

Брой 12

МЕСЕЧЕН
ИНФОРМАЦИОНЕН
БЮЛЕТЕН

2003



3 Броя:

2 стр.

ФРМС ПРЕЗ 2003

3/5 стр.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И
ПРЕПОРЪКИ
ОТ КОНФЕРЕНЦИЯ
„БЪЛГАРСКИТЕ ОБЩИНИ -
КОМПЕТЕНТИ УЧАСТНИЦИ
В УСВОЯВАНЕТО
НА ФОНДОВЕТЕ НА ЕС“

6/9 стр.

НПО КОАЛИЦИЯ
ИНИЦИИРА ОБСЪЖДАНЕ
КАК ДА СЕ ПОВИШИ
ПРОЗРАЧНОСТТА
В ДЕЙНОСТТА НА СТОЛИЧНИЯ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

10/12 стр.

Работна тема: ОБЩЕСТВЕНИЯТ
РЕД И ОБЩИНАТА

13/14 стр.

ПОДОБРЯВАНЕ НА
ОБЩИНСКИТЕ СОЦИАЛНИ
УСЛУГИ ЗА ГРАЖДАНИТЕ

15/17 стр.

МЕСТНОТО ИКОНОМИЧЕСКО
РАЗВИТИЕ - ВЪВ ФОКУСА НА
ОБЩЕСТВЕНИЯ ИНТЕРЕС

18/19 стр.

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ

20 стр.

КАЛЕНДАР



С КАКВИ РЕЗУЛТАТИ ИЗПРАЩАМЕ 2003-ТА

През изтеклата година Фондацията за реформа в местното самоуправление изпълни своите планирани дейности, като същевременно гъвкаво откликваше на възникващите нужди от информация, обучение, консултации и съдействие на конкретни общини и НПО. Тук накратко ви представяме постигнатото по основните ни стратегически цели:

ДИАЛОГ

През изминалата година ФРМС стимулира диалог и обществен консенсус за ефективна политика като: подписа и работи по изпълнението на едногодишна съвместна работна програма с Парламентарната комисия по местно самоуправление; самостоятелно и съвместно с други партньори проведе **7 дискуссионни форума и конференции с общо 550 участници** по актуални въпроси на електронното управление, местното икономическо развитие, усвояването на евро-фондовете, социалните дейности, публично-частните партньорства, подобряването на социалната среда и прозрачността на местното самоуправление.

ОБУЧЕНИЕ

През 2003 г. ФРМС предостави множество възможности за професионално развитие на местните власти и НПО чрез проведените **22 обучителни семинара с над 620 участници** по темите: обслужване на гражданите, формиране на общинска политика за развитие, финансови инструменти на ЕС, подготовка на проекти, управление, контрол и наблюдение на проекти, финансирани от ЕС и други източници, годишно счетоводно приключване на организациите в бюджетната сфера, основи на местното икономическо развитие, професионални умения на общинския PR-специалист за информационно обезпечаване на местни избори, професионални отговорности на общинския PR-специалист, нови моменти в правния режим на социалните услуги, управление на технологични паркове.

ИНФОРМАЦИЯ

През годината ФРМС достигаше с актуална информация до различни групи (общините, НПО, медиите и гражданите) като: публикува **34 печатни издания**, 6 информационни брошури и **44 издания на електронния сед-**

мичник „За местната власт“; събра и разпространи **200 иновационни практики**; проведе един национален и три тематични конкурса за иновационни практики и връчи Годишната награда „Община новатор ‘2003“; публикува в уеб-страницата си над 180 нови материала и разработки; реализира 10 радио-дискусии по „Хоризонт“ съвместно с БНР в месечната рубрика „Общински радио-форум“; провокира с дейността си над 30 журналистически материала в националните медии по горещи теми на местното самоуправление.

ПОДКРЕПА

За периода ФРМС подкрепи реализацията на проекти на общини и нестопански организации, като ефективно управляваше грантове за **местни проекти на обща стойност 2 370 000 лева** по три основни програми: „Партньорство за по-добра жизнена среда“, „Обществен форум“ и „Подкрепа на регионални и професионални асоциации на общини и общински специалисти“. В рамките на тези програми **ФРМС подпомагаше** не само финансово, но и експертно **общо 54 общини и 39 НСО**, като изграждаше техния капацитет да управляват проекти с донорски средства за жизненоважни местни нужди.

ПОБРАТИМЯВАНЕ

През годината ФРМС подпомогна общините в развитието на професионални и резултатни международни партньорства чрез активна дейност по Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини и проект „Местно икономическо развитие и маркетинг на българските общини“ като част от нея. По програмата се създадоха три нови българо-американски партньорства, **броят на участващите общини нарасна на 21**, стартира реализацията на 12 технически проекта, модели и практики в областите управление и поддръжка на общинската инфраструктура и управление на твърди отпадъци се мултиплицираха в три нови български общини, **бе предоставена финансова помощ от 14 000 щ.д.** за инициативи в 7 български общини. По проекта работят 14 български общини и 9 американски града-партньори, чрез обучение се изгражда капацитета на 18 общински експерти по местно икономическо развитие, разработен е общ маркетингов уеб-сайт на общините за представянето им на чуждестранни инвеститори. ◆

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕПОРЪКИ ОТ КОНФЕРЕНЦИЯ „БЪЛГАРСКИТЕ ОБЩИНИ - КОМПЕТЕНТНИ УЧАСТНИЦИ В УСВОЯВАНЕТО НА ФОНДОВЕТЕ НА ЕС“

Марина Димова
ФРМС

Конференцията „Българските общини - компетентни участници в усвояването на фондовете на ЕС“ се проведе на 27 и 28 ноември в София и бе заключителното събитие в рамките на едноименния проект, реализиран от ФРМС през последната година с подкрепата на Фондация „Отворено общество“ - София.

От една страна, конференцията предостави възможност на всички участници да научат актуална и изчерпателна информация, свързана със съществуващите възможности за финансиране на общински проекти по предприсъединителните програми ФАР, ИСПА и САПАРД. От друга - провокира дискусия относно това доколко българските общини са готови да усвояват средствата от европейските фондове и какви трудности и предизвикателства стоят пред тях в настоящия момент. Участници в конференцията бяха над 110 представители на министерства, общински и областни администрации, нестопански организации и експерти, които по време на дискусиите споделиха различни гледни точки - в зависимост от своя опит и от това каква институция представляват. Това, което се случи всъщност, е, че представителите на централната и местната власт заедно обсъждаха съществуващите проблеми и обменяха информация, показвайки, че имат нагласа да работят съвместно и в партньорство, от което в дългосрочен план зависи и бъдещото присъединяване на страната ни към Европейския съюз.

Представителите на общините споделиха, че съществува осезаема необходимост от дългосрочно специализирано обучение както на общинските ръководства, така и на общинските експерти, които пряко се занимават с разработване на проекти за финансиране по европейските фондове. Наред с това те считат, че трябва да се предприемат действия на национално ниво за осигуряване на обучение и прилагане на адекватни



мерки за подобряване на капацитета на местните власти в процеса на планиране и програмиране на местно ниво. Не по-маловажен се оказа и проблемът, свързан с невъзможността на общините да осигуряват задължителния процент съфинансиране, когато кандидатстват със свои проекти.

Наред с изказаните проблеми общините представиха и свои успешно реализирани или в процес на реализация проекти във всяка една от трите предприсъединителните програми - ФАР, ИСПА и САПАРД. Споделият опит дойде да покаже, че предизвикателствата



пред общините са наистина налице и, за да се достигне до успешен завършек на даден проект, са необходими задълбочени познания относно процедурите за кандидатстване, цикъла на проекта, езикови познания. В рамките на конференцията успешни проекти споделиха Община Мадан - в рамките на програма ФАР; Община Тополовград - проект за устойчиво развитие на селските райони; и Община Търговище - създаване на пречиствателна станция за отпадни води (програма ИСПА).

Общото виждане бе, че е необходима по-широка информационна кампания сред всички участници на местно и регионално ниво относно цялостната визия и политика, свързана с процеса на присъединяване на България към Европейския съюз. Подготовката на проекти и тяхната реализация е всъщност елемент от този процес и инструмент за неговата крайна реализация. За да се достигне до този резултат, е необходимо по-задълбочено разбиране и вникване от страна на всички участници в процеса, ясна представа за това, което предстои както в краткосрочен, така и в дългосрочен план, виждане на цялата картина, а не на отделни части от нея.

Като особено наболял се откри проблемът, който стои пред малките общини, които не разполагат с достатъчно човешки ресурс, за да могат да повишават своя капацитет като цяло и да бъдат равностойни участници в подготовката, спечелването и реализацията на проекти.

Не на последно място се отчете ролята на неправителствените организации като Фондацията за реформа в местното самоуправление, Националното сдружение на общините в Република България, Института по публична администрация и европейска интеграция и необходимостта от координирани и целенасочени действия по посока на подобряване диалога между централната и местната власт и създаване на благоприятни възможности за достъп до информация, институционално укрепване на общините и подобряване на техния административен капацитет.

В рамките на заключителната сесия участниците в конференцията се обединиха около следните предложения, идеи и препоръки:

1. Необходими са повече информационни кампании и форуми за дискусия на местно ниво относно процеса на присъединяване на България към ЕС и конкретната



роля на местните власти в този процес.

2. Всяка община трябва да положи усилия за изграждане на експертния капацитет на общинските специалисти и създаде звено в рамките на администрацията, работещо по въпросите на европейската интеграция и подготовката на качествени общински проекти.

3. Необходимо е провеждането на целеви обучения за общинските специалисти и представителите на изборна длъжност по конкретни теми в рамките на предприєдинителните финансови инструменти на ЕС и спецификата на всяка предприєдинителна програма на ЕС, съобразени с компетенциите на съответното управленски или експертно ниво.

4. Необходимо е подобряване на достъпа до информация за възможностите за кандидатстване и финансиране на общините и прозрачността на процедурите в рамките на целия цикъл на кандидатстване, оценка и одобрение на проектите. Нужна е и навременна и коректна обратна връзка от страна на централните ведомства и институции по отношение на спазване на определените административни срокове.

5. Достъп на общините до всички национални и

регионални стратегически планови документи, които да им дадат рамка и насоки в процеса на планиране и програмиране на местно ниво.

6. Повече партньорски инициативи и действия от страна на Фондацията за реформа в местното самоуправление и Националното сдружение на общините в Република България за подобряване на диалога между централната и местната власт и създаване на благоприятни условия за достъп до информация, институционално укрепване на общините и подобряване на техния административен капацитет.

7. Фондацията за реформа в местното самоуправление да продължи да обогатява своята база данни от успешни общински практики, конкретно свързани с реализацията на проекти, финансирани от предприєдинителните финансови инструменти на ЕС. Чрез тази база данни да се популяризира положителният опит и насърчи обмяната на идеи между местните власти.

8. ФРМС да продължи да предоставя експертно съдействие и обучения в областта на евроинтеграцията и разработването на проекти на база на своите вече съществуващи обучителни модули и съобразно променящите се потребности на общините.

9. Необходима е по-голяма инициативност от страна на местните власти за насърчаване участието на всички местни партньори и заинтересовани страни в процеса на планиране и програмиране на местно ниво.

10. Насърчаване и прилагане на програми за административен туининг* на общините с международни партньори, използвайки съществуващия в централната администрация модел.

11. Провеждане на информационни и образователни инициативи за запознаване на общинските съвети с процеса на присъединяване на България към ЕС и предизвикателствата и възможностите за общините в този процес.

12. Фондацията за реформа в местното самоуправление да продължи да предоставя актуална и навременна информация на общините, свързана с възможности за кандидатстване и финансиране по европейските предприєдинителни фондове чрез своите печатни и електронни информационни издания. ◆

* Административен туининг - побратимяване (от англ.), терминът се използва по отношение на техническо сътрудничество и обмяна на практически опит с цел повишаване капацитета на администрацията.

ОТЗИВИ В НАЧАЛОТО НА МАНДАТ '2003 - '2007

Благодаря от името на Общински съвет - Пазарджик за поздравите по случай встъпването в длъжност на новите общински съветници и кмет в началото на един изключително важен за Пазарджик мандат. Радостен съм от факта, че първата действително работна среща по жизненоважни въпроси на местното ни самоуправление беше с представителите на ФРМС - най-уважаваната в България независима организация, подкрепяща местната демокрация, която категорично доказва качествата си вече осем години. През тези години Фондацията се грижи за капацитета и ефективността на местните управи, а оттам и за тяхното САМОЧУВСТВИЕ, така както загрижен родител полага усилия за човешкото израстване на собствените си деца - с внимание, с много съвети, с осъзнаване на реалностите в развитието на всяко ново начинание и с много, адски много работа на всеки един от вашия екип в името на общото ни българско бъдеще.

Тодор Попов, председател на Общински съвет - Пазарджик

Вашата подкрепа и съдействие се явяват в този момент за мен един добър залог за успешна работа и перспективи на съвместната ни дейност в името на просперитета на съгражданите ни. Радвам се, че ще продължим да работим съвместно за постигането на тези цели. Вярвам, че сме положили основата на доброто сътрудничество в нашите отношения и се надявам те да се съхранят и за в бъдеще! Пожелавам ви здраве и удовлетвореност от успеха на вашите начинания.

инж. Иван Карайончев, кмет на район „Младост“, Столична община

НПО КОАЛИЦИЯ ИНИЦИИРА ОБСЪЖДАНЕ КАК ДА СЕ ПОВИШИ ПРОЗРАЧНОСТТА В ДЕЙНОСТТА НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Иглика Горанова

Предложения за нови практики за повишаване на прозрачността в дейността на Столичния общински съвет разгледаха на 26 ноември на Кръгла маса **„Публично-частно партньорство за добро местно самоуправление - стандарти и гаранции в Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет“** столичните общинари, водени от Владимир Кисьов, и в присъствието на Надежда Михайлова и Румен Петков. Дискусията бе организирана от омбудсмана на Столична община Антоанета Цонева, фондация „Отворено общество, Фондация за реформа в местното самоуправление, фондация „Програма Достъп до информация“, Коалиция 2000 и други неправителствени организации.

Предложенията за подобряване на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет са удар в десетката. Всички политически партии преди изборите обещаха да създадат повече прозрачност и сега е време да изпълнят каквото са обещали, ако не искат прозрачността, в името на която водеха битките за доверието на избирателите, да остане само на думи. Ако искат да заслужат доверието на гражданите, столичните общинари ще трябва да положат работата си на нови принципи, взети от най-добрите практики на българските общини.

Какво точно в тази посока се предложи на дискусията за промени в правилника на СОС?

Сред мерките за гарантиране участието на гражданите в дневния ред на съвета най-интересно е предложението да се въведе т.нар. запазена точка за питаня, становища и предложения, внесени от инициативни комитети, неправителствени организации и граждани по проблеми, представляващи обществен интерес. Дано в общинския съвет да има повече добронамереност и тази точка да няма участта на запазените точки за опозицията в дневния ред на Народното събрание. Предлагат се радикални решения за подобряване на отчетността и обратната връзка с гражданите - всеки общински съветник трябва да организира приемна за граждани два пъти

месечно, а СОС и постоянните комисии - да се отчетат за дейността си на всеки шест месеца. По общественнозначими проблеми, поставени от гражданите на съответния район, ще могат да се провеждат изнесени заседания на СОС и на постоянните комисии.

Дискусията имаше и леко сензационен тон. Общинарите показаха загриженост и за участието на гражданите на заседанията. Залата в общината е тясна за публика и затова арх. Борислав Борисов предложи заседанията да се преместят в бившия партиен дом. Константин Тилев от ССД лансира идеята общинският съвет да се премести в сегашната сграда на НС, след като парламентът започне да заседава в бившия партиен дом. Мотивът е, че сегашната зала е тясна за общинските съветници, та какво остава за гости, „сврени“ в ниша. За пример бе дадена заседателната зала на общинския съвет в Сливен, която е достатъчно просторна.

По отношение на заседанията на съвета се предлага те да се предават по радиото, за да се информират хората за решенията. По предложение на левицата местният парламент ще гласува предложението ролята на „Канал 1“ да поеме програма „Христо Ботев“ на БНР. Периодичността на заседанията е минимум два пъти месечно при предварително обявен дневен ред и без да могат да се включват допълнителни точки. Разгласяването му става седем дни предварително чрез печатните и електронните медии, електронната страница на Столична община, на видно място в районните администрации и на „Московска“ 33. Има възможност да бъдат включвани и допълнителни точки, ако за тяхното разглеждане гласуват две трети от съветниците. Нова е идеята СОС да приема тримесечни програми за дейността си, по аналогия с тримесечната оперативна програма на Министерския съвет, с тази разлика, че програмите на съвета трябва да се огласяват публично. Има предложения и за четиригодишен план, за да се знае какво се прави дългосрочно (пак по аналогия на правителствена програма).

Засега столичните общинари не пожелаха да обсъдят опита на пловдивските си колеги, които в местна телевизия стимулират дебати върху важни общински решения, преди те да бъдат включени в дневния ред. Мотивът е, че няма пари да се плати за такова предаване. Затова

пък се прие съветът да издава бюлетин, съдържащ решенията от обществена значимост, правилници, инструкции и техните промени и друга важна за гражданите на София информация. Предложението проектите на наредби да се подлагат на мониторинг за въздействието и прилагането им и оценка на актуалността спрямо действащото национално законодателство е една практика, която и централната администрация все още не е въвела, така че това ще бъде практика, чийто успех ще може да бъде използван широко.

Районните кметове задължително се изслушват в заседанията при вземане на решения, засягащи съответните райони, и имат право на съвещателен глас в заседанията. Досега те нямаха такова право. Бонус е и това, че ще могат да внасят и проекти по въпроси, които касаят техния район.

Редица важни предложения има за достъпа до материалите от заседанията на съвета. Документацията от заседанията трябва да се предоставя за ползване на граждани в срок от 3 работни дни след подписване на протокола от решенията. Това означава, че гражданите вече ще имат достъп както до внесените предложения и приложенията към тях, така и до мотивираните становища на комисиите, протокола от заседанието и самите реше-



ния. Решенията на СОС и протоколът от заседанието трябва да се публикуват на Интернет-страницата на Столична община в 10-дневен срок от приемане на решенията и провеждане на заседанието. Вероятно особено ползван ще бъде предвижданият публичен регистър на решенията за разпореждане с общинска собственост, достъпен чрез уеб-страницата.

Интересна е точката „конфликт на интереси“. В предлаганите от гражданския сектор правила е записана забрана за членовете на СОС да консултират общинските фирми. Поводът е, че, след като се ограничи правото им на участие в бордовете на предприятията, те масово станаха техни консултанти. Владимир Каролев от НДСВ допълни, че съветници и техни роднини до 3-то коляно не трябва да имат никакви трудово-правни взаимоотношения с общинските дружества. Владимир Кисьов обаче отхвърли и двете предложения с мотива, че е опасно да се консултират частни фирми, които работят с общинската фирма или се готвят да я купят. И че второто предложение нарушава граждански права. Когато има конфликт на интереси, съветниците да се въздържат от гласуването по тези въпроси, препоръча Хенри Майнъс, директор на Инициатива Местно самоуправление към Американската агенция за международно развитие. Майнъс посочи, че в правилника трябва да има изработена специална процедура за обявяването на конфликта на интереси. Експертът предложи общинарите да се подложат на проверовъчен тест за прозрачност, разработен на базата на най-добрите практики на българските общини.

Програмният директор на Фондация Отворено общество - София Калин Цеков обяви проект за граждански мониторинг на управлението на общинската собственост, смесените дружества и даването на концесии и други дейности, атакувани за корупционни практики.

Като се има предвид ролята на Столична община като образец за останалите



общини при решаване на определени въпроси, може да се очаква, че успешното въвеждане на тези практики ще създаде добри предпоставки за мултиплицирането им в останалите общини на страната. ◆

ПРЕДЛОЖЕНИЯ КЪМ ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩНСКИ СЪВЕТ И ПРАКТИКАТА ПО НЕГОВОТО ПРИЛОЖЕНИЕ, ОБСЪДЕНИ НА КРЪГЛАТА МАСА „ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО ЗА ДОБРО МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ - СТАНДАРТИ И ГАРАНЦИИ В ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩНСКИ СЪВЕТ“

I. Информирание на обществото

1. Дневният ред на заседанията на Столичния общински съвет се обявява 7 дни предварително чрез:

- ◆ печатните и електронни медии;
- ◆ електронната страница на Столична община;
- ◆ на видно място в районните администрации и Столична община.

2. Столичният общински съвет издава бюлетин, съдържащ решения на Столичния общински съвет от обществена значимост, правилници, наредби, инструкции и техните промени, и друга важна за гражданите на София информация.

3. Проектите на правилници, наредби, инструкции и водещите постоянни/временни комисии, натоварени с тяхното разглеждане, се публикуват на електронната страница на Столична община. Тази информация се предоставя при поискване на хартиен и/или магнитен носител срещу заплащане на копието.

4. Общинският съвет приема и огласява публично тримесечни програми за работата си.

5. Документацията (без документация и информация, включена в Списъка на служебната тайна - Закон за защита на класифицираната информация) от заседанията на Столичния общински съвет се предава и предоставя за ползване от граждани, на определеното за това място, в срок от 3 работни дни след подписване на протокола и решенията от председателя на общинския съвет. Документацията се предоставя на хартиен носител и съдържа:

◆ внесените предложения за решения с приложенията към тях (докладни записки, копия на документи, становища на администрацията или външни експерти и консултанти и др.);



◆ мотивираните становищата на постоянните комисии по предложенията за решения;

◆ протоколите от заседанията на постоянните комисии;

◆ протокола от заседанието на Столичния общински съвет;

◆ решенията на Столичния общински съвет.

6. Решенията на Столичния общински съвет и протоколът от заседанието се публикуват на електронната страница на Столична община в 10-дневен срок от приемане на решенията и провеждане на заседанието.

7. Въвеждане на **запазена точка** - гражданско участие в дневния ред на Столичния общински съвет за питания, становища и предложения, внесени от инициативни комитети, неправителствени организации и граждани по проблеми, представляващи обществен интерес.

8. Наемане на подходяща зала за провеждане на заседанията на Столичния общински съвет, предоставяща възможност за присъствие и участие на граждани.

9. Столичният общински съвет и постоянните/временните комисии могат да провеждат изнесени заседания в районите на Столична община по общественозначими проблеми, поставени от гражданите на съответния район.

10. Поддържа се публичен регистър за решенията на Столичния общински съвет за разпореждане с общинска собственост, достъпен чрез електронната страница на Столична община.

II. Вътрешна организация

1. Столичният общински съвет провежда заседания два пъти месечно.

2. Гласуването на решения от Столичния общински съвет се отчита и по политически групи, като се отразява в протокола от заседанието.

3. В дневния ред на заседанията на Столичния общински съвет не могат да се включват точки, които не са предварително обявени и за които не са предоставени предварително материали в установения от правилника срок (7 дни преди провеждане на заседанието).

4. Кметовете на райони и кметства задължително се изслушват в заседанията на Столичния общински съвет при вземане на решения, засягащи съответните райони или кметства, и същите участват в заседанията на Общинския съвет с право на съвещателен глас.

5. Проекти за решения могат да внасят и кметовете на райони по въпроси, отнасящи се до съответния район.

6. Наредбите и правилниците, приемани от Столичния общински съвет, се подлагат на мониторинг за въздействието им и оценка на актуалността им спрямо действащото национално законодателство.

7. Столичният общински съвет и постоянните комисии правят публични отчети за дейността си и за резултатите от контрола по изпълнение на решенията на всеки шест месеца.

8. Председателят на Столичния общински съвет и председателите на постоянните комисии определят и огласяват приемни часове за граждани - веднъж седмично.

9. Всеки общински съветник организира два пъти

месечно приемна за граждани.

10. Служителите в звеното, което подпомага и осигурява работата на Столичния общински съвет, се назначават от кмета на Столична община по предложение на председателя на Столичния общински съвет след провеждане на конкурс.

11. Столичният общински съвет приема правила и процедура за избор на представителите на общината в управителните и контролни органи на еднолични търговски дружества с общинско имущество и търговски дружества с общинско участие.

12. Общинските съветници не могат да предоставят консултантски услуги на еднолични търговски дружества с общинско имущество и търговски дружества с общинско участие.

III. Постоянни комисии

1. Дневният ред и мястото за провеждане на заседанията на постоянните комисии се обявяват публично 3 дни предварително:

- ◆ чрез Интернет-страницата на Столична община и
- ◆ на видно място в районните администрации и Столична община.

2. Постоянните комисии приемат правила за дейността си и публикуват на Интернет-страницата на Столична община и в бюлетина възприетия от тях ред за провеждане на заседания и процедурите за разглеждане и приемане на предложения за решения, препоръки, становища до общинския съвет и разглеждане на питания, предложения и молби от граждани.

3. Постоянните/временните комисии осигуряват условия за участие на граждани, неправителствени организации и медии в своите заседания.

4. Постоянните/временните комисии определят критерии и огласяват регламент за привличане на външни лица като експерти и консултанти в работата на комисиите.

5. Създава се постоянна комисия (нова), ангажирана с отношенията между потребителите и операторите на обществени услуги, представляващи еднолични търговски дружества с общинско имущество, търговски дружества с общинско участие, общински предприятия и лица, предоставящи услуги по договори за обществени поръчки и концесионни договори:

- ◆ Столична компания за градски транспорт ЕАД
- ◆ Топлофикация АД
- ◆ Софийска вода АД и
- ◆ дейностите по сметопочистване, сметоизвозване и обезвреждане на битови отпадъци в депа или други съоръжения, паркиране, охрана и др.

Предложенията са направени от:

Обществен посредник на Столична община

„Коалиция 2000“

Фондация за реформа в местното самоуправление

Фондация „Програма Достъп до информация“

Фондация „Обща кауза“

Гражданско сдружение срещу корупцията и незаконното строителство

Сдружение „Център за независим живот - София“

ОТЗИВИ В НАЧАЛОТО НА МАНДАТ '2003 - '2007

Високо ценя подкрепата, която оказвахте на Силистра през последните четири години. Благодарение на вашето съдействие заедно с целия екип от специалисти в общината успяхме да изградим не само значими за моите съграждани обекти. Заедно направихме най-важната крачка в мисията на всеки ръководител - възвръщане на доверието на хората към кметската институция. Убеден съм, че доброто ни партньорство в изучаването на тънкостите на управлението и в работата по проекти в полза на хората ще продължи и през идните години.

*Иво Антонов,
кмет на Община Силистра*

Приемете искрените ми благодарности за поздравите, отправени към мен по повод преизбирането ми за кмет на Община Попово! Искам да Ви уверя, че и през новия мандат Фондацията за реформа в местното самоуправление ще има в лицето на Община Попово коректен и активен партньор.

*Людмил Веселинов,
кмет на Община Попово*

Благодаря ви от сърце за отправените към мен пожелания във връзка с избирането ми за кмет на Община Вълчи дол! Убеден съм в изключително полезното партньорство на управленския екип на Община Вълчи дол с ФРМС, която вече осем години доказва по безспорен начин необходимостта от своето функциониране в помощ на местните власти в България чрез комплексно информационно, експертно, финансово и техническо съдействие в различни направления.

*Веселин Василев,
кмет на Община Вълчи дол*



РАДИОТЕМА: ОБЩЕСТВЕНИЯТ РЕД И ОБЩИНАТА

„Общественият ред и общината“ бе тема на ноемврийското издание на Общински радио-форум - съвместната месечна рубрика на Българското национално радио и Фондацията за реформа в местното самоуправление, насочена към широка обществена аудитория и представяща предизвикателствата пред местните власти в България. Предаването се излъчи на 27 ноември, в рамките на „Хоризонт до обед“ с основен събеседник в студиото Златко Живков, кмет на Община Монтана. По телефон на живо в предаването взеха участие Людмил Стоянов, главен секретар на Община Силистра, и майор Теодор Сотиров, началник на Районно полицейско управление (РПУ) - Костенец. Бе излъчено интервю с майор Тони Иванов, началник сектор „Охранителна полиция“ в Столичната дирекция на вътрешните работи, и анкета с граждани от Добрич.

На 18 декември ще се излъчи последното предаване на Общинския радиофорум за 2003 година. Темата, която ще дискутираме, ще бъде: „Управление на етажната собственост“.

Представяме ви интересни моменти от предаването.

ЗЛАТКО ЖИВКОВ, КМЕТ НА ОБЩИНА МОНТАНА:

Въпросът, свързан с обществения ред във всички населени места на територията на 263-те общини в Република България, е преди всичко ангажимент на регионалната дирекция на вътрешните работи, на районните полицейски управления, съответно на всички служби на РДВР-тата в страната.

От друга страна, законодателят в Закона за местното самоуправление и местната администрация, в чл. 44, ал. 1, казва, че кметът на общината отговаря за опазване на обществения ред, като за неговото осигуряване издава заповеди, с които може да забрани или да прекрати провеждането на прояви, събрания и манифестации, протести. И тези заповеди са задължителни за началниците на съответните полицейски служби. От тук произтичат и приетите от Общинските съвети наредби за поддържане и опазване на обществения ред. В тези наредби се определят правата, задълженията и отговорностите на физическите и юридическите лица за поддържане и опазване на обществения ред и спокойствието на гражданите. Разбира се, ние трябва да си дадем ясна сметка, че става въпрос, първо, за нормативна уредба, след това става въпрос за ресурс и за хора. И поради тази причина това е твърде сложна и щекотлива тема за всички български общини, с много малки изключения.

Въпросът за координацията между общините и между РДВР-тата или районните полицейски управления е изключително важен, особено през есенно-зимния сезон, когато

тъмната част на денонощието е по-голямата. Въпросът относно осветеността на българските градове и села стои с изключителна острота. В рамките на предходния мандат уличното осветление в Монтана беше увеличено три пъти, в това число и на всички паркове и градини. Обещахме, че ще решим и въпроса с осветеността на крайните квартали.

Но и в централната градска част този въпрос стои с особена острота около осветените дворове на всички обществени заведения: учебни заведения, детски градини, детски ясли и тяхното обезопасяване. Радвам, че това са въпроси, които вече сме елиминирали в Монтана.

Основна тежест и основен проблем не са само крайните квартали, а и вилните и крайградските зони на всички областни центрове. При всички срещи, които правим ние, кметовете, това са едни от най-тежките констатации и затова търсим начин да обезпечим с охрана тези зони...

Нашата регионална дирекция на вътрешните работи, с която имаме много добро взаимодействие и координация, по съпоставими данни е една от най-добрите в страната и от тази гледна точка Монтана е относително спокоен град. От друга страна, Общината наистина има възможности чрез участието си по различни проекти, чрез сътрудничество и при добро взаимодействие с регионалните дирекции на вътрешните работи да се ангажира с решаването на проблеми, които гражданите очакват от нас.

Освен в града, в нашите общини особено трудно стои въпросът в селата от общината. И поради тази причина имаме една съвместна инициатива с главния секретар на МВР г-н Бойко Борисов, в която Общината закупи радиостанции, които бяха настроени на честотите на полицията, и раздадени на кметовете в кметствата. Бяха изградени доброволни отряди. В повечето от селата това даде резултат.

Онова, което е по-специфично при нас, на северозапад като географски и икономически център, е изграждането на жандармерийската част на Национална служба „Жандармерия“. В нея има 70 работни места и създаването ѝ има значение дори като социален момент. Имайки предвид трансграничната престъпност, се радвам, че Националната полиция подкрепи изграждането на такава част, а Общината преотстъпи безвъзмездно своя собственост, за да даде възможност да бъде сформирана тя.

Маркировката - хоризонтална и вертикална - също е елемент за спокойствието на гражданите и особено на децата покрай учебните заведения. Изграждането на светофари, на пешеходни светофари, на пешеходни пътеки тип „Зебра“, на „изкуствени неравности по пътя“ или „лежащи полицаи“ - всичко това е от голяма важност.

МАЙОР ТОНИ ИВАНОВ, СТОЛИЧНА ДИРЕКЦИЯ НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ, НАЧАЛНИК СЕКТОР „ОХРАНИТЕЛНА ПОЛИЦИЯ“:

От миналата година (2002 г.) стартирахме проект „Стратегия на полицията в близост до обществото“. Идеята на тази стратегия е да реагира по адекватен начин на проблемите, касаещи обществения ред. Бяха създадени местни комисии за обществен ред, в състава на които влизат служители на полицията, органите на местна власт, обществени организации, учебни заведения, медии и изобщо всички, които имат отношение по опазването на обществения ред. Бяха сключени и местни договори за сигурност по съответните райони. Целта е да не се гонят последствията, да не се работи по тях, а да се работи по причините с цел ограничаване на престъпността.

Друг аспект на нашата дейност по взаимодействието със Столичната община е единдействието с общинска охранителна фирма „Егида“ - по охраната на обществения ред, по обезпечаването на масови мероприятия, по обезпечаване на прилежащи територии на учебни заведения, паркове, подземии. Това е единдействие на завидно ниво и имаме значителни резултати по обезпечаването на криминогенните зони.

Знаем, че улиците в жилищните квартали в по-голямата си част са неосветени. Тъмнината създава условия за анонимност на извършителите на престъпления. Практиката и анализите на оперативната обстановка показват, че именно в такива участъци е най-голямата гъстота на извършваните улични престъпления - като грабежи, джебчийски кражби и други. И за тази цел е необходимо в голяма степен да бъде ангажирана Общината с цел осветяване на тъмните участъци.

От немалко значение също така е и взаимодействието с Общината по линия на ограничаване работното време на някои увеселителни заведения, за които има данни, че нарушават многократно нощната тишина. И по това направление също така работим.

МАЙОР ТЕОДОР СОТИРОВ, НАЧАЛНИК РПУ - КОСТЕНЕЦ:

Започнахме работа със Сдружението „Бъдеще за всички“. Близко една година провеждахме срещи на определени социални групи. Такива срещи проведохме и с кметските наместници в общината, с бизнесмени, директори, учители от всички заведения и домове в общината. Освен това проведохме няколко семинара с районните инспектори и младши районните инспектори от районното управление и така, след огромна едногодишна работа, достигнахме до сключването на Местен договор за сигурност.

Договорът беше сключен след сериозна работа, която показа - както на нас, служителите в районното полицейско управление, така и на всички граждани от общината - че е необходимо да си партнираме. Един от начините за партниране в охраната на обществения ред и сигурност е сключването на местния договор за сигурност.

Проблемите за охрана на обществения ред и сигурността на гражданите са близки във всички градове в страната. Но основните ни приоритети на работа са: засилване на полицейското присъствие в общината, мерки за борба срещу престъпността, с хулиганството, пиянството и алкохолизма.

ОТЗИВИ В НАЧАЛОТО НА МАНДАТ '2003 - '2007

Сърдечно благодаря за поздравленията, отправени към мен във връзка с преизбирането ми за кмет на Община Разград. Ще бъда щастлив да се сбъднат пожеланията ви за успех в работата ми на този отговорен пост, защото това ще бъде успех за Разград и за хората, които ми гласуваха доверие. Като пожелавам на целия екип на фондацията здраве и успешни начинания в името на силното и модерно местно самоуправление в България, изразявам увереност в успешното ни партньорство и в бъдеще.

*Венелин Узунев,
кмет на Община Разград*

Благодаря ви за сърдечните поздравления! За мен те са и гаранция, че ще продължим успешното партньорство с ФРМС за по-нататъшното развитие на Община Трявна.

*инж. Стефан Данаилов,
кмет на Община Трявна*

Сърдечно благодаря за поздравленията и пожеланията. Ще работя за това Община Русе да продължи да се развива като привлекателен европейски град и да отстоява своето достойно място сред българските общини. Уверена съм, че с надежден партньор като Фондацията за реформа в местното самоуправление това ще се сбъдне.

*Елеонора Николова,
кмет на Община Русе*

Сърдечно благодаря за поздравленията! Съдействието, което ми оказахте при реализацията на проекти, даде своя принос в избора на моите съграждани.

*g-р Красимир Мирев,
кмет на Община Търговище*

Анкета с граждани от Добрич:

... За тези десетина години лично моето семейство е три пъти оградено. Първо - апартамента, три пъти крадоха мазетата ни... Не че не сме се обаждали, обаждаме се в полицията, идват, регистрират... и нищо, ама абсолютно нищо...

... То е бич за цялата страна... Считам, че органите на полицията, съдилищата, прокуратурата, а и кметската управа биха успели с по-голяма активност и с по-голяма взаимност в работата си - само така ще допринесат за ограничаване на престъпността.

... Мисля, че само Общината за града какво би могла да направи?... Нещата трябва да се оправят общо в държавата, за да се оправят и в града ни.

Разработили сме работна карта за работа с младите хора, на която изключително наблягаме, семейството, училището, държавните и обществените структури. Имаме разработена работна карта и за организиране на безопасност на движението в общината, подобряване сигнализацията, пътната, уличната и осветителната мрежа, както и такива за опазването на гори и селско стопанство. Но най-важното според нас е самите хора да разберат, че се работи по тези проблеми, че всичко, което правим, е за тяхната сигурност и се очаква самите те да допринесат за недопускане или отстраняване на причините и условията, благоприятстващи извършването на нарушения.

ЛЮДМИЛ СТОЯНОВ, ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА ОБЩИНА СИЛИСТРА:

ДВ Община Силистра съществува и ефективно работи. Превантивно-информационен център за борба срещу зависимостите. Центърът е резултат на защита на една идея на Община Силистра пред Министерство на здравеопазването и пред Националния съвет по наркотични вещества. Така създаваме предпоставка да ангажираме младите хора да се занимават, да учат, на практика да се ангажират с нещо, различно от онова, което се предлага за свободното време. Този център работи с обществени възпитатели на изключително доброволен принцип.

По отношение на съвместната ни работа с РПУ, мога да кажа, че правим периодични съвместни проверки както на работата на питейните заведения и на други места, така и за работата на Интернет-клубовете, което допринася за сигурността и обществения ред. Не всичко е свършено, на практика има още много какво да се желае по отношение на контрола, и най-вече за преодоляване на предпоставките.

Малко общини могат да си позволят изграждането, функционирането, поддръжката и издръжката на общинска полиция.

Какво сме успели да направим в Община Силистра? Ангажирали сме и сме сключили договор за охрана на най-проблемните места в общината - тези, които се посещават по-масово и където на практика биха могли да бъдат извършвани нарушения на обществения ред. Но (не искам да прозвучи обвиняващо) финансовият проблем по отношение на възможностите на общините да създават общински полиции определено тежи... 

**ОТЗИВИ В НАЧАЛОТО НА МАНДАТ
'2003 - '2007**

Аз и екипът ми встъпваме в местната власт със съзнанието, че общината - това са хората, с вярата, че няма силна държава без отговорни и самостоятелни общини, с убеждението, че в края на мандата ще трябва да сме равностойни на европейските местни власти. Поради това ще се стремим непрекъснато да разширяваме кръга на поддръжниците на местното самоуправление и на партньорите си. Надяваме се, че ФРМС ще бъде един от тях.

*Митко Ангонов,
кмет на Община Стралджа*

Най-искрено ви благодаря за проявеното внимание и поздравя! Избирането ми за председател на Общински съвет за мен е висока чест, която ме задължава преди всичко да съм полезна на моите съграждани. Единствената възможна перспектива за Община Шумен е европейската. И ефективността на Общинския съвет ще бъде основният фактор за скоростта, с която Шумен ще се движи в посоката към Европа. Надявам се в тази посока Фондацията за реформа в местното самоуправление да бъде наш надежден партньор и спътник! С пожелание за успехи и с надеждата, че нашето сътрудничество ще бъде полезно за Шумен.

*Даниела Русева,
председател на Общински съвет - Шумен*

Бих искал да ви изкажа своята благодарност за проявената от вас любезност, да ме поздравите по случай встъпването ми в длъжността кмет на Община Долна Митрополия. Искрено се надявам на ефективната съвместна работа и на взаимно сътрудничество с вас.

*Александър Печеняков,
кмет на Община Долна Митрополия*

ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩИНСКИТЕ СОЦИАЛНИ УСЛУГИ ЗА ГРАЖДАНИТЕ

Николеeta Ефремова
ФРМС

По предложение на Фондацията за реформа в местното самоуправление в периода 15 - 29 ноември 2003 г. бе организирано учебно пътуване на тема „Подобряване на общинските услуги за гражданите“. Дванадесетимата участници бяха представители на Агенцията за социално подпомагане, общински специалисти (от общините Долни Чифлик, Провадия, Вълчедръм) и представители на неправителствени организации (от Сливен и Дряново). Обучението, подкрепено от Американската агенция за международно развитие и организирано от „Уърлд Лърнинг“ - България, се проведе в град Талахаси, Флорида, САЩ, и Будапеща, Унгария.

Целта на пътуването беше участниците да се запознаят с успешни модели на взаимодействие между държавната, местната власт и неправителствените организации в предоставянето на качествени социални услуги за населението. И в двете посетени страни основен акцент беше поставен върху работата на местните неправителствени организации, работещи по социални програми, финансирани както от правителството, така и от местната власт.

Законите в САЩ насърчават социалните услуги да се предоставят на местно ниво, в по-близка до общността обстановка. Само социални работници (респективно организации), притежаващи специален сертификат, могат да извършват съответните услуги. Финансирането на социалните услуги се осигурява по правителствени или местни програми, пред които неправителствените организации кандидатстват с проекти. Мониторингът на дейността и разходването на средствата се извършва от независима организация. Някои от програмите за финансиране са „Кухни за възрастни хора“, „Подкрепа за семейства, които се грижат за своите възрастни родители“, „Програма Инициатива за Алцхаймер“, „Програма за отлагане постъпването на възрастните хора в старчески домове“ и други услуги за възрастни - личен асистент, осигуряване на консултативни, осигуряване на транспорт.

Ето и някои от по-интересните организации, посетени от българската група в САЩ:

ОТДЕЛ ЗА ДЕТЕТО И СЕМЕЙСТВОТО - ФЛОРИДА, СЛУЖБА ЗА БЕЗДОМНИТЕ

Службата за бездомните е основана през 2001 г., за да играе роля на местен център по въпросите за бездомните. Главно задължение на службата е да координира дейностите на отделните щатски агенции и програми в услуга на такива лица или семейства, останали без покрив или застрашени от това. В изпълнението на тази роля Службата получава подкрепа от страна на Коалицията на бездомните на щатско ниво, отговаряща за разработването на препоръки за политиката, които определят дейността на Службата и щатските програми, насочени към обслужване на хора без покрив над главите си. Ежегодно коалицията изготвя доклад пред губернатора и законодателните органи на Флорида, препоръчващ действия за намаляване броя на бездомните в щата. Службата отпуска грантове за предоставяне на услуги на бездомните от страна на местни доставчици на социални услуги.

ОТДЕЛ ЗА СТАРИ ХОРА - ФЛОРИДА

Отделът за стари хора е признат от конституцията на щата с главно задължение да осъществява програми за услуги на възрастни и да разработва препоръки за политиката по отношение на дългосрочните грижи. Отделът също така е ангажиран в борбата срещу възрастните предразсъдъци, в създаването на обществена загриженост и осъзнаване на потребностите на възрастните хора, в застъпничеството за тях и в изпълнение ролята на информационен център по въпросите на възрастните хора. Отделът администрира няколко програми и услуги: Програми за домашен социален патронаж, Подразделение за доброволчески и социални услуги, Пилотна програма за дългосрочни грижи. Програмите се реализират от мрежа от 11 регионални частни нестопански агенции за възрастните (Area Agencies on Aging, AAA), финансирани от федерални, щатски и местни източници.

ПАРТНЬОРСТВО ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА СОЦИАЛНИ УСЛУГИ ЗА ГРАЖДАНИТЕ (COMMUNITY HUMAN SERVICE PARTNERSHIP - CHSP)

CHSP е съвместен проект на Градската управа на Талахаси, Окръг Лион и Асоциация „Биг Бенд“. Това сътрудничест-



во е довело до появата на единно финансиращо тяло за социални услуги в района на Талахаси - Окръг Лион. Партньорската програма отпуска грантове на квартални сдружения или организации за проекти, свързани с подобряване на средата в жилищните квартали.

СЛУЖБА ЗА УСЛУГИ НА ВЪЗРАСТНИТЕ (ELDER CARE SERVICES, ECS)

ECS е нестопанска организация на доброволческа основа, предлагаща широк спектър от услуги за възрастни граждани. Тя предлага: грижи по домовете, индивидуални грижи, дневни грижи за възрастни, грижи за болни от Алцхаймер, грижи за бедстващи, „Храна на колела“, социална кухня, транспорт и доброволчески грижи за повече от 12 000 възрастни хора и семействата им от района на Талахаси - окръг Лион. Средствата на ECS са от разнообразни източници, сред които са Асоциация „Биг Бенд“, църкви и синагоги, граждански организации, частни фондации, правителствени (федерални, щатски, окръжни) грантове и дарения от общността.

HABITAT FOR HUMANITY

се занимава основно с построяването на домове за бездомни и социално слаби. Организацията мотивира местните фирми да подкрепят мисията ѝ чрез даряване на строителни материали, използвани в жилищното строителство. Основно правило при настаняването на бездомните и социално слабите в построените жилища е, че те трябва активно да участват в строежа им.

В Унгария българската делегация посети неправителствени организации, предоставящи услуги на бездомни и социално слаби, общински центрове за социални услуги, Министерството на социалните дейности и здравеопазването и няколко ромски организации.

Законът в Унгария позволява на гражданите да даряват един процент от дължимите годишни данъци на неправителствени организации, чиято дейност те подкрепят. Правителството и общините също предоставят чрез програми за финансиране средства за извършването на социални услуги.

МАЛТИЙСКАТА БЛАГОТВОРИТЕЛНА СЛУЖБА В БУДАПЕЩА (УМБС)

беше една от най-интересните организации, които групата посети в Унгария. УМБС подпомага бездомните в Будапеща. Нейните цели и задачи са да подпомага ежедневното съществуване на бездомните чрез различни услуги (храна, подслон, информация, съвети, социални помощи и здравни грижи). Организацията поддържа приюти за пренощуване, за презимуване и за временно настаняване, необходими на хората за връ-



щане към нормален начин на живот. Службата разполага с дневни и нощни приюти и предлага информационни услуги на бездомните относно намиране на подслон, здравно обслужване и работа.

Групата посети град Инанч, където като добра практика беше представено

МЕСТНОТО РОМСКО САМОУПРАВЛЕНИЕ - ИНАНЧ

и създаденият от него Дневен център за възрастни роби. Центърът отговаря на нуждите на възрастните жители от ромски произход.

Друга добра практика на сътрудничество между нестопанските организации за активно участие във вземането на решения на местно ниво, в т.ч. и договарянето на социални услуги с НПО е

ГРАЖДАНСКА КРЪГЛА МАСА

създадена в град Егер. Кръглата маса е резултат от общото усилие на нестопанските организации и градската управа на Егер да предлагат качествени социални услуги на населението на града. Членовете на кръглата маса са представители на НСО в областта на социалните услуги, здравеопазването, културата, образованието, спорта и други. Ежегодно организациите правят план за дейността си, която се финансира от общинския бюджет.

Като резултат от учебното посещение в САЩ и Унгария участниците донесоха множество добри практики, материали, които биха могли да спомогнат за усъвършенстване на съществуващото в България законодателство в социалната сфера или неговото допълване. Бяха разработени конкретни идеи за реализиране в отделни общини на страната. Групата ще работи за осигуряване на координацията между органите на централната и местната власт и нестопанските организации с цел подобряването на социалните услуги на гражданите. ◆

МЕСТНОТО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ - ВЪВ ФОКУСА НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ИНТЕРЕС

На 9 декември в София ФРМС проведе Кръгла маса по проект „Местно икономическо развитие и маркетинг на българските общини“. На нея кметовете, председателите на общинските съвети и специалистите по местно икономическо развитие от 14-те общини, които работят по проекта, се запознаха с постигнатите резултати от изпълнението му до момента и обсъдиха стъпките за по-нататъшното изпълнение на проекта до края на четвърта фаза на Програмата за техническо побратимяване. Участниците в Кръглата маса участваха и в обучение на тема: „Създаване на консултативни съвети по икономическо/бизнес развитие в общините“ с лектор Дейвид Хъмфрис, директор „Икономическо развитие и планиране“, Община Уест Керълтън, Охайо, САЩ.

Гости на срещата бяха Дебра МакФарланд, директор на Американската агенция за международно развитие в България, Джийн Гибсън, и.д. ръководител „Демократични програми“ към ААМР, Филип Дънълп, директор „Икономическо развитие“, Община Обърн, Алабама, САЩ, Гари О'Конел, градски управител на Община Шарлотсвил, Вирджиния, САЩ, представители на Агенцията на чуждестранни инвестиции.

Проект „Местно икономическо развитие и маркетинг на българските общини“ е компонент на четвърта фаза на Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини на ФРМС/МАГУ с подкрепата на ААМР. За участие в него са поканени българските общини, които в предишни фази съвместно с американските си партньори са реализирали успешни проекти в подкрепа на местното икономическо развитие (МИР): Благоевград, Габрово, Добрич, Карлово, Монтана, Панагюрище, Пазарджик, Плевен, Разград, Силистра, Сливен, Стара Загора, Трявна, Хасково.

Целите на проекта на проекта са:

- ◆ Подготовка на българските общини за професионално посрещане нуждите на съществуващия и потенциалния бизнес;
- ◆ Създаване на институционализирани звена по бизнес развитие;
- ◆ По-добро познаване на ресурсите и възможностите за бизнес в общината;
- ◆ Насърчаване на проактивна политика за икономическо развитие;
- ◆ Подобряване на бизнес климата в общината;

Целите на проекта ще бъдат постигнати чрез:

- ◆ Създаване на общ маркетингов уеб-сайт, за който е отделен финансов ресурс от 35 000 щ.д., в момента тече набиране на информация за страната и всяка община по-



отделно и се очаква през февруари 2004 г. сайтът да е в Интернет-пространството;

- ◆ Обучение на специалистите по МИР, избрани от общините: проведени са 2 едноседмични курса и 3 тематични семинара; подготвени са писмени помощни материали по темите; вложени са приблизително 13 000 щ.д. само от бюджета на ФРМС и още толкова е вложила партниращата Община Обърн, САЩ; обучени са 18 представители на общините участници;

◆ **Анализ на ресурсите на общините:** завършени са първите самооценки; актуализира се информацията за наличните ресурси и възможностите за бизнес, подготвени са общински профили, има готовност за попълване на справката за всяка община в съответната част на уеб-страницата;

◆ **Търсене на възможности за преки контакти с потенциални инвеститори:** осигурено бе участие на общините в 2 търговско-инвестиционни българо-американски мисии; постигнато е споразумение с Агенцията за чуждестранни инвестиции за обмен на информация за инвеститори, проявяващи интерес към България; осигурена и възможност за участие в Хановерския панаир през април 2004 година;

◆ **Осъществяване на програми за подпомагане и развитие на съществуващия бизнес:** съществуващият бизнес е включен в анализа на общината; подготвени са профили на основните компании; изгражда се детайлизирана база данни за фирмите в отделните общини; поддържа се постоянен контакт между общинската администрация и бизнеса; привлича се бизнес, който повече подпомага, отколкото конкурира съществуващия;

◆ **Разработване и изпълнение на 14 индивидуални проекта:** изготвените през юни 2003 г. проекти са свързани с: програми за задържане и разширяване на бизнес, изграждане на индустриални паркове, създаване на бизнес инкубатори, обособяване на професионални отдели по МИР в Оба, маркетинг на свободни сгради и терени; маркетинг на недовършени обекти и др.;

◆ **Създаване/актуализиране на Планове за местно икономическо развитие:** те следват приоритетите на общината; пряко са свързани със стратегиите за развитие; обхващат не повече от 3-годишен период; обвързани са с източници за финансиране на дейностите; определени са преки отговорници за изпълнение на дейностите; създадени са при спазване принципите на публичност и обществен консенсус;

◆ **Създаване на мрежа от специалисти:** установена е практиката за обмен на опит и идеи чрез провеждане на редовни 3-месечни срещи на участниците в проекта; ежедневни са консултациите с координаторите на проекта и с 9 американски града-партньори чрез електронна поща; мултиплицират се успешните проекти в трети общини; общинските специалисти по бизнес развитие обсъждат въпроса за създаване на своя професионална организация.

◆ **Подготовка на маркетингови материали** - презентации, общински профили, фирмени профили;

◆ **Участие в панаири и изложения:** организирани изложения и инвестиционни форуми в общините-участнички; участие в национални инвестиционни конференции, събития, организирани от Министерство на икономиката; участие в изложения при посещение на чуждестранни бизнес делегации; участие в международни панаири и изложения.



ДЕТЕЛИНА НИКОЛОВА, КМЕТ НА ОБЩИНА ГРАД ДОБРИЧ:

В предстоящите години от мандата бих искала значително да подобрим инфраструктурата на града (самите добричлии в социологическо проучване посочиха проблема като един от най-сериозните). Вече сериозно подобрихме осветлението на града, така ще продължим и занапред. Надявам се да получа и подкрепата на общинските съветници, защото инвеститори без добра инфраструктура няма. Днешната кръгла маса ни дава чудесна възможност да обменим опит като общини, ангажирани около идеите за енергично и настъпателно местно икономическо развитие, да чуем за нови идеи и да коментираме инструментите за местното икономическо развитие. В град Добрич имаме идеи. Още в края на тази седмица предстоят срещи с бизнесмени от нашия град, защото искаме да ги привлечем и като помощници, и като участници в общо икономическо развитие. Подкрепям идеята за създаване на консултативни съвети по бизнес развитие към общините, защото тя беше част от моята предизборна платформа. Убедена съм, че такъв консултативен съвет ще има към кмета на Община град Добрич.



ЕМИЛ КАБАИВАНОВ, КМЕТ НА ОБЩИНА КАРЛОВО:

Идеята за консултативен съвет по бизнес развитие бе една от идеите в предизборната ми платформа. Днес обсъждаме начините и формите за създаване, структуриране и функциониране на подобен съвет - било то към Общинския съвет, било то към кмета на общината. Това означава, че говорим и разсъждаваме в една и съща посока. Плановете ни са амбициозни. На първо място, стимулиране на съществуващия бизнес за разширяване. На второ място, агресивна реклама на възможностите на общината за инвестиции и, на трето място, качествено подобряване обслужването на гражданите. Намерението ми е през втората година от мандата да започна сертификация на общината по европейските стандарти на административно обслужване - ISO:9000.

Инвестиционният пазар от няколко години е отворен, от 2004 г. ще бъде разширен с новите програми и фондове на Европейския съюз. Съвсем ясно е, че средствата за инфраструктурни проекти в основния бюджет ще бъдат малко. Конкуренцията между общините ще се засили и това е нормално. Която община успее да се пребори за повече, ще има и по-добро развитие, съответно това е и едно предизвикателство за кмета и неговия екип.



НАЙДЕН ЗЕЛЕНОГОРСКИ, КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛЕВЕН:

Първо искам да изразя благодарността си към МАГУ и ФРМС за това, че станяхме част от този интересен и много полезен за българските общини проект. Очаквам в края на втория ми мандат да успеем сериозно да снижим безработицата в Пле-

вен. Преди четири години тя беше около 17 %, сега е 9 %. Надявам се до края на този мандат да стане не повече от 4%. Естествено, това трудно би могло да се осъществи без подкрепата на чуждестранните инвеститори. Точно с нашия партньор град Шарлотсвил от САЩ в рамките на Програмата за техническо побратимяване работим върху темите: привличане на чуждестранни инвеститори и изграждане на нова стратегия за развитието на туризма в Плевен. И двата проекта са изключително важни за нас. Имаме и няколко съвсем конкретни проекта за изграждане на бизнес-информационен център. Опитът на колегите от Шарлотсвил е изключително успешен. Ние успяхме на място да се запознаем с него. В момента на второ посещение в Плевен са нашите приятели от Шарлотсвил и заедно с тях ще търсим решение на най-главните въпроси - икономическото развитие, инфраструктурата, намаляване на безработицата. Ще се опитаме да привлечем бизнес от САЩ в България и в Плевен.

Шарлотсвил е един прекрасен град - един от 10-те града в САЩ, определени като най-добро място за живеене и удостоен със званието „Град от световна класа“. В този смисъл те са един висок стандарт, към който ние ще се стремим. Затова ще се опитаме да вложим техния опит в нашите реалности: да привлечем повече туристи в Плевен, да презентираме по един по-добър начин това, което притежаваме като културно-историческо наследство.



ТОДОР ПОПОВ, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАЗАРДЖИК

С проекта се запознах днес и той е достатъчно интересен да привлече нашето внимание. В миналия мандат също бях общински съветник и общо взето съм в течение на нещата, които се правят като реална политика в Пазарджик. Считам, че онова, което е направено до този момент, е много полезно и разумно и ще държи задължително на приемствеността и довършването на всички започнати проекти. Ще съсредоточим вниманието си в два важни аспекта. Това е активно участие във всички програми и проекти, които касаят присъединяването ни към Европейския съюз. За тази цел задължително ще инвестираме в човешкия ресурс, тъй като е много важно да имаме подготвени кадри, които да работят по тези проекти. Втората насока е създаването на добри регионални условия за на бизнес в общината с оглед привличането на чуждестранни инвестиции.

Идеята за създаване на консултативен съвет по бизнес развитие е изключително интересна, тъй като е дала преки и конкретни резултати, които ни представиха колегите от САЩ. Разумно е да се помисли тя да бъде внедрена и при нас.



МАРКО МЕЧЕВ, КМЕТ НА ОБЩИНА ПАНАГОРИЩЕ:

Срещата е изключително полезна от гледна точка на това, че няма по-важен въпрос от местното икономическо развитие за цялостното развитие на една община, тъй като основата за живот е да бъде осигурена работа на всеки жител на общината, справедливо

да бъде използван неговият труд и срещу него той да получава сериозно възнаграждение. Подходът към този проблем е един от най-важните за всяко ръководство на община, ако то иска да изпълнява желанията на тези, които са го избрали. От опита, който имам, мисля, че е необходимо много въображение за привличането на инвеститори, но то е първият анонс. След това се иска много работа - срещи, разговори, доказване, много откритост за онова, което се предоставя като възможности, защото без откритост не може да има партньорство. Ще продължим да правим нашето изложение „Инвестирайте в Панагюрище“ - успехите ни доказват, че това е пътят. ◆

На 8 декември в София ФРМС проведе обучение за специалистите по бизнес развитие от 14-те общини участнички в проект „Местно икономическо развитие и маркетинг на българските общини“ към Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини на ФРМС/МАГУ. Темата на обучението бе „Маркетинг на свободни терени и сгради в общините“ с лектор Стийв Глик, директор „Икономическо развитие и планиране“ на побратимения с Велико Търново град Голдън, щат Колорадо, САЩ. Ето какво сподели г-н Глик по повод обучението:



В много случаи собствениците на недвижими имоти не са напълно информирани за ползите от развитието на собствеността в една общност. Затова е важно общината да предоставя цялостна информация и съдействие на собствениците да правят маркетинг на собствеността си с цел постигане на ползи за общността. Ползите за общността от маркетинга на сгради и терени са: увеличаване на инвестициите в частната собственост, създаване на работни места и повишаване на данъчната основа.

Обучението е разделено на две части. Едната засяга системата за използване на правилните инструменти за маркетинг на свободни сгради и терени. В тази част представям пет стъпки, които трябва да се имат предвид при маркетинга на отделни обекти. Те са:

- добро познаване на обектите,
- идентифициране на целевите пазари или купувачи, към които искате да се обърнете,
- прилагане на базисен общински маркетингов план,
- разработване и осъществяване на конкретни маркетингови планове за различните обекти,
- непрекъсната оценка и усъвършенстване на вашата програма, след като са налице някакви резултати от нея.

Във втората част показвам примери за някои новаторски подходи за достигане до целевия пазар с информация за конкретни обекти, тъй като с течение на времето ще има все повече възможности за маркетинг на собственост, но не всички от тях се оказват изгодни или подходящи. ◆



От 20 до 21 ноември в Троян Фондацията за реформа в местното самоуправление (ФРМС) с подкрепата на ААМР проведе четвъртото за тази година заседание извън работната среда на Екипа за новаторски практики в местното самоуправление. Основни теми на заседанието през първия ден бяха: запознаване с опита на Общински център за услуги на гражданите в Троян; споделяне на новости от членовете на екипа; представяне на новата практика call-център, въведена наскоро в Община Силистра.

През втория ден екипът финализира съставените от работни групи примерни документи, които в последствие ФРМС ще разпространява в помощ на общините. Това са каталог с унифицирани названия на общинските услуги, длъжностни характеристики на различни служители в ОЦУИГ, анкетни карти за вътрешна оценка, бланки за типични услуги по териториално устройство според последните промени в ЗУТ. Основен момент през втория ден на срещата бе и представяне на успешно реализирания от Област Габрово и за първи път в България електронен документообмен между областна администрация и всички общини на нейната територия като стъпка към модернизация на административното обслужване.

На 4 и 5 декември в София Националният център за териториално развитие проведе Национални консултации по публична етика на местно ниво, които бяха организирани със съдействието на Съвета на Европа и в сътрудничество с Министерството на регионалното развитие. Целта на форума бе да се набележат етичните норми в дейността на общините на базата на документа на Съвета на Европа, озаглавен „Публична етика на местно ниво: пакет типови инициативи“, и да се оцени приложимостта им в българските условия. С доклади по конкретни подтеми в срещата взеха участие представители на ФРМС.

На 10 и 11 декември 2003 г. в хотел „Сердика“, София, ФРМС проведе първият обучителен семинар за кметове и общински съветници в началото на техния мандат. Участваха представители на общините от Област София - град: **Божурище, Годеч, Горна Малина, Драгоман, Елин Пелин, Ихтиман, Костинброд и Сливница.**

Отчитайки необходимостта от бърза ориентация и помощ на общинските ръководители след изборите, Фондацията за реформа в местното самоуправление, Националното сдружение на общините в Р България и Програма „Инициатива Местно самоуправление“ към

ААМР съвместно подготвиха това обучение, чиито най-обща цели са:

- предоставяне на бърза ориентация, спестяваща време при стартиране на работата на новите местни управи;
- придобиване на познания за управленските решения и умения, необходими в различни сфери от общинското управление;
- прилагане на практика принципите за екипност, прозрачност и партньорство.

На семинара **Законодателната рамка на местното самоуправление** бе представена от Маргарита Проданова, Столична община. Надка Колева, Община Троян, говори по темата **Общински дейности и услуги**. Модулът за **Общинска собственост** бе воден от Маргарита Проданова, Столична община, а за **Общински финанси и бюджет** - от Надка Колева, Община Троян. Лидия Станкова, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, бе водеща по темата **Устройство на територията**. Лъчезар Росенов, Общински съвет - град Добрич, сподели вижданията си и практическия си опит по темата **Лидерство и управление**. Татяна Димитрова, Фондация за реформа в местното самоуправление, води занятието по темата **Партньорства с медии, граждани и граждански организации, бизнеса**.

Осъществяването на тази мащабна програма за обучение, която се провежда за първи път в България, е възможно благодарение на подкрепата на ААМР и партньорските взаимоотношения между организациите, подкрепящи местната власт. Обучението е с продължителност от ден и половина и **ще обхване всички общини**. Семинарите ще се проведат в различните региони на страната през **януари и февруари 2004 г.** Организатори са ФРМС, НСОРБ и регионалните асоциации на общини.

До
Др. Инспектор по охрана на труда

МОЛБА

Другарю Инспектор,

Работя като служител при окол. болница. До 1954 г. получавах семейни добавки за деца, за сина ми Йозо, а оттогава насетне такива не ми се изплащат от болницата.

Моля Ви, наредете на управителя да ми се изплащат семейни добавки, като имам предвид



Кръглата маса, организирана от ФРМС по Програма за техническо побратимяване между български и американски общини на тема „Местно икономическо развитие и маркетинг на българските общини“ (9.12.03.), предизвика висок медиен интерес

Филип Дънълп, директор „Икономическо развитие“, Община Обърн, Алабама, САЩ, в разговор за сутрешния блок на „Канал 1“, БНТ



ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ...

следното:

През 1942 г. се ожених за една възрастна вдовица, която имаше голяма дъщеря. Последната непосредствено след брака, осинових. Баща ми, вдовец, често посещаваше семейството ми и в резултат на това се ожени за доведената ми дъщеря. По този начин дъщеря ми стана втора моя майка, а баща ми - мой зет. Жената на баща ми, т.е. моята доведена дъщеря, която същевременно стана моя втора майка, роди едно момче, което сега е на 12 години и което, разбира се ми стана брат и същевременно внук.

Понеже съм мъж на майката на доведената ми дъщеря, то жена ми стана и моя баба, тъй като е майка на жената на баща ми.

По този начин аз съм едновременно мъж на жена си, а също така и нейн внук.

Обаче и жена ми роди от мене едно момченце, което сега е на 10 години и което стана шурей на баща ми, а на мене пък вуйчо, тъй като е брат на мащехата ми майка, която ни е дъщеря.

По този начин станах сам на себе си дядо, тъй като жена ми е баба, а аз съм нейн мъж.

Моля да ми отговорите, имам ли право за сина си, сиреч вуйчо ми, да получавам семейни добавки?

С поздрав: (подпис)

УЧАСТВАЙТЕ!

**НАЦИОНАЛЕН КОНКУРС
'2004**

**ГОДИШНА НАГРАДА
"ОБЩИНА НОВАТОР"
НА ФРМС**

**С всяка споделена иновационна практика
вие...**

**... ставате част от най-отворената
мрежа за обмен на новаторски опит между
хората, носещи духа на обновлението в
местното самоуправление**

**... представяте вашата общност в света
на новаторите, където позицията е
действие,
а действието – резултат**

**... окуражавате другите, намирате
последователи и награждате общия успех**

**... се изкачвате с едно стъпало по-близо до
призовото място в конкурс '2004 за
Годишната награда "Община новатор"!**

ОПИШЕТЕ успешните си начинания!

СПОДЕЛЕТЕ своя опит!

**СПЕЧЕЛЕТЕ национално признание
заедно с уникалната статуетка
и два самолетни билета за
европейска дестинация!**

**ОТ ВАШИЯ ЕКИП ЗАВИСИ ДА БЪДЕТЕ
ОБЩИНАТА НОВАТОР**

ПРЕЗ ПЪРВАТА ГОДИНА ОТ НОВИЯ МАНДАТ!

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ



Изданието се финансира от
Американската агенция за международно
развитие

Главен редактор Гинка Капитанова
Редакционна колегия

Росица Райчева, Татяна Димитрова
София 1504, ул. "Сан Стефано" 22 А
тел.: (02) 943 44 22; факс: (02) 944 23 50
www.flgr.bg flgr@flgr.bg