

Брой 9

ИНФОРМАЦИОНЕН
БЮЛЕТЕН

2004



3 Броя:

2/4 стр.

**АВСТРИЙСКИ МОДЕЛ ЗА
КОНСУЛТАЦИИ**

5/6 стр.

**ПОРТУГАЛСКИ МОДЕЛ
ЗА КОНСУЛТАЦИИ**

8/10 стр.

**ОЛИ РЕН, ЕВРОПЕЙСКИ
КОМИСАР ПО
РАЗШИРЯВАНЕТО:
ПЕРСПЕКТИВАТА ЗА
ЧЛЕНСТВО Е МОЩЕН
ИНСТРУМЕНТ ЗА РЕФОРМИ
И НАПРЕДЪК КЪМ МИР,
ДЕМОКРАЦИЯ И
ПРОСПЕРИТЕТ**

11/13 стр.

**ГОДИШНО СЪБИРАНЕ
НА ПРОГРАМАТА
PREPARE '2004
(ЧИФЛИК, БЪЛГАРИЯ, 28
- 30 СЕПТЕМВРИ 2004 г.)**

14/15 стр.

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ

14/15 стр.

КАЛЕНДАР

ПРОЦЕДУРИ ЗА КОНСУЛТАЦИИ С МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ - ЕВРОПЕЙСКИЯТ ОПИТ

Марина Димова

*програмен координатор,
ФРМС*

Наред с многообразието от предизвикателства, които стоят пред местните власти в България в процеса на присъединяване към Европейския съюз (ЕС), стои и въпросът за тяхното участие при взимане на решения от регионално и национално значение. Този въпрос е пряко свързан с европейския **принцип на субсидиарността**¹, чието основно послание е решенията, които засягат гражданите на ЕС, да бъдат вземани на ниво, максимално близо до тях. В основата на този принцип стои и стремежът към подобряване на връзката между гражданина и органа, който взема решенията, засягащи пряко правата на този гражданин.

Принципът на субсидиарността има две основни цели: от една страна, дава възможност на ЕС да осъществява действия в дадена страна членка само тогава, когато неговите мерки са по-ефективни в сравнение с националните, регионални или местни такива. Приложението на този принцип касае цялостната концепция за

бъдещето на Европа. От друга страна, има политическо и инструментално значение по отношение на разпределение на правомощията между ЕС и държавите членки, както и процедурите за консултации в процеса на взимане на решения между националните правителства и местни и регионални власти. Една от дефинициите, които характеризират този принцип, е следната: „Субсидиарността е принцип, според който в една политическа система решенията се вземат на най-ниското ниво, което позволява ефективно действие“ (*The Penguin Companion to European Union*).

Едно от основните предизвикателства пред бъдещето на Европа е да направи Европейския съюз по-близък до своите граждани, които често възприемат ЕС като нещо далечно. Това е валидно както за правенето на политика в области, в които ЕС има вече правомощия, така и за прехвърлянето на нови правомощия от национално на европейско ниво и обратно - към местно ниво.

Всички тези принципи касаят пряко местните власти в качеството им на управленско ниво, което стои най-близо до гражданите. С цел да обогатим знанията и представата на българските местни власти по въпросите за методите и процедурите за консултации при взимане на решения с национално значение, предлагаме на вашето внимание нова рубрика, в рамките на която ще представим съществуващия опит в тази област на някои страни членки на ЕС. Информацията е представена в „Бяла книга на процедурите за консултация с местните и регионални власти в Европа“, публикувана от Съвета на европейските общини и региони през 1999 г. Чрез опита на различни европейски страни ще ви запознаем със съществуващите модели и практики, свързани с асоциирането и представителността на местните власти, степента им на участие в процеса на взимане на

решения на национално и европейско ниво; съществуващите механизми за консултация и тяхната правна регламентация. В допълнение към това ще представим и конкретни казуси от всяка страна, илюстриращи процеса на взаимодействие между местните и национални власти в контекста на съществуващата правна рамка и управленски практики.

В този брой ви представяме модела на Австрия, който „от конституционна гледна точка е най-съвършеният в Европа“, и опитът на Португалия, където „консултациите са чиста формалност - тъй като по закон са задължителни - и нямат никакъв ефект върху процеса на вземане на решения“. ♦

¹Subsidiarity principle, <http://europa.eu.int/scadplus/leg/en/cig/g4000s.htm>

АВСТРИЯ

Въведение

Въпреки че е федерална държава, Австрия поддържа относително централизирана структура на държавно управление: 65% от обществените разходи се управляват от правителството. Останалите 35% се разделят почти поравно между 9 области и 2359 общини.

По различни причини Австрия е възприела една забележителна система за официално сътрудничество между различните нива на управление. Консултациите между тези нива са се превърнали в традиция, водеща началото си отпреди десетилетия. Историята е научила австрийците, че преговорите са най-удачният метод за прилагането на нови идеи. Типични за Австрия са и високото равнище на регулация, и постоянните промени в законодателството, включително и в Конституцията.

Сдружения, представляващи местните и регионалните власти

Австрийските местни власти имат две сдружения - едното представлява големите и малките градове, а другото - останалите по-малки общини. Всяко сдружение има около тридесет служители (включително регионалните организации), което ограничава техния административен капацитет. Въпреки това на политическо ниво фактът, че президентът на Сдружението на общините е член на Европейската народна партия, а президентът на Сдружението на градовете е социалист, както и фактът, че управителните съвети на двете сдружения уважават плурализма на политическите партии, легитимират об-



щите им усилия и укрепва позициите им пред правителството. Тук следва да се спомене и фактът, че президентът на Сдружението на градовете е кмет и губернатор на Виена (една от деветте области в страната), което още повече засилва позициите на това сдружение.

Правото на местно самоуправление е въведено с Конституцията от 1962 г. На правителството му беше необходимо доста време, за да създаде местното ниво чрез двете сдружения, особено по отношение на финансирането. От 1988 г. двете сдружения се споменават в Конституцията като представители на местните власти (чл. 115, ал. 3: „Сдружението на градовете и Сдружението

на общините представляват интересите на местните власти“).

Дори и преди приемането на това пояснение ежегодно правителството внасяше около 100 федерални законодателни предложения за обсъждане със сдруженията. Поради тази причина обемът на работата не се промени особено. Реално обхватът на тези процедури се разшири с присъединяването на Австрия към Европейския съюз.

Участие по въпроси, свързани с Европейския съюз

Когато през 1989 г. Австрия внесе молбата си за членство в Европейския съюз, правителството реши да включи активно различни организации в процеса на подготовка на членството и в информационната програма на Европейския съюз. Това решение включваше и областите, и общините посредством техните две сдружения (Сдружение на градовете в Австрия и Сдружение на австрийските общини).

Целта на тази практика бе да се улесни преходния период. Правителството не искаше да загуби референдума за членството и затова искаше да включи най-значимите политически организации - включително сдруженията на местните власти - в процеса на подготовка, като по този начин легитимира действията си (Закон за Съвета по интеграционната политика на Австрия, BGBl. 368/1989).

Обхватът на консултациите с двете сдружения се разширяваше прогресивно. През 1994 г. правителството за пореден път укрепи този процес, като записа нови права в Конституцията (членовете във връзка с Европейския съюз и по-конкретно чл. 23, б. с - правото на двете сдружения да номинират представители в Комисията за регионите, и чл. 24, б. d - правото да бъдат информирани за всички свързани с ЕС въпроси, имащи отношение към местното ниво, както и правото да коментират тези въпроси).

По въпроси, свързани с Европейския съюз, представители на местните власти се канят официално да участват във всички национални комисии, но реалното им участие в голяма степен зависи от работния капацитет на местно ниво. Заседанията на различните министерства по въпроси, свързани с ЕС, се провеждат веднъж седмично.

Създаване на механизъм за консултации

Във връзка с принципа на преразпределение на финансите, процедурите за провеждане на консултации бяха допълнително укрепени през последните няколко години чрез създаването на „механизъм за консултации“ в авст-



рийската конституция през 1999 г. (BGBl. 35/1999). Правителството трябваше да намали публичния дефицит от 5,1% през 1995 на 3% през 1997 г., за да изпълни критериите във връзка с преминаването към обща европейска валута. От тази гледна точка правителството се нуждаеше от пълното съдействие на областите и местните власти - които имат определена независимост при съставянето на своите бюджети - за да намали техните дефицити.

В същото време, областите и сдруженията поискаха да бъдат въведени консултации по всички въпроси, имащи финансов ефект върху местните власти и федералните области. Това означава, че преди приемането на нов законодателен акт трябва да се постигне съгласие за финансовите последствия.

Политическа тежест на консултациите

Между местните власти, федералните области и правителството съществува реално партньорство. Партньорите не могат да блокират приемането на нов законодателен акт, но могат да изискат осигуряването на необходимото за неговото прилагане финансиране. Следователно разходите по прилагането на нови закони трябва да бъдат оценени преди внасянето на съответния законопроект в парламента.

Тази промяна укрепи принципа на партньорството, но тук трябва да се подчертае, че в страните, чиито области имат законодателни правомощия, отношенията между местните власти и федералните области са най-трудни, тъй като последните имат навика да внасят своите проектозакони за консултации, но не и да обсъждат





разходите по прилагането на новите закони с общините. От друга страна, механизмът за консултации важи и за отношенията между федералните области и общините.

Реалната значимост на механизма за консултации не е в получаването на допълнителни финансови средства, а в изясняването на разходите, свързани с прилагането на новите закони и в прилагането на процедури за преговори и обсъждане с цел избягване приемането на скъпи и ненужни закони.

В заключение може да се каже следното:

- принципът на партньорство се укрепва чрез задължителни консултации;
- правителството съставя текстове, които са по-добре адаптирани и се приемат по-добре, тъй като консултациите с експерти на федералните области и сдруженията са изяснили какви ще бъдат реалните разходи по тяхното прилагане;
- консултациите със сдружения водят до по-добри резултати отколкото консултациите с отделни градове;
- от конституционна гледна точка австрийският модел е най-съвършеният в Европа.

Примери за консултационни процедури в Австрия


Процедурите за провеждане на консултации, както бяха организирани доскоро, позволяваха на сдруженията да участват в нормалния процес на консултиране по време на въвеждащия етап на проектозаконите. Това означава, че - в зависимост от разглеждания въпрос - за даване на становище по определен законопроект се канеха почти сто институции.

В случай, че проектозаконът щеше да има голям финансов ефект, министърът на финансите бе длъжен да организира преговори с представители на деветте федерални области и двете сдружения. Обикновено техните предложения биваха отхвърляни, най-често под предлог, че федералните области и местните власти получават дял от националните подоходни данъци, като по този начин споделят и ползите от икономическия растеж и увеличението на подоходните данъци. За преговорите относно преразпределението на финансите не беше необходим консенсус. Достатъчно беше само да се участва в обсъжданията.

Обикновено консенсус се постигаше при преговарянето на клаузите относно разпределението на финансовите ресурси в Закона за финансовото изравняване, който се прилага в продължение на три или четири години, както и при настъпването на важни събития, като например финансовият принос на Австрия към бюджета на ЕС или значителни фискални реформи.

Новата процедура на механизма за консултации задължава правителството да провежда консултации когато предлага нов законопроект, а в случай на несъгласие - да покрива финансовите разходи, свързани с прилагането на новия закон.

Тук обаче трябва да се отбележи, че осигуряването на тези допълнителни финансови средства може да се окаже трудно, тъй като в случай, че не може да бъде постигнат консенсус относно нивото на разходите, които ще се възстановяват, последната дума има Конституционният съд.

Постоянната заплаха от откриването на процедура по механизма за консултации принуждава правителството и федералните области да оценяват разходите, свързани с прилагането на нови закони, и да договарят адекватни финансови мерки. 

ПОРТУГАЛИЯ

Въведение

Националното сдружение на общините в Португалия (НСОП) има статут на „колективен орган на частното право“ и е създадено през 1985 година. Основната му цел е да стимулира, защитава, поддържа и представлява местните власти и в частност да гарантира:

- представянето и защитата на интересите на общините и *fréguésias* пред властите на национално ниво;
- осъществяването на проучвания и проекти по теми от интерес за местните власти;
- представянето на своите членове пред национални и международни организации.

Преди създаването на НСОП правителството и Републиканското събрание не се консултираха с местните власти. Това бе и една от основните причини, поради които общините решиха да създадат свое сдружение.

Институционализацията на НСОП доведе до възприемането на процес за консултации. Само по себе си това е голямо постижение, независимо от резултатите.

Правна рамка на консултациите

Конституцията на Република Португалия не съдържа изисквания за провеждане на задължителни консултации със сдружения, създадени от общините.

От друга страна, обаче, такава възможност е записана в друг закон. Според чл. 4 на Закон No 54 от 18 август 1998 г., който по същество е преработка на Законодателен указ No 99 от 29 март 1984 г. (действащият преди това законодателен акт в тази област), националните сдружения автоматично получават статут на партньори на държавата, от който произтичат определени права - в частност правото на „предварителни консултации с държавните органи по всички законодателни инициативи в сферата на тяхната компетентност“.

Подробно описание на процеса на консултиране

Процедурите при провеждането на консултации не са записани нито в законодателството, нито в специален договор.

Задължителните по закон консултации засягат всички сфери от живота на местните власти и в частност тези, които влизат в техните правомощия.

Консултации се провеждат от правителството и Републиканското събрание. За консултациите няма установен график, те се провеждат тогава, когато определена тема засяга местните власти.



Като цяло участието на НСОП се състои в съставянето на становище по разглежданата тема.

Процедурата за провеждане на консултации е незадоволителна. От една страна, крайните срокове, които се определят, са твърде кратки, а от друга - понякога консултации изобщо не се провеждат.

В повечето случаи резултатите от консултациите са разочаровани. По-голямата част от направените предложения не се приемат. Следва да се отбележи също, че не съществува определено правило за провеждане на консултации по въпроси, свързани с Европейския съюз.

Политически възможности

НСОП организира все по-широки консултации по най-различни въпроси, независимо от политическите мнозинства в изпълнителната и законодателната власт.

Усилията в посока на използването на процедурата за консултации за постигане на конкретни и значими резултати показват, че, когато в парламента няма абсолютно мнозинство, правителството е принудено да преговаря и да работи за практическото и ефикасно прилагане на предлаганите мерки.



Освен това, по време на икономическа криза или социална нестабилност се появяват признаци за наличието на усилия, насочени към укрепване на координацията чрез използване на процеса на консултации.

Оценка на процедурите

НСОП участва в консултации по законодателни проектопредложения. Сдружението няма законодателна инициатива.

По принцип консултациите се провеждат преди приемането на съответните текстове от Министерския съвет или от Републиканското събрание. В повечето случаи на консултациите се гледа просто като на една формална стъпка, от която не произтичат никакви последици и която служи единствено да легитимира действията на правителството.

За да се промени това статукво, е необходимо консултациите да се провеждат на по-ранен етап, така че НСОП да разполага с достатъчно време, за да изрази своето становище.

Следователно основната цел е създаването на нов орган - Национална комисия на местните администрации - който да бъде изцяло съставен от представители на местните администрации и правителството и чиято основна мисия да бъде постоянното сътрудничество и съставянето на становища по въпроси, интересоващи местните власти.

Друга важна стъпка е въвеждането на задължение за публикуване на предложенията и становищата, формулирани от НСОП по предлаганите проектопредложения.

Заклучения

Може да се каже, че консултациите са чиста формалност - тъй като по закон са задължителни - и нямат никакъв ефект върху процеса на вземане на решения.

Времето, което се отделя за провеждането на консултации, е твърде малко, което доказва, че понякога решението вече са взети предварително.

За изграждането на истинско партньорство са необходими радикални промени, а не само наличие на процедури за провеждане на консултации.

Примери за консултации

1. Последната промяна на Конституцията, извършена чрез приемането на Конституционен закон No 1 от 20 септември 1997 г. Член 237 на този акт - „Административна децентрализация“ - подчертава ролята на местните политици, като им възлага отговорността да сътрудничат за поддържането на обществения ред и за защитата на местните общности.



При формулирането на текста, който трябваше да бъде внесен за одобрение от Републиканското събрание, правителството предложи на НСОП да сформира работна група, която да състави предварителен вариант на проектозакона.

След провеждането на вътрешно обсъждане в НСОП относно проблемите на общинската политика, тяхното естество, организацията, компетенциите и правомощията на общините, статута на техния личен състав и др., представителите на НСОП в работната група успяха да защитят предварително определените позиции и техните предложения бяха приети в по-голямата си част от представителите на правителството.

Текстовете, отнасящи се до местната власт в този проектозакон, бяха одобрени от Министерския съвет и внесени за приемане от Републиканското събрание.

2. Указ No 445 от 20 ноември 1991 г., който след някои промени, въведени с Указ No 250 от 15 октомври 1994 г., премахна издаването на разрешителни от общините за строителни проекти, подкрепяни от държавната администрация.

В резултат на НСОП бе възложена абсурдна задача, което доведе до множество конфликти на интереси във връзка със строителни обекти, които са нередовни от гледна точка на общинската градоустройствена политика.

Практиката доказа нередовността на тези мерки, чието изпълнение междуременно бе прекратено. НСОП се опитва да се пребори за отмяната на тези стандарти, които представляват нарушение на местното самоуправление в областите „Устройство на територията“ и „Градоустройство“.

Наскоро с предложението си за публикуване на Рамковия закон за устройството на територията (Закон No 48 от 11 август 1998 г.) НСОП успя да подчертае вижданията си по време на консултациите, но не успя да промени становището на правителството за ситуацията като цяло. ◆

ОЛИ РЕН, ЕВРОПЕЙСКИ КОМИСАР ПО РАЗШИРЯВАНЕТО: ПЕРСПЕКТИВАТА ЗА ЧЛЕНСТВО Е МОЩЕН ИНСТРУМЕНТ ЗА РЕФОРМИ И НАПРЕДЪК КЪМ МИР, ДЕМОКРАЦИЯ И ПРОСПЕРИТЕТ

Новоназначеният европейски комисар по разширяването Оли Рен даде на Европейския парламент първа възможност да се запознае с отношението му към разширяването на съюза. Преди да се яви пред Парламентарната комисия по външни работи на 4 октомври, той представи писмени отговори на въпросите, които му бяха изпратени от Европейския парламент този месец.



Рен недвусмислено описва настоящата фаза на разширяването като „много успешна до момента“. По неговите думи, „предприсъединителният процес подобри мира, стабилността и демокрацията в голяма част от Европа, като по този начин създаде трайни условия за благоденствие и просперитет в разширения ЕС. За подготовката на настоящия кръг от разширяването бяха положени много усилия. Той вероятно е най-внимателно подготвеното разширяване на Европейския съюз до този момент“, твърди Рен и посочва следните основни фактори:

□ определянето още в самото начало на политическите, икономическите и законодателните условия за присъединяване от Европейския съвет в Копенхаген през 1993 година, което предоставя на държавите кандидатки ясни насоки за процеса на реформите, които трябва да извършат;

□ решението на ЕС да не се ограничава с преговори, а да ги съчетае с мащабна предприсъединителна стратегия, като по този начин помага на държавите прогресивно да възприемат общото европейско законодателство и да изградят необходимите административни структури за неговото прилагане;

□ редовният мониторинг, осъществяван от Комисията по време на целия процес на напредъка на страните към присъединяване и ефективното изпълнение на задълженията, които те поемат в процеса на преговорите, като по този начин се гарантира гладко присъединяване на държавите кандидатки.

„Благодарение на всички тези усилия и най-вече благодарение на мащабните реформи, извършени от новите страни членки, десетте новоприети членки успяха да изпълнят условията за присъединяване. В някои случаи се наложи да се упражнява натиск до последния момент и на Комисията често ѝ се налагаше да използва механизма си за всеобхватен мониторинг, за да поддържа натиска до деня на приемането на новите членки.“

Рен отбелязва, че **процесът на присъединяване в България и Румъния** е в „доста напреднал етап“ - всички преговорни глави с България са временно затворени, а в Румъния са временно затворени 25 от 31 преговорни глави. Той добавя, че „приключването на преговорите означава, че е постигнато съгласие по условията за присъединяването на държавата кандидат към ЕС. Това обаче не означава, че подготовката за членство е приключила в този момент. Обикновено преговорите по дадена глава могат да бъдат приключени с поемането на определени ангажименти от страната кандидат да изпълни определени мерки в определени срокове в периода между приключването на преговорите и самото присъединяване. Точно такъв е случаят с България и Румъния. И двете страни постоянно изпълняват ангажименти, поети по време на преговорите, като по този начин приключват подготовката си за членство.“

„Днес и двете страни се движат по график към подписването на Договор за присъединяване колкото се може по-рано през 2005 година - датата, прогнозирана от Европейския съвет през юни 2004 година. Комисията ще положи всички усилия, за да спомогне за изпълнението на мандата, възложен от Европейския съвет, а именно „целта да приветстваме двете страни като пълноправни членки на Съюза през януари 2007 година, ако са готови.“

Рен потвърждава, че ще продължи прилагането на принципа на „**собствените заслуги**“. „Това би трябвало да даде на България и Румъния необходимите стимули за ускорено изпълнение на условията по подготовката им за пълноправно членство. Жизненоважно е двете страни да приведат съдебните си системи в съответствие със стандартите на ЕС. В тази насока подобренията предпри-



съединителна стратегия за България и Румъния, която включва по-голяма помощ за двете страни, трябва да им помогне да се подготвят адекватно за присъединяването си.“

Рен категорично отхвърля предположението, че планираното за пролетта на 2005 година начало на преговорите с **Хърватска** ще забави следващия кръг на разширяването. Според него то „няма да повлияе върху бъдещето присъединяване на България и Румъния към ЕС, тъй като тези две страни са включени в петия кръг на разширяването. Както бе декларирано от Европейския съвет, целта на Съюза е тези две страни да бъдат приети за пълноправни членки през януари 2007 година, ако са готови“.

За Хърватска Рен казва, че „през юни 2004 година Европейският съвет реши да даде на Хърватска статут на страна кандидатка, преговорите с която ще започнат през първата половина на 2005 година. Преговорите с Хърватска ще се водят на принципа на „собствените заслуги“, който бе в основата и на предишните разширения. Както бе подчертано от Европейския съвет, темпото на преговорите ще зависи единствено от напредъка на Хърватска по изпълнението на критериите за присъединяване.“

Относно възможното ускоряване на предприсъединителната помощ, Рен отбелязва, че „докладът на Комисията за финансовите перспективи за периода 2007 - 2013 година въведе нова, опростена рамка за предоставяне на помощ по програмите на ЕС за помощ и сътрудничество. Новата рамка ще даде възможност за по-ефективно и по-ефикасно финансиране чрез осигуряване на по-голяма гъвкавост и предсказуемост, като по този начин ще намали забавянията между вземането на политически решения и тяхното прилагане.“

Във връзка с **Турция** Рен посочва, че „от 1999 година Комисията съставя годишен доклад за Турция, който разглежда напредъка на страната по пътя ѝ към присъединяване. Този доклад винаги е бил хвален за своята обективност и честност от правителствата на страните членки на ЕС, турските власти и НПО. Независимостта на Комисията при изготвянето на доклада никога не е била поставяна под съмнение. В целия процес на европейска интеграция Комисията винаги ясно е проявявала необходимата независимост. Компетентност и обективност при популяризирането на ценностите и целите на договорите. И аз искам да продължа тази практика.“ „И в Брюксел, и в Анкара се предприемат големи усилия за съставяне на възможно най-точна картина на ситуацията. С годините сме разработили методология, която съчетава доклади от нашата делегация в Анкара, мисии за запознаване с обстановката на място и експертни семинари, както и посещения на съветници. Освен всичко

това сме установили и тясно сътрудничество с НПО“, добавя Рен.

Препоръките на Комисията за Турция „естествено ще се основават на същите обективни и неутрални принципи, като вземат предвид решенията на Европейския съвет и ангажиментите, поети от Европейския съвет, както и критериите, заложи в договорите и дефинирани по-добре от Европейския съвет в Копенхаген.“

В отговор на въпрос относно развитието на ситуацията в Кипър в близко бъдеще, Рен казва, че споделя оценката на Генералния секретар на ООН Кофи Анан, че отхвърлянето на предложеното решение от общността на кипърските гърци на проведения по-рано тази година референдум е „голяма стъпка назад“ и че няма очевидна причина за подновяване на усилията, преди да бъде намерен изход от сегашната патова ситуация.

„Комисията потвърждава готовността си да подкрепи усилията, насочени към решение, което ще даде възможност за пълна интеграция на обединен Кипър с Европейския съюз. В момента се обсъждат нейните предложения за установяване на преки търговски отношения между останалите 24 страни членки и северната част на острова, както и за предоставяне на финансова помощ. Моето лично мнение е, че Европейският съюз трябва да бъде готов да направи всичко възможно за обединението на Кипър.“

В отговор относно приемането на нови страни членки в бъдеще Рен казва, че „основните елементи на подхода, който се използва в сегашния процес на разширяване - критериите за присъединяване, съчетаващи преговори с предприсъединителна стратегия и мониторинг на напредъка на страните кандидатки - остават в сила. В същото време началната позиция за бъдещо разширяване ще бъде различна, тъй като и самият ЕС и страните кандидатки са различни, което налага да бъде взета под внимание спецификата, произтичаща от тази нужда. В стратегията си, която ще бъде представена на парламента на 6 октомври, Комисията ще посочи някои поуки, извлечени от сегашния процес на разширяване.“

Той посочва, че в следващата Комисия портфейл „Разширяване“ ще бъде разширен, така че да включва отговорността за Западните Балкани. „Това е ясен знак, че предлаганата от Барозо Комисия смята, че освен настоящите страни кандидатки (България, Румъния, Хърватска и Турция) и останалите държави от Западните Балкани са призвани да станат членки на ЕС, независимо от времето, което ще им бъде необходимо да изпълнят критериите от Копенхаген.“

„В настоящия кръг на разширяването бе възприета практиката началото на преговорите да се обвързва с изпълнението на политическите критерии от Копенхаген. Това условие се оказа силен стимул за политическа про-



мяна и задълбочени реформи в държавите кандидатки. Следователно, преговори за присъединяване трябва да бъдат започвани само със страна, която е изпълнила политическите критерии от Копенхаген, като по този начин популяризира основните ценности, върху които се гради Европейският съюз.“

Рен добавя, че в договора, с който се приема Конституцията на Европа е записано, че „ЕС е отворен за всички европейски страни, които уважават неговите ценности и които са ангажирани заедно да популяризират тези ценности.“ Затова, обяснява той, „ако една европейска държава се чувства призвана да бъде член на Съюза и ако е ангажирана с ценностите на ЕС - демокрация, върховенство на закона, човешки права, защита на малцинствата и функционираща пазарна икономика - както и ако е способна да поеме ангажиментите, свързани с членството ѝ, то тя трябва да бъде приета като кандидатка.“

Въпреки това Рен привлича вниманието към това, което нарича „често забравяният елемент на критериите от Копенхаген - капацитетът на Съюза да абсорбира нови членки, като същевременно с това запазва инерцията на европейската интеграция, е друг важен фактор от общ интерес за Съюза и за страните кандидатки“.

По отношение на **Западните Балкани** той отбелязва, че държавите в региона „предприемат големи стъпки към стабилност и демокрация от края на 90-те години на миналия век. В момента всички те имат демократично избрани правителства и са поели по пътя на политическите, икономическите и социалните реформи. Напредъкът - въпреки че в някои случаи е неравномерен и дразнещо бавен - е очевиден. Посредством процеса на стабилизация и асоцииране ЕС дава на държавите от Западните Балкани истинска европейска перспектива - възможност за пълноправно членство при изпълнение на критериите за присъединяване. Следователно нашата цел е ясна и се споделя от държавите в региона.“

Той продължава, като напомня на Парламента, че „през юни 2003 година, на срещата на високо равнище в Солун на тези държави бе даден достъп до някои предприемачески инструменти, включително TAIEX услуги [програмата на Комисията за предоставяне на техническа помощ на държавите кандидатки], между които услуги - побратимяване и участие в програми на Общността.“

Държавите в региона „трябва да намерят решения на огромни предизвикателства, които включват засилване на борбата с организираната престъпност и корупцията. Пълното сътрудничество с Международния трибунал за престъпленията в бивша Югославия е друга предпоставка за напредък към членство в ЕС. Важно е да се консолидира постигнатият досега напредък, както и да се предотврати възвръщането на нестабилността в региона. Докато балансът на сигурността е крехък, действията, предприети по Европейската политика за сигурност и отбрана - полицейските мисии в Босна и Херцеговина и в Бившата югославска република Македония, както и бъдещата военна мисия в Босна и Херцеговина - са необходими за гарантиране на стабилността и безопасността, без които не е възможно провеждането на реформи. Същото се отнася и за КФОР в Косово. Надявам се, че с времето ще стане възможно намаляването на военното и полицейското присъствие, което ще бъде заменено с по-големи усилия към възстановяването на работещи институции и ускоряването на икономическото и социалното развитие.“

„Перспективата за членство е мощен инструмент за реформи и напредък към мир, демокрация и просперитет. Като се има предвид, че за много държави тази цел е все още далечна, за всички заинтересовани страни е огромно предизвикателство да продължат да провеждат необходимите реформи. Надявам се, че новите европейски партньорства, с техните разумни цели и работни планове, ще ни задържат на прави път“, казва Рен.

„Рационализирането и реорганизацията на нуждите в региона е поредното предизвикателство. Нашето присъствие в региона има много страни и ние не сме единствените фактори там. Трябва да видим какво може да се направи, за да се подобри още повече ефективността на всяко изразходвано евро. Тези усилия трябва да се основават на Споразумения за стабилизиране и асоцииране и на произтичащите от тях инструменти.“

„Напредъкът на реформите в **Сърбия** е важен както за нас, така и за региона като цяло. През последните години Европейската комисия работи постоянно със сръбските власти, за да помогне на Сърбия по пътя ѝ към Европейския съюз в рамката на процеса на стабилизиране и асоцииране с ЕС. Освен големи суми помощи от ЕС Сърбия получава и подкрепа от звената на Комисията при осъществяването на необходимите политически и икономически реформи. Освен това страната получава и помощ под формата на търговски преференции с ЕС. Комисията все още не е завършила предпроектното си проучване за евентуално Споразумение за стабилизиране и асоцииране поради наличието на някои проблеми, между които и продължителен отказ от сътрудничество с трибунала в Хага“, казва Рен.



Той е съгласен, че изходът от президентските избори в Сърбия е „положителен и се приветства от ЕС. Той би трябвало да даде нов тласък на динамиката на про-европейските реформи в Сърбия. Имам желание да направя контактите със сръбските власти по-интензивни. Очаквам да видя истински напредък и възможност да отворим нова глава в нашите отношения. Целта ми е да помогна на Сърбия да се доближи до ЕС и до следващата стъпка в процеса на стабилизация и асоцииране.“



В отговор на въпроси на Парламента относно разделянето на държавите от Западните Балкани, Рен подчертава, че „цялостната рамка на нашата политика и инструменти е една и съща за всички страни в региона. От друга страна, използването на тези инструменти може да зависи от състоянието на развитието и напредъка на всяка страна. Рамката дава възможност на всяка държава да напредва според собствените си заслуги. Вярвам, че нашите отношения със страните от региона трябва да се основават на принципа „единна обща рамка без каквато и да било дискриминация, но с разделение според темпото на напредъка“.

Рен описва началото на преговорите с Хърватска като „стимул за всички останали страни на Западните Балкани да продължават реформите за европейска интеграция, както и да подобряват регионалното си сътрудничество в по-широката европейска рамка.“

В отговор на въпроси как предлага да бъдат изпълнени ангажиментите на ЕС във връзка с популяризирането на **човешките права и демокрацията**, Рен посочва, че „всички държави, за които ще отговарям в новата Комисия, имат възможност да станат членки на ЕС. В отношенията си с тези страни ЕС разполага с по-мощни политически инструменти отколкото в отношенията си с други страни. За държави кандидатки за членство в ЕС или за страни с перспектива за членство е задължително да хармонизират законодателството и практиките си със съответните международни конвенции за човешките права на ООН и ЕС. Всичко това е заложено в политическите критерии от Копенхаген. Оценката на напредъка в тази насока се извършва преди всичко в Становището в отговор на молбата за членство и, на второ място, в годишните редовни доклади и доклади по присъединяването на Комисията. Особено внимание се отделя на човешките права и правата на малцинствата. На човешките права се отделя и специално внимание във връзка със съдебната система и вътрешните работи, в контекста на PHARE, CARDS и други предприсъединителни програми. Така например, има семинари по TAIEХ, които предоставят обучение по етика и човешки права за всички про-

фесии в областта на правораздаването (полицаи, служители с полицейски правомощия, съдии, прокурори). Възнамерявам да си сътруднича тясно с комисаря по правораздаване и вътрешни работи, за да гарантирам, че на общите проблеми на страните кандидатки, държавите от Западните Балкани и страните членки на ЕС в сферата на човешките права - като например трафика на наркотици - се търсят възможно най-ефикасните решения.“

Във връзка с **равенството между половете** Рен обещава да следва „политика на равни възможности за жени и мъже, както по отношение на служителите, работещи за мен, така и в по-широкия контекст на сферата на моите отговорности. В контекста на процеса на разширяване Комисията поощрява и подпомага присъединяващите се страни и страните кандидатки да приемат общоевропейското законодателство, включително частта му за равенството между половете. Присъединяващите се страни трябва да са приели законодателството към момента на присъединяването си - и в частност десетте директиви за еднаквото заплащане, равнопоставеното отношение на работното място, безопасността и здравето на работното място на бременни жени, отпуските по майчинство, доказателствата за случаи на дискриминация, равнопоставеното отношение към самонаетите и подпомагащите съпрузи и равнопоставеното отношение при схемите за социално осигуряване. Оттук следва, че Комисията очевидно ще отделя голямо внимание на положението на жените в страните кандидатки, особено в случай, че бъдат установени проблеми“, посочва Рен.

По отношение на самия себе си той казва: „Посветил съм професионалния си живот на каузата на европейската интеграция, както в качеството си на държавен служител, така и в качеството си на учен.“ Той си спомня опита си като депутат във финландския парламент и в Съвета на Европа от 1991 до 1995 година, „през който период също се извърши голямо разширение на състава на Съвета със страните от Централна и Източна Европа.“ Рен цитира и ролята си на специален съветник на финландския министър председател по време на преговорите за членство на собствената му страна, както и позицията си на началник канцелария на финландския комисар до 2002 година, когато е член на вътрешните инициативни групи на Комисията по „План 2000“. „По отношение на разширяването и преговорите за присъединяване имам опит както извън ЕС, така и вътре в него“, казва той. „По време на научната си кариера съм специализирал европейска интеграция, и по-конкретно политикономия и разширяване.“

Семичен бюлетин за разширяването, 21.9.2004.

ГОДИШНО СЪБИРАНЕ НА ПРОГРАМАТА PREPARE '2004 (ЧИФЛИК, БЪЛГАРИЯ, 28 - 30 СЕПТЕМВРИ 2004 Г.)

КАКВО Е ПРОГРАМА PREPARE

Pre-Accession Partnerships for Rural Europe - Предприсъединителни партньорства за селска Европа

Програмата PREPARE стартира през 1999 г. като инициатива на НПО и правителствата на 10-те днес вече новоприети страни членки с цел сътрудничество в развитието на селските райони и засилване на гражданското общество.

Развитието на селските райони е най-успешно и устойчиво там, където са създадени силни партньорства на национално и местно ниво и където местните хора са активно включени в процеса. PREPARE цели да развие гражданското общество в селските райони и да насърчи диалог, доверие и сътрудничество между местните участници в процесите, правителствата и всички заинтересовани страни от развитието на селските райони, на всички географски нива.

Тези цели се преследват чрез:

1. Специфични за страните национални програми

Те насърчават диалог и сътрудничество между различните фактори в развитието на селските райони. Програмите варират в зависимост от нуждите на всяка страна, но могат да включват национални семинари, регионални работни срещи и други обмени, водещи към сътрудничество, което може да донесе дълготрайни ползи. Първата национална PREPARE програма започва през 2001 г. в Словения: това довежда до създаването на Словенската мрежа за развитие на селските райони. Втора национална програма се реализира в Чешката Република. PREPARE насърчава и създаването на полския Форум за възраждане на селските райони и предоставя финансова помощ на програмата на Форума за обучение на обучители сред местните инициативни групи в Полша. Програмата ще подкрепи национални програми в Латвия, Литва, България и Румъния, когато членовете на мрежата PREPARE в тези страни поискат това.

2. Многонационални обмени

□ **Годишни срещи за цялата страна:** В Естония и Швеция през 1999 г., в Унгария през 2000 г. и във Финландия през 2002 г. са организирани три успешни

пътуващи работни семинари. Те дават възможност на ключови хора в страните (тогава) кандидатки да видят и дискутират активното включване на местните общности в развитието на селските райони. През октомври 2003 г. в Словакия се провежда първото многонационално събиране на мрежата PREPARE, предшествано от пътуващи работни семинари, стартирали във всяка от страните кандидатки.

Всяка година се организира по едно събитие от този вид, за да се съберат хората от страни кандидатки и извън тях и да се стимулира дебат, да се направи преглед на програмата PREPARE от перспективата на разширяваща се Европа.

□ Връзки с 15-те страни - стари членки на ЕС: **Насърчават се визитите и обменът на информация и добри практики между страните членки на ЕС и страните кандидатки.**

3. Международна мрежа PREPARE

Създава се мрежа PREPARE за обмен и взаимопомощ между всички заинтересовани от развитието на селските райони в цяла Европа. Това е отворена мрежа от индивидуални лица и членски организации. Мрежата е място за среща за хора, които работят в публичния или частния сектор, в правителствени и неправителствени организации. Основното средство на мрежата е уеб-сайтът й: www.preparenetwork.org

Първото многонационално събиране на мрежата PREPARE се провежда през октомври 2003 г. в Словакия, предшествано от пътуващи работни семинари, стартирали във всяка от страните кандидатки.

Организационната група на PREPARE

Към януари 2004 г. организациите членове, формирани Организационната група на PREPARE, са: Форум Synergies, транснационална мрежа за устойчиво развитие; ECOVAST - европейски съвет за селата и малките градове; Шведска федерация на икономиката на селските райони и земеделските общества; Kodukant - Движение на селата и малките градове, Естония; Унгарски селски парламент; Словашки селски парламент; Словенска мрежа за развитие на селските райони; Полски



форум за възраждане на селските райони; Шведско селско движение; Шведска федерация на икономиките на селските райони и земеделските общества; Финландска асоциация на селата (Финландски селски парламент).

Тези НПО заедно организират събитията, които поставят основата за програмата PREPARE, а именно пътуващите работни семинари в Естония/Швеция през юни 1999 г. и в Унгария (юли 2000 г.). Форум Synergies и ECOVAST предлагат допълнителни умения в развитието на селските райони и техники на насърчаване на устойчивото развитие отдолу нагоре в Европа: те предоставят достъп до мрежа от хора с умения в Източна, Централна и Западна Европа. Националните организации са водещи в развитието на селските райони в собствените си страни. Очаква се други национални организации да се присъединят към Организационната група, когато програмата PREPARE се разгърне в останалите страни.

Финансиране

Деяностите на PREPARE са получавали финансова подкрепа от: Посолство на Великобритания - Словения, Фондация „Карпати“, Фондация „Чарлс Стюарт Мот“, Фондация за развитие на гражданското общество (PHARE), ECOVAST - Швеция, Европейската комисия, Европейския парламент, Министерство на селското стопанство - Естония, Министерство на селското стопанство - Финландия, Министерство на селското стопанство, горите и водите - Словения, Институт Отворено общество, Фондация „Изток - Изток“ на Сорос, Шведска агенция за международно развитие. Много лица и организации са предоставяли помощ в парична и непарична форма за дейностите на PREPARE.

СЪБИРАНЕТО НА МРЕЖАТА PREPARE '2004

Годишното събиране на мрежата PREPARE ще се проведе в Чифлик, България, от 28 до 30 септември 2004 г. То ще бъде предшествано от

Пътуващи работни семинари

от 25 до 27 септември, които ще стартират съответно в София и Букурещ.

Пътуващите работни семинари на територията на България ще са четири на брой, ще се проведат в от 25 септември до 27 септември 2004 г.:

- i. Първа група ще работи по темата „Туризмът - фактор за развитие“ (София - Ардино - Ивайловград - Чифлик).
- ii. Втора група ще разглежда „Инициативи „Възможности 21“: Земеделието и социалните измерения“ (София - Велинград - Асеновград - Чифлик).
- iii. Трета група ще събира обмена информация по



темата „Интегриран подход към развитието“ (София - Благоевград - Сатовча - Гърмен - Разлог - Чифлик).

iv. Четвърта група ще се съсредоточи върху темата „Ролята на кооперациите“ (София - Вършец - Ловеч - Троян - Чифлик).

Събиране на PREPARE 2004

(Чифлик, 28 - 30 септември 2004 г.)

Пътуващите групи ще представят своите **впечатления** от обиколките. Ще се дискутират въпросите: Какви нужди и амбиции изразиха хората, които срещнахме, и на каква подкрепа те се надяват? Какъв вид връзка съществува между местните инициативи, бизнеса и управлението? Къде е основата за местно партньорство (политическа рамка и ресурси за териториално развитие на селските райони)? Ще бъдат изготвени заключения относно това какво е необходимо да бъде направено от потенциалните партньори, за да се създаде успешно партньорство за развитието на селските райони отдолу нагоре?

На годишното събиране на програмата PREPARE говорители от Европейската комисия, националните програми и местни инициативни групи ще представят **реализирани програми** и използваните в тях методи в страните от ЕС. Ще бъде акцентирано върху силните и слабите страни на практиките, ще се потърсят най-добрите подходи за създаване на местни и национални партньорства.

Представители на Европейската комисия, на национални правителства (Естония, Полша, Унгария, Словения) и организационната група на PREPARE ще представят опита на **десетте новоприети членки** на ЕС. Тази сесия на годишното събиране ще се съсредоточи върху това как се открива и използва общият потенциал за

сътрудничество между ЕС, националните правителства и движенията за развитие на селските райони, и местните инициативни групи. Ще се формулират принципите за местно партньорство и местна дейност, приложими във всички страни, и конкретни предложения за местни инициативни групи в България и Румъния, базирани на опита на пътуващите работни семинари.

Специална сесия ще разгледа възможностите за **информирание и мобилизиране** на обществеността на селските райони.

В края на събирането представители на ЕС, на националните правителства, НПО мрежи и местни инициативни групи ще дискутират **как се стартира местно партньорство** за развитие на селските райони.

На 1 октомври 2004 г. в Чифлик, след края на годишното събиране на PREPARE '2004, ще се проведе

Национална конференция на тема

„Партньорство в развитието на селските райони“

Целта на конференцията е да се дискутира потенциалът за партньорство между правителството, местните власти, социалните и икономическите партньори и гражданското общество в програмите за развитие на селските райони в България, както и начините, чрез които такова партньорство може да бъде засилено. Участие в конференцията ще вземат представители на Министерството на земеделието и горите; на регионалните и местните власти; на национални организации, представящи земеделски и за развитие на селските райони интереси; на организации на гражданското общество; местни инициативни групи - от и извън България, служители на Главна дирекция „Земеделие“ на Европейската комисия; членове на организационната група PREPARE.

В селските райони на България, както в другите страни на региона съществува широка нужда да се подкрепят общностите и услугите в селските райони, да се разностранят местните икономики, и да се опазят високите екологични ценности. Правителството, с подкрепата на Програмата на ООН за развитие, въведе местни партньорства в избрани области и желае да използва собствени и на Европейския съюз ресурси, за да направи този подход по-широко разпространен. Успехът ще зависи от постигането на консенсус със заинтересованите страни за бъдещи партньорства и за засилване активната роля на гражданското общество.

Участието на представители на правителствата и на организации на гражданското общество от всички Централно- и Източноевропейски страни, заедно със служители от ЕС и организациите на партньорите по програма PREPARE предоставя добра възможност да се заимства от техния опит. ◆

От 20 октомври започват започват нови курсове за професионална квалификация.

Курсовете се организират съвместно от Центъра за обучение към ФРМС

и Софийския университет „Св. Климент Охридски“ - катедра „Публична администрация“

На успешно завършилите се издава удостоверение за професионална квалификация от Софийски университет

До края на тази година ще бъдат проведени следните курсове:

Връзки с обществеността - от 20 до 22 октомври

Развитие на човешките ресурси - от 27 до 29 октомври

Стратегическо планиране - от 3 до 5 ноември

Общински социални услуги - от 10 до 12 ноември

Административен мениджмънт - от 17 до 19 ноември

Местни финанси - от 24 до 26 ноември

Туризъм - от 1 до 3 декември

Управление на общинска собственост - от 8 до 10 декември

Курсовете са тридневни (24 учебни часа) и задължително условие е кандидатите за тях да имат висше образование.

Курсовете се провеждат в 4 блок на Университета на адрес:

бул. Цариградско шосе 125

(спирка на градски транспорт „Студентски общежития“)

За да заявите участие, попълнете и ни изпратете **формуляр**, който можете да изтеглите от страницата на ФРМС www.flgr.bg (Център за обучение >> Квалификационни курсове >> Регистрационен формуляр)

Заплащането на таксата за участие в размер на 120 лв. с ДДС става по банков път **след потвърждение от наша страна за участието Ви в курса**. Таксата включва работни материали, наем зала, хонорари преподаватели.

За повече информация:

Никоleta Ефремова, тел.: (02) 976 89 32

nefremova@flgr.bg

Лилия Каменова, тел.: (02) 976 89 38

lkamenova@flgr.bg

Очаквайте гати и за курсовете:

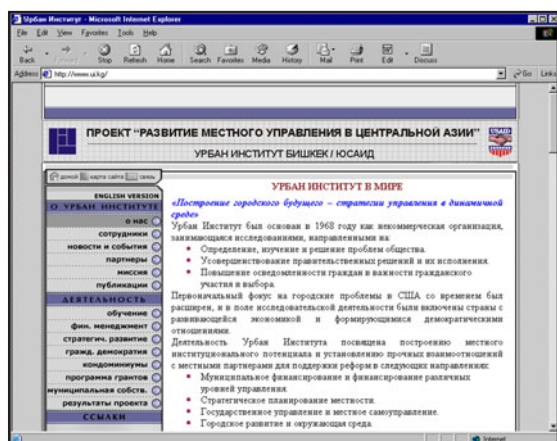
Протокол и етикет

Публична реч и публична презентация



Подготовка на бизнес проекти
Лобиране
Местна сигурност и обществен ред
Водене на кампании
Информационни технологии в общините
Управление на проекти
Основи на пътната инфраструктура
Управление на конфликти
Делова кореспонденция и документооборот
Планиране и програмиране на регионалното развитие
Електронно управление
Мениджмънт на малка фирма
Маркетинг на малка фирма

Работещите в Urban Institute - Бишкек, Киргизия, с голям интерес прочетоха информационния дайджест на Фондацията за реформа в местното самоуправление на английски език, брой първи за 2004 година. Ние смятаме, че всички материали, публикувани в него, ще са много полезни за ръководителите и експертите в местните власти в градовете и селата на Киргизката Република.



В брой 1/2004 на нашето издание „Инициатива за местно самоуправление“ ще публикуваме вашия материал „Общинските центрове за услуги и информация на гражданите - доказан модел за подобряване на административното обслужване“.

Надежда Добрецова, координатор „Издания“, Urban Institute - Бишкек/AAMP, 23 септември 2004 г.

През ноември 2004 г. ФРМС започва изпълнението на проект „Обучението на възрастните - добавена стойност към работата на неправителствените организации, изградени на основата на местните общности“.

Проектът е двугодишен и се финансира по програма Грюндвиг 1 - централизираните дейности на Европейската комисия. Основната цел на проекта е да подпомогне укрепването на неправителствени организации в малки общини и превръщането им в центрове за обучение. В рамките на проекта ще бъдат разработени програми за обучение в 5 области, посочени като най-важни от местната общност. Към всеки модул ще бъдат подготвени и учебни материали. Дейностите ще се осъществяват едновременно в България, Румъния и Полша с консултантската помощ на експерти от Германия и Великобритания. В България за работа по проекта ще бъдат подбрани пет читалища.

През месец ноември 2004 г. ФРМС започва работа по двугодишен проект „Управление на ученето през целия живот (УЦЖ) чрез ефективно сътрудничество и разбирателство между образователните институции“. Проектът се финансира по програма Грюндвиг 1 на Европейската комисия и е продължение на проект „Прилагане на принципите на учене през целия живот в образованието“, осъществяван от Фондацията в периода октомври 2003 - юни 2004 г. Целите на двугодишния проект са: разработване на обучителен курс „Управление на ученето през целия живот на различните образователни нива“ и подготовката на учебен материал. Курсът ще бъде с продължителност от 5 дни или 36 учебни часа и ще бъде предлаган на управленските екипи от различни образователни институции - училища, центрове за професионално обучение, университети и други организации, предлагащи курсове за обучение на възрастни. Ще бъде сформиран и международен екип от лектори, който ще тества курса в шестте страни участници в проекта.

Експерти на ФРМС започнаха работа по проект „Подпомагане на общините и регионалния капацитет - разпространение на опита“. Проектът се осъществява от консултантска фирма „ЕКИП“, с финансовата подкрепа на Министерството за международно развитие на Правителството на Великобритания. Проектът има за цел да разпространи опита от проект „Подпомагане на общините и местния капацитет“ (осъществен в Югоизточен планов регион) в три района за планиране - Южен централен, Югозападен и Северозападен. Процесът на разпространение ще бъде под формата на Програма **Партньори за развитие** (общинско планиране) и Програма **Партньори за проекти** (изготвяне на предложения за проекти за кандидатстване за финансиране по проекти на Европейски съюз, включително по Структурните фондове. Всяка от програмите се състои от 5 обучителни модула.

Приключи обучението на 14 представители на местните власти и бизнеса от малки и средно-големи общини в Армения, организирано от ФРМС от 12 до 18 септември 2004 г. В петък, 17 септември 2004 г., участниците в обучението имаха заключителни срещи в офиса на ФРМС в София. В резултат на обмяната на опит и добри практики, с които те се запознаха в рамките на работната седмица, членовете на групата разработиха проектни идеи за адаптиране на българския опит в арменските общини.

По време на церемонията за връчване на сертификатите за успешно завършване на обучението гостите от Армения споделиха, че са научили много от срещите и разговорите в България и са готови да разгърнат нови инициативи за утвърждаване на ролята на общините в процеса на местно икономическо развитие, за широко партньорство между общината и бизнеса и за успешно привличане на инвестиции.

Фондацията за реформа в местното самоуправление **изказва сърдечна благодарност** от свое име и от името на арменската група за проведените срещи и за готовността на пред-

ставителите на следните държавни институции, общини и неправителствени организации да споделят своя опит в областта на икономическото развитие:

Българска агенция за инвестиции

Асоциация за малки и средни предприятия

Община Севлиево

Областна управа Габрово

Община Габрово

РСО „Централна Стара планина“

Регионална туристическа асоциация „Централна Стара планина“

Община Трявна

Община Добрич

Търговско промишлена палата - Добрич

Община Стара Загора

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ...



календар - октомври

Като част от Втората годишна среща на българските местни власти (6 - 8 октомври 2004 г.) Фондацията за реформа в местното самоуправление организира няколко прояви.

На 6 октомври, сряда, ФРМС организира форум, посветен на Центровете за услуги и информация на гражданите, като акцентът ще бъде разглеждането на възможностите, които предоставя ЦУИГ като управленски инструмент и средство за подобряване на вземането на управленски решения и организация на работа на администрацията.

На 7 октомври, четвъртък, ФРМС съвместно с Инициатива Местно самоуправление на ААМР ще проведе форум под названието „Кампанията за прозрачност в общините: как да печелим доверието на гражданите и бизнеса?“ В дискусиата ще бъдат засегнати практически моменти от връзките на местните власти с бизнеса, неправителствените организации и гражданите, както и в сферата на управлението на общинската собственост. Ще бъдат представени успешни практики от големи, средноголеми и малки общини.



На 7 октомври, четвъртък, като част от официалната церемония за Деня на българската община 12 октомври, ФРМС за трети пореден път ще връчи наградата на победителя в Националния конкурс на Фондацията за реформа в местното самоуправление „Община новатор ‘2004“.

Тази година в рамките на конкурса от общини и техни партньори бяха представени над 140 практики, като най-много иновационни подходи са в категориите Прозрачност и отчетност, Социални дейности, Гражданско участие и Управленски практики.

И тази година ще бъдат присъдени първо, второ и трето място.

Наградата за първо място представлява специално изработена уникална статуетка. Към наградата общината победител получава подарък от два самолетни билета за европейска дестинация, които може да ползва в рамките на шест месеца след получаването за участие на свои представители (1 общински служител и 1 представител на нестопанска организация) в международни прояви, стимулиращи новаторството. Билетите към наградата са осигурени с любезното съдействие на CARLSON WAGONLIT Travel.

От месец октомври 2004 г. Центърът за обучение на ФРМС предлага за екипи на общински администрации и общински съвети семинар „Работа в екип“. Целта на обучението е участниците да придобият познания относно правилата за ефективна работа в екип, да оценяват качествата на ефективно работещия екип, да определят стъпките за подготовка на работещи екипи в организацията, за която работят.

Семинарът е безплатен за общините и е с продължителност от ден и половина.

Заявка за провеждането му можете да направите с молба в свободен текст,

изпратена на

факс: (02) 976 89 30

или на електронна поща

Лилия Каменова, lkamenova@flgr.bg

Николета Ефремова, nefremova@flgr.bg



Издателство се финансира от Американската агенция за международно развитие, Вашингтон, САЩ

Главен редактор Гинка Капитанова

Редакционна колегиа Росица Рагичева, Мартина Димрова

Адрес: бул. „Йерусалим“, бр. 51; Бизнес-сграда, Офис 2; жк Младост-1; София 1784

тел./факс: (02) 976 89 89

www.flgr.bg

flgr@flgr.bg

