писмо молба към кмета на общината за изграждане на детска площадка в техния квартал, се превърна в реалност.

Успяхме да дадем нов имидж на читалището като обединител на местната общност: превърнахме един неприветлив квартал в уютно място за отход и развлечения на живущите и децата на града.

С доброволен труд участваха хората от квартала: при почистването на междублоковите пространства, монтажа на пейки и кошчета за смет и в озеленителните мероприятия. Масово участваха децата (34 от общо 90 доброволци). Изграденото със собствен труд поражда чувства на съпричастност, които ще гарантират опазването на създаденото по проекта.

Добрите партньорски отношения между читалището, местната власт и останалите участници в реализирането на проекта (институции и бизнес) и добре свършената работа доведоха до логичния резултат: десетките изпълнени с радост и щастие детски очи.

Валя Вълкова, председател на НЧ „Хр. Ботев - 97“ - гр. Белене



*Преди и сега -
сравнението
говори само за
себе си...*



*Очакваме и
вашият
снимки!*

**Авторски хонорари
се получават в
офиса на ФРМС.
За справки:
Елвира Колева,
тел.: (02) 943 44
22, вѓтр. 129,
ekoleva@flgr.bg**

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ...



МЕЖДУНАРОДНИ ИНИЦИАТИВИ

РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ



От 5 до 10 април 2003 г. в Полша ще се проведе обучение на общински специалисти по темата „**Комуникация и подобряване на уменията на общински специалисти**“ (обучение за обучители).

Обучението на двадесет и седем участници от Албания, България, Босна и Херцеговина, Хърватска, Косово, Монтенегро, Македония, Румъния и Сърбия ще се съсредоточи върху: а) Задълбочаване познанията и уменията за подобряване компетентността в работата на общинските служители в публичното и медийното пространство. Изработване на ясни и целенасочени послания и предефиниране на отношенията с професионалните медии. Усъвършенстване на ораторските и комуникационни умения. б) Повишаване на разбирането, познанията и уменията в планирането и осъществяването на практически програми за обучение на общински специалисти.

Крайният срок за подаване на заявка за участие е **4 февруари 2003 г.** За повече информация вижте: <http://www.fpdI.ro> или пишете на fpdl@fpdl.ro

От 31 май до 6 юни 2003 г. в Румъния ще се проведе обучение за обучители на тема: „**Подобряване на прозрачността и отчетността на местните власти**“. Обучението на двадесет и седем участници от Албания, България, Босна и Херцеговина, Хърватска, Косово, Монтенегро, Македония, Румъния и Сърбия, си поставя следните цели: а) Повишаване разбирането на местните и регионални професионални асоциации за значението на прилагането на етичен кодекс; б) Изграждане на увереност, че такъв кодекс е оръжие срещу корупцията в местната власт и е в основата на други съгласувани действия за подобряване прозрачността и отчетността в рамките на местното самоуправление; в) Обучаването на специалисти, които да бъдат външни фасилитатори и помагат при създаване и функциониране на етичния кодекс, както и на ефикасни системи за налагането на етични стандарти в професионалните асоциации.

Крайният срок на заявка за участие е **4 април 2003 г.** За повече информация вижте: <http://www.fpdI.ro> или пишете на fpdl@fpdl.ro

календар - декември

На 11 декември (сряда) 2002 г., 10 часа, зала „Рила“, хотел „Шератон“, София, ще се проведе Кръгла маса за обсъждане на проектозакона за създаване на икономически зони в Република България. Кръглата маса се организира съвместно от БИБА (Българска международна стопанска асоциация) и Фондация за реформа в местното самоуправление.

Целта на срещата е да предизвика широка дискусия относно необходимостта от такъв закон, да стимулира обмена на експертни мнения, както и да се отправят конкретни препоръки за изработване на законодателство, което да стимулира развитието на регионите и привличането на инвестиции.

За участие са поканени над 50 участника, представители на комисии към Народно събрание, представители на Министерство на икономиката, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на финансите, представители на бизнес средите и чуждестранни инвеститори, областни управители, кметове на общини и Агенцията за малки и средни предприятия.

До 20 декември 2002 г. продължава срокът на обявения от ФРМС конкурс за иновационни практики на българските общини и техни партньори в областта на информационните и комуникационни технологии като инструмент за засилване процеса на демократизиране в България. Наградата "е-общин@" на ФРМС ще бъде връчена за постижения в електронното управление, които осигуряват прозрачност и гражданско участие във вземането на решения на местно ниво, подобряват нивото на информиране и предоставяне на услуги на гражданите и бизнеса, и насърчават регионално и европейско сътрудничество.

Изпращайте вашите практики на Богдана Шопова, координатор на проекта bshopova@flgr.bg. Модел за описание на иновационни практики можете да намерите в Библиотека на Интернет-страницата на ФРМС.

Изданието се финансира от Американската агенция за международно развитие, Вашингтон, САЩ
Главен редактор Гинка Капитанова Редакционна колегия Росица Райчева, Татяна Димитрова, Любомира Кочева
Адрес: ул. "Сан Стефан" 22 А София 1504, тел.: 943 44 22, факс: 944 23 50, www.flgr.bg
Печат: "Агенция Дейта" ООД, тел. 920 00 57 ISSN 1310 - 7747 flgr@flgr.bg

При препечатване на материали от бюлетина е необходимо предварителното съгласие на издателя

