

Брой 10

ИНФОРМАЦИОНЕН
БЮЛЕТЕН

2002



3 Броя:

3/4 стр.

**ПРОМЕНЕТЕ В НАРЕДБАТА
ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА
ВОДЕНЕ НА РЕГИСТЪР НА
АДМИНИСТРАТИВНИТЕ
СТРУКТУРИ И НА АКТОВЕТЕ НА
ОРГАНИТЕ НА
ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ**

4/5 стр.

**РАДИОТЕМА: МЕСТНОТО
ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ**

6/7 стр.

**ЦЕНТЪР ЗА ОБУЧЕНИЕ НА
ЖЕНИ В ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВОТО,
РАЙОН „ИЛИНДЕН“ - СОФИЯ**

8/10 стр.

**НИЕ ОТПУШВАМЕ
КАНАЛИТЕ, ЗА ДА ДИША
СИСТЕМАТА**

11 стр.

**160 МЛАДЕЖИ РАБОТИХА
ЗА ОПАЗВАНЕ НА
ИСТОРИЧЕСКОТО НАСЛЕДСТВО**

12 стр.

**ПЛАН-СМЕТКИТЕ ЗА
РАЗХОДИТЕ ЗА БИТОВИ
ОТПАДЪЦИ НА ОБЩИНИТЕ -
ИЗВОДИ**

13 стр.

**АПЕЛ ОТ КОНГРЕСА НА
МЕСТНИТЕ И РЕГИОНАЛНИ
ВЛАСТИ В ЕВРОПА (КМРВЕ)**

14 стр.

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ...

16 стр.

КАЛЕНДАР

ПЪРВИЯТ НОСИТЕЛ НА ГОДИШНАТА НАГРАДА НА ФРМС „ОБЩИНА НОВАТОР“ Е

ОБЩИНА СИЛИСТРА!

За първа, но не и последна година Фондацията за реформа в местното самоуправление отличава онези български общини с най-голям принос в прилагането и споделянето на иновационни практики в местното самоуправление. Тази година в обявения национален конкурс за Наградата „Община новатор“ оценихме новаторския принос на българските общини от началото на настоящия мандат до момента. За този период в базата данни „Иновационни практики“ на Фондацията са постъпили 215 практики от 72 общини, предоставени от общински администрации, граждански и бизнес организации.

Наградата на ФРМС „Община новатор“ получи Силистра, чийто млад екип успешно обединява усилията на администрацията, местния парламент и обществеността. Представените от тази община иновационни практики не само количествено (18 практики), но и качествено отразяват целенасочените усилия и търпението стъпка по стъпка да се работи за постигане визията на общността. Тези практики покриват всички тематични категории и взаимно се допълват и надграждат. Успехът на практиките се основава на професионализъм и активна гражданска позиция и участие.



Силистренци - носители на първата Годишна награда „Община новатор“ - развълнувани и в центъра на вниманието!



ПОЧЕТЕН СПИСЪК НА ОБЩИНИ СЪС ЗАБЕЛЕЖИТЕЛЕН ПРИНОС ОТ ИНОВАЦИОННИ ПРАКТИКИ:
БУРГАС, ДОБРИЧ, ПЛЕВЕН, СЛИВЕН, ПАЗАРДЖИК, РАКОВСКИ, РЕГИОНАЛНА АСОЦИАЦИЯ НА ОБЩИНИ „ТРАКИЯ“
(по 5 иновационни практики)
СТАРА ЗАГОРА, БЛАГОЕВГРАД И ГАБРОВО
(по 6 иновационни практики)

ТРЕТО МЯСТО В КОНКУРСА ЗА НАГРАДАТА „ОБЩИНА НОВАТОР“
ОБЩИНА ВАРНА (10 иновационни практики)

ВТОРО МЯСТО В КОНКУРСА ЗА НАГРАДАТА „ОБЩИНА НОВАТОР“
СТОЛИЧНА ОБЩИНА (15 иновационни практики)

НАГРАДА НА ФРМС „ОБЩИНА НОВАТОР“
(18 иновационни практики)
ОБЩИНА СИЛИСТРА!
ЧЕСТИТО!



На щанда на ФРМС в изложението "Стоки и услуги за общините" беше оживено...



От мое име и от името на моя екип, на администрацията и на жителите на Община Силистра искам да благодаря на Фондацията за реформа в местното самоуправление за получената първа награда ОБЩИНА НОВАТОР. Към изразената от мен благодарност категорично се присъединява Общинският съвет в лицето на неговия председател д-р Марин Пейчев, както и представители на местните неправителствени организации – наши достойни партньори новатори.

С нескрита радост и гордост получаваме уникалната статуетка. Тя представя надграждаща се стълба и ми напомня за преодолените едно след друго предизвикателства пред местното самоуправление в продължение на първите три години от мандата. И както в основата на стълбата е сферата – символ на началото, така в началото на нашите усилия беше екипът на Фондацията и нейният изпълнителен директор г-жа Гинка Капитанова. Те вляха своя дух и инициативност в местното самоуправление и дадоха израз на нашето въображение, новаторство и индивидуална енергия. Приемете моите уважения и адмирации, че сте това, което сте.

Благодаря на донорските организации от името на всички представители на местното самоуправление у нас за това, че ни дадоха възможност да станем по-добри и ефективни администратори и граждани.

Иво Андонов,
Кмет на Община Силистра

На Годишната среща на местните власти в Албена ФРМС проведе семинар „ИТ за информирание и обслужване на гражданите“ с лектори Василка Сирачевска и Саша Кръстева за над 40 общинари от страната



Набирането на иновационни практики за годишната награда „Община новатор“ 2003 година започна!
Очакваме вашия принос!

Обърнахме се към Фани Давидова, юрист, Програма Достъп до информация, с молба за коментар по

ПРОМЕНЕТЕ В НАРЕДБАТА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ВОДЕНЕ НА РЕГИСТЪР НА АДМИНИСТРАТИВНИТЕ СТРУКТУРИ И НА АКТОВЕТЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ

Наредбата за условията и реда за водене на Регистър на административните структури и на актовете на органите на изпълнителната власт беше приета на 26 май 2000 г. Тя се яви като подготвителен документ, предхождащ приемането на Закона за достъп до обществената информация (ЗДОИ), като с нея се определя воденето, съдържанието и достъпът до регистъра на административните структури и актове. Става дума за общият регистър на структурите и актовете на изпълнителната власт, който съдържа данни за всички административни структури, за ръководните им органи, за нормативните и общите административни актове, както и за индивидуалните административни актове по смисъла на чл. 2 от Закона за административното производство.

Приемането на подобна наредба беше необходима стъпка, улесняваща достъпа до информация, защото според ЗДОИ гражданите имат право да получат копие, да прегледат, да прочетат всички документи в най-широк смисъл, които се създават или съхраняват в държавните/общинските органи на изпълнителната власт.

За да могат гражданите да бъдат улеснени и да знаят какво произвежда една административна структура, е необходимо да има регистър, в който да са описани: видът на административната структура, какви са задълженията ѝ, какви са ръководните и органи, както и да има списък на всички актове, които съответната административна структура е издала. ЗДОИ задължава административните структури да поддържат налична и актуална информация относно: описание на правомощия и данни за организацията, функциите и отговорностите на съответната администрация, списък на издадените актове в изпълнение на правомощията, описание на информационните масиви и ресурси, използвани от съответната администрация, както и наименованието, адреса, телефона и работното време на звеното в съответната администрация, което отговаря за приемането на заявленията за предоставяне на достъп до информация.

Министерският съвет прие изменения и допълнения на наредбата на 30 август 2002 г. (ДВ бр. 83/2002 г.), които влизат в сила от 31 октомври 2002 г.

Структурата на наредбата не е изменена, тя запазва вида си и основните си функции. Наредбата определя съдържанието на регистъра на административните структури и на актовете на органите на изпълнителната власт, условията и реда за вписване и поддържане на регистъра, както и за достъпа до информацията в него (чл. 1). Достъпът до този публичен регистър се осигурява единствено чрез Интернет-страницата на Министерски съвет (чл. 5).

Тъй като достъпът до регистъра е само в Интернет-среда, възниква въпросът за възможностите на гражданите - особено в по-малките населени места - как да реализират този достъп. В този смисъл считам, че няма равнопоставеност между различните граждани, които имат или съответно нямат достъп до Интернет.

Наредбата никъде изрично не задължава административните структури да поддържат същата информация на разположение на гражданите по места, макар и не в електронен вид. Такова задължение обаче съществува в ЗДОИ. Можем да очакваме, че онези, които нямат достъп до Интернет, ще очакват съдействие от администрацията по места за достъп до необходимия документ съгласно ЗДОИ.

Глава втора на наредбата дава регулация на това как се води регистърът, глава трета дава уредба на това кои обстоятелства подлежат на вписване.

Какви са наложените промени?

На първо място стеснено е приложното поле на самата наредба. **Старата наредба** от 2000 година задължаваше административните структури да вписват данни и обстоятелства относно:

1. административните структури, включително тези по чл. 21, 22, 36, 53 и 60 от Закона за администрацията;
2. ръководните им органи;
3. нормативните и общите административни актове, както и за индивидуалните административни актове по смисъла на чл. 2 от Закона за административното производство

Новата наредба, която влиза в сила от месец ноември 2002 година, дава задължение за вписване на: административните структури, ръководните им органи и единствено индивидуалните административни актове издадени при упражняване на правомощията на органите по регулаторни режими.

Включен е нов чл. 17, смисълът на който детайлизира вписванията на регулаторните режими. Под понятието „регулаторен режим“ следва да се разбира съвкупност от актове и действия на орган на изпълнителната власт и подпомагащата го администрация, свързани с установения от държавата ред за осъществяване на определен вид общественоекономическа дейност (пар. 1, т. 1 от ДР). Видът на регулаторния режим може да бъде лицензионен, разрешителен, регистрационен или съгласувателен (пар. 1, т. 2 от ДР).

Актовете на органите на изпълнителната власт се вписват в регистъра до 3, съответно 7 работни дни след тяхното подписание или обнародване, като със заповед се определя длъжностното лице от всяка администрация, което осъществява пряк контрол върху дейността по вписване в регистъра.

Задължена да поддържа регистъра като електронна база данни е Дирекция „Държавна администрация“ на Министерски съвет. С новите изменения Агенцията за малки и средни предприятия ще подпомага поддържането на регистъра и ще контролира пълнотата и сроковете за въвеждане на информацията по чл. 17 - т. е. тази, свързана с регулаторните режими.

Промените относно вписванията на режими са за добро, тъй като по всеки регулаторен



режим гражданите ще могат да се информират относно различни параметри: предмета на режима, функциите му, правната уредба, кой орган е отговорен за акта, свързан с режима, административното звено, обслужващо издаването на акта, изисквания, процедури и инструкции по прилагане на режима, срок на действие на акта по регулаторния режим, такси за издаването на акта.

Регистърът може да бъде намерен на Интернет-адрес <http://www1.government.bg/ras/> и той действително се обновява. Проблемът е че, за да бъде намерено нещо в регистъра, гражданинът трябва много точно да знае какво търси. Няма възможност за търсене по дума или друг параметър, няма общ списък на издадените от дадена администрация актове с резюме, разделен по месеци или години. Ако отворите, да речем, Община Х, нямате възможност да „извикате“ всички актове, които е издала общината за определен период. Трябва да знаете каква е формата на акта - заповед, правилник или друго. В много от случаите трябва да знаете номера на акта, броя на Държавен вестник и датата, на която е излязъл. Надявам се, че с времето ще бъдат допълнени такива възможности на базата данни, защото така би се изпълнил замисълът на воденето на регистъра.

В наредбата е отразено приемането на Закона за защита на класифицираната информация - данни, които представляват такава информация, не се вписват в регистъра (чл. 1, ал. 2). По отношение на актовете, които съдържат части представляващи класифицирана информация, не се казва нищо по-определено и аз се опасявам, че в подобни случаи няма да се вписва целият акт. А така се анулира възможността за частичен достъп, защото един акт освен класифицирана информация може да съдържа и неклассифицирана.

Вписването на информацията съгласно наредбата следва да става само в електронен вид. В същото време съм виждала множество актове на органи на местна власт, написани на машина. И се питам: може ли да се счита, че изпълнението на тази наредба е ресурсно осигурено в цялата страна?

Вярно е, че това е само началото и аз съм оптимист, че нещата ще потръгнат.

Не трябва обаче да се забравя, че извън наредбата съществува Законът за достъп до обществената информация, който в чл. 15 задължава всички ръководители на административни структури и на органи на изпълнителната власт да поддържат и публикуват информация, която съдържа описание на правомощията на съответния орган, трябва да се поддържа списък на издадените актове в изпълнение на правомощията, трябва да има описание на информационните масиви и ресурси, използвани от съответната администрация, наименованието, адреса и телефона на служителя, който отговаря за достъпа до обществена информация и т.н. Независимо от това дали една община има или няма възможност да изпълнява изискванията на наредбата, за която говорим, всички изисквания на чл. 15 ЗДОИ трябва да се изпълняват и цялата информация в хартиен вид следва да е на разположение на гражданите. Това включва и индивидуалните административни актове, като се спазват условията на ненакърняване интересите на трети засегнати лица и защита на личните данни. Всяка година следва да се изготвя отчет по отношение постъпилите заявления по ЗДОИ, което означава, че трябва да се води отделен регистър на заявленията за достъп до обществена информация, макар и да няма изрично изискване за това. ◆

След два летни месеца ваканция радиопредаването „Общински радиофорум“ в часовете от 11 до 12 всеки последен четвъртък от месеца продължава да запознава слушателите на БНР с актуални местни, общински проблеми. В поредното издание на съвместното на БНР и ФРМС предаване (26 септември) гост в студиото бе Александър Михайлов, главен експерт „Анализи и прогнози“ в Столичната община и експертен съветник към Фондация за реформа в местното самоуправление, а темата бе „Митовите, проблемите и успехите на местното икономическо развитие“. В предаването се включиха Любен Татарски, кмет на Община Разлог, Валентин Цанев, ръководител на производството в „Епик Електроник Асембли“, Ботевград, и Рагослав Спасов, адвокат на дружество „Пирин Текс Ролман и Партньър“, Гоце Делчев. Предлагаме ви някои интересни моменти от споделеното.

ЛЮБЕН ТАТАРСКИ, КМЕТ НА ОБЩИНА РАЗЛОГ:

Когато говорим за взаимодействие на бизнеса и общината, за местно икономическо развитие, мое убеждение е, че директният контакт е много труден, защото бизнесът по принцип се плаши от администрацията. Аз приложих в работата си като кмет по-нестандартен подход - да използвам неправителствените организации, бизнес-подпомагащите структури за контакти и за работа с бизнеса. В случая - Бизнес-център „Места“.

Регистрирахме бизнес-центъра като търговско дружество. С подкрепата на Програмата за развитие на ООН развихме достатъчно много дейности, диверсифицирахме риска, така че структурата остана устойчива. Не е зависима само от работата по международни програми и проекти, а се занимава с редица чисто практически и бизнес-дейности, които осигуряват нейния живот.

Създадохме **Обществен форум за устойчиво развитие**, в който участват представители на различни слоеве на населението, включително на бизнеса. Този диалог поддържахме чрез участие в съвместни срещи, семинари, форуми. Дискутираме общи проблеми. Диалогът е труден поради това, че бизнесът не вярва на администрацията и има достатъчно примери за това. Преди година открихме митническо бюро, точно след шест месеца държавната администрация реши да го закрие. Ние, местната власт, нямаме и особени правомощия в тази посока. Опитваме се в рамките на възможностите да помагаме, но ако трябва да сме честни, ще трябва да кажа, че го правим, само ако се движим „по ръба“ на закона.

В най-новата история на България всяка година поставяме и въпроса за децентрализацията. И всяко ново правителство, преди да дойде на власт, обещава, след това забравя за това обещание. Но тука трябва да споменем най-вече безкрайно многото лицензи и разрешителни режими, които съществуват, и нежеланието на централната власт и институциите да предоставят тези права и отговорности на местната власт. Това е може би най-големият проблем пред

РАДИОТЕМА: МЕСТНОТО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ



всяка една фирма и предприемач. За съжаление общините много малко могат да влияят върху този процес.

ВАЛЕНТИН ЦЕНЕВ, РЪКОВОДИТЕЛ НА ПРОИЗВОДСТВОТО В „ЕПИК ЕЛЕКТРОНИК АСЕМБЛИ“, БОТЕВГРАД:

„Епик Елексторник Асембли“ е международна фирма, която има капитал от Белгия, Франция, Холандия и Германия. Нашите инвеститори направиха инвестицията в Ботевград, като най-напред закупиха сграда в „Микроелектроник“, а след това построиха нов завод, „на зелено“. Това е най-голямата промишлена инвестиция за 2001-ва година (27 милиона Евро) и е втората по големина от всички инвестиции, направени за 2001-ва година.

Имахме пълно съдействие в лицето на кмета и на Общинския съвет. Общината ни съдейства като парламентър в преговорите със собствениците на земя, която закупихме за изграждането на завода.

Разкрихме до момента 830 работни места. При нас средната заплата е най-голяма в града и предприятието е много стабилно. Имаме сериозни инвестиции в общината. За последната година фирмата ремонтира четири отделения на общинската болница. Подобно е положението с училищата, с културата. Фирмата дава много пари и за развитие и на инфраструктурата, и на социалните дейности в общината, тъй като нейните хора живеят в общината.

Фирми като нашата обикновено имат планиран бюджет, който изразходват за социални дейности. Желаетелите да използват средствата са много. Смятаме, че разпределението им трябва да стане задължително през общината, с личното участие на кмета, а не да става на парче, с отделните ръководители на такива фирми. Тъй като кметът е човекът и общинарите са тези, които най-добре знаят в какво положение е общината и къде е най-добре да се инвестира, да се финансира. В момента преговаряме с кмета и той има добрата идея да се създаде съвет или комисия, която да се занимава с парите, които бизнесът би дал за Ботевград, за тяхното най-добро разпределение в общината. Ние бихме участвали в такъв съвет.

РАДОСЛАВ СПАСОВ, АДВОКАТ НА ДРУЖЕСТВО „ПИРИН ТЕКС РОЛМАН И ПАРТНЪР“, ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ:

Инвестицията в Гоце Делчев започна да се реализира през 1992 година. Първо, поради географско местоположение - близост до граница. И второ, поради това, че там ни повярваха. Първите ни срещи с ръководители в региона и общината бяха свързани с недоверие и подозрение. Представихме детайлен план за развитие за първите пет

години. В него беше развито по месеци какво ще се случи в Гоце Делчев. Това направи силно впечатление. Общинското ръководство повярва, че това е възможно и прие присърце идеята. Днес осигуряваме работа на 2140 души.

Показателен е фактът, че вече десет години сме в Гоце Делчев. Това означава, покрай всички други неща, че там има благоприятна атмосфера за бизнеса, която се създава не на последно място и от кмета, общинските служители.

Претенциите ни биха били по отношение на инфраструктурата. Тука говорим най-вече за поддръжка на пътища, защото знаем, че е трудно да се изградят нови. И по отношение разбирането от страна на съответните общински служби на нашите проблеми. Тоест когато пред тях се постави проблем, дори отговорът да е „не“, той да е обоснован и да е даден навреме, за да може да се работи нататък. Бихме се радвали на опростяване на правилата. С други думи, когато аз, за да стартирам една стопанска дейност, имам нужда от 10 документа, а не от 110, това е значително по-бързо, по-лесно, по-просто, толкова по-малко хора се занимават с тези документи.

АЛЕКСАНДЪР МИХАЙЛОВ, ГЛАВЕН ЕКСПЕРТ „АНАЛИЗИ И ПРОГНОЗИ“, СТОЛИЧНАТА ОБЩИНА

Бих искал да коментирам два момента. Първият е това, което г-н Татарски спомена: необходимостта от **децентрализация**. В крайна сметка децентрализацията означава нещата да се решават на най-ниско, най-близко до хората равнище, а не някъде в София. И тук според мен освен общините следва да се включат и областите, областните управители, чиято роля е силно подценена. Те в момента не упражняват необходимия контрол върху децентрализираните държавни служби.

На второ място, за местното икономическо развитие е важно **лидерството**. Това означава точният кмет и точният Общински съвет. Там, където и Общинският съвет, и кметът работят в едно направление, всички виждаме резултатите: бих могъл да дам примери за много добра работа в Хасково, в Силистра, пък даже и в едно малко населено място, което даже не е община, като Скуtare, около Пловдив, където кметът е помогнал за навлизането на крупни инвестиции. От тази гледна точка важно е хората да си изберат лидер, който има визия как трябва да изглежда тяхното населено място, да си подберат екип - тези лидери, с които да работят и с помощта на многото международни програми, на правителството да вървят напред. Защото в крайна сметка местното икономическо развитие е: **по-добра инфраструктура, условия за работа и условия за приятно прекарване на времето.**



ЦЕНТЪР ЗА ОБУЧЕНИЕ НА ЖЕНИ В ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВОТО РАЙОН „ИЛИНДЕН“ - СОФИЯ

В подкрепа на жените в малкия и средния бизнес

■ *Михаела Малеева*

*Старши експерт “Връзки с обществеността”,
Столична община - Район „Илинден“*

През юни 2000 г. започна реализирането на проекта „Обучение на жени в предприемачеството“, финансиран от програма ЕКОС-УВЕРТЮР на Европейския съюз. Участници са пет общини на територията на Гърция, Италия, Словакия, Естония и България. В нашата страна партньори по проекта са район „Илинден“ в гр. София и Асоциация „Евродиалог“. На основата на сътрудничеството между общини и неправителствени организации се осъществява трансфер на европейски опит и практики при създаване на центрове за обучение и изграждане на умения за работа в условията на пазарна икономика.

Центърът за обучение на жени в предприемачеството „Делова жена“ е открит на 1 септември 2001 г. в сградата на район „Илинден“ в кв. „Захарна фабрика“ (бл. 51-А, вх. Б, 4 ет.) и може да бъде посетен всеки работен ден от 13.00 ч. до 17.00 ч., тел. 21-90-43.

Преди да се пристъпи към изготвяне на програма за обучение, бяха интервюирани 138 жени предприемачи в частния сектор от различни сфери на бизнес дейности. Проучването обхвана изчерпателно жените със собствен бизнес на територията на район „Илинден“. Целта беше да се създаде най-обща представа за състоянието и перспективите на женското предприемачество на наша територия, както и да се изготви учебна програма, която най-точно да отговаря на потребностите на жените, които упражняват или смятат да започнат свой бизнес.

Проучването бе осъществено от научен колектив от Института по социология под ръководството на н.с. I ст. д-р Мариана Драганова.

Групата от експерти (икономисти, юристи, психолози), които дават консултации, премина курс на обучение в гр. Солун. Паралелно с това Центърът бе оборудван със съвременна информационна техника: компютри, шрайбпроектор, ксерокс и факс, което е предпоставка за постигане на по-добро качество на обучението.

Дейността на Центъра „Делова жена“ е насочен към насърчаване, създаване и укрепване на частния бизнес от жени предприемачи, подкрепа при развиване на умения, необходими при управление, както и трансфер на

ноу-хау при създаване на собствен бизнес.

Центърът работи в няколко насоки:

- предоставяне на консултантски услуги, свързани със съвети от развитието на една бизнес идея до ефективното ѝ реализиране;
- индивидуални и групови консултации за запознаване и прилагане принципите на пазарната икономика;
- обучение на жени в предприемачески умения чрез предоставяне на необходимата информация за започване на нов бизнес;
- изграждане на мрежа за контакти и сътрудничество между жените предприемачи.

Висококвалифицирани експерти предоставят безплатно консултантски услуги в следните области:

- **ИКОНОМИКА:** изготвяне на бизнес планове; маркетинг; оценка на бизнес средата; стратегия за развитие на частна фирма; анализ, оценка и проект за стартиране на малко и средно предприятие; счетоводство.
- **ПРАВО:** юридически консултации в областта на гражданското и търговското право, свързани с регистрацията и обслужването на частна фирма.
- **КОМПЮТЪРНА ГРАМОТНОСТ:** обучение на начинаещи; запознаване със съвременни ИТ - приложни програми, Интернет, конферентни връзки.
- **КОНСУЛТАЦИИ С ПСИХОЛОГ:** обсъждане на проблеми, свързани с адаптиране към пазарната икономика; поемане на риск; преодоляване на психически бариери и несигурност при стартиране с нов бизнес; развитие на комуникативни и мениджърски умения.

На 24 юни 2002 г. в Информационния център на Европейския съюз първите 19 дами получиха дипломи за успешно завършен цялостен курс на обучение. До този момент 40 жени от район „Илинден“ са преминали курс за компютърна грамотност и над 50 са се възползвали нееднократно от възможността си за индивидуални консултации. Безплатните консултации са помогнали и на жени от цяла София.

Обучението на втората група за бизнес-курс започна на 7 октомври 2002 г. Експертите в Центъра „Делова жена“ работят заедно в тясно сътрудничество със специалистите от районна администрация, което дава възможност за най-бързо преодоляване на административните изисквания при започване на собствен бизнес и регист-



Обучение на жени от Район Илинген в центъра "Делова жена"



риране на търговски обект.

На разменни начала бяха организирани конференции с партньорите от Гърция, Словакия, Естония и Италия, в които бе обменен опит и бяха споделени специфични проблеми, които съществуват в различните държави. Предстои изграждането на мрежа за контакти сред жените предприемачки, обхванати от този международен проект.

Към Центъра за обучение на жени в предприемачеството „Делова жена“ е създаден Форум на жени с успешен частен бизнес за оказване на помощ на жените с нов бизнес чрез практически съвети (менторство), както и създаване на бизнес-контакти и обмяна на идеи.

Функционирането на Центъра и проявеният голям интерес от жителите на район „Илинден“ за пореден път доказват, че партньорството между местните власти и неправителствените организации дава изключително добри резултати. Това е верният път за решаване на голяма част от проблемите на местното самоуправление, като се изгради оста **местна власт - неправителствена организация - граждани** и се постави здрава основа за развитието на активно гражданско общество. ◆

Програма „Реформа в местното самоуправление“ и програма „Гражданско общество“ на Фондация „Отворено общество“ - София обявяват прием на проекти по приоритет:

„ГРАЖДАНСКИ ИНИЦИАТИВИ В БЪЛГАРСКОТО СЕЛО“

Проектите трябва да бъдат насочени към стимулиране развитието на гражданското общество в отдалечени населени места, разрешаване на специфични местни проблеми и улесняване достъпа до информация.

Конкурсът е отворен за нестопански организации, читалища, училищни настоятелства, пререгистрирани по ЗЮЛНЦ.

Формуляри и консултации за изготвяне на проектите могат да бъдат получени в Информационните центрове „Отворено общество“ в страната или в информационния център на фондацията в София,
на тел.: (02) 951 65 52

Електронен вариант на регламента, на специфичните условия за кандидатстване и формуляри можете да намерите в Интернет на адрес:

www.osf.bg/competitions

Краен срок за подаване на проекти:

20 ноември 2002 г.

Краен срок за обявяване на резултатите от конкурса:

5 декември 2002 г.

Одобрените проекти ще бъдат обявени в бюлетина на Фондация „Отворено общество“, бюлетина на Фондация за реформа в местното самоуправление и в Интернет на адрес:

www.osf.bg/competitions

НЕРИ ТЕРЗИЕВА: НИЕ ОТПУШВАМЕ И

Приличат ли си лечението на човешкото тяло с лечението на човешката душа, което е част от нашата професия? Приличат си. И ако мога да съм ви полезна с нещо, то това вероятно е екстрактът от практическите ми умения и наблюдения, които имах шанса да придобия през петте години от битието ми като пресекретар на държавния глава.

Мисля, че най-важното, което вие вече сте усетили, е двуликостта на нашата работа. Веднъж ние сме комуникатори вътре в институцията, и втори път - комуникатори между институцията (общината, кмета), от една страна, и гражданите - от друга. На мен лично работата по вътрешната комуникация, по отпушването на вътрешните канали за общуване ми е отнела най-много енергия и най-много време. Но тази двойственост в работата на пресаташето е фантастично мотивираща и едновременно с това - много изморяваща.

Да се чувстват като у дома си репортерите, да се чувстват подпомогнати е една от най-важните ви задачи. Да се изживяват като гости, ама малко и като роднини, които знаят кое къде се намира - къде е чеизът, но също къде са вилниците и лъжиците. Това е много полезно. И едновременно с това гостоприемството дава много хубав ефект върху самата институция, върху човека, който я ръководи. Важно е да намерите място за репортерите, където те могат да изчакват края на събитията и да се чувстват уютно. Като позабогатят общините, хубаво е журналистите да имат свой офис, от който да изпращат материалите си, вътре в сградата на общината.

За пресконференциите използвах съвета на телевизионните оператори и на фотографите. Избрахме заедно с тях местата, където могат да се случват формални и неформални срещи в сградата. Вие знаете, че операторите и фотографите имат по-добро око за фонвете, за разстоянието, за цветовете. Ако някъде не сте го направили, поканете ги на неформална среща и те ще ви открият безпогрешно най-визуалното място вътре в сградата.

Хубаво е, когато времето е благоприятно, да правите брифингите и пресконференциите на места, които са необичайни - за всички останали, но не и за вас. Трябва да сте усвоили много добре всяко място. И много е полезно „мизансценът“ да бъде предварително разписан от вас, да сте наясно откъде ще влезе кметът, кой ще застане до него. Още по-хубаво е, ако съумеете да аранжирате събитието така, че хората, заради които кметът е дошъл, да бъдат в центъра на събитието и добре да се виждат от камерите.

Винаги трябва да говорим от гледна точка на обществения интерес. Дори когато вашият „бос“ посещава важно място или произвежда събитие, което изглежда като лична самоизява, хубаво е да експонирате хората, които са на втория план и заради които той отива. Тези хора, а не вашият ръководител, да олицетворяват събитието.

Живея със суетата, че съм между първите прес-хора, които са въвели срещите off the record. Те са разположени в долината на кризисния PR, едновременно с това са много опасни, но и много ефективни. Затова искам да ми разрешите малко по-подробно да се спра на тях. Нещо се превръща в кризисен PR в мига, в който стане любопитен, но неочакван обект на интерес от страна на медиите. Почне ли да се процежда нанякъде неочакван интерес към нещо или някого, значи скоро ще си имате проблем с него. Ние сме правили седем срещи off the record - срещи на държавния глава с репортерите. Касетофоните на Off - това означава, че разговорите не се записват, а на края им можем да се договорим, но всичките заедно, да излъчим кратък хедлайн. Решаващо условие е и 100-процентовата откровеност в отговорите. Друго условие - на тези срещи няма забранени въпроси. Мисля, че колективният морал, колективният неписан етичен кодекс на журналистическата колегия подсказва на всички най-верния морал. И ако има „предатели“, които не спазват уговорките, те ще са завинали морално осъдени от останалите си колеги. Правете срещи Off, но много внимавайте с първата от тях.

Когато възникнат спешни случаи и нямаме време да подготвим репортерите за евентуалните - първо теоретични, а после чисто практически - следствия от нещо, на нас ни трябва „Бърза помощ“. Един от начините е да повикаш колегите на

На 19 и 20 септември в заедно с м.к. „Антикорупционен център в София ФРМ комуникации“ за обучение и общински специалисти по връзките с медиите с 30 участници от цялата страна.

Уилям Гърент, консултант, представи темите: одит на връзките с медиите, комуникация, Интернет-страници, стойности.

Нери Терзиева, журналистически съвети и успешни практики, представи своя дългогодишен опит в медиите.

Срещата се превърна в участие на участниците чрез активна дискусия и неформални разговори. Нери Терзиева изказа искрено задоволство и благодарности за целите и резултатите. 70 на сто от тях дадоха на срещата, като над 80 на сто от срещата са отговорили на въпросите.

Семинарът се проведе в сградата на Американската агенция за международно съдействие на Програма за самоуправление.

Предлагаме на вашето внимание от представянето на 2-жа Терзиева и Нери Терзиева новият мнозина общински PR



КАНАЛИТЕ, ЗА ДА ДИША СИСТЕМАТА

лата на Американския инфор-
С проведе семинар „Ефективни
обен на успешни практики на
ръзки с обществеността и
ялата страна.

нт по комуникации от САЩ,
а комуникациите, позитивни
ция с обществеността чрез
т и принципи на PR-функцията.

и експерт по PR, сподели прак-
офесионални решения от своя
е и властта.

поле за обмен на опит сред
то им споделяне в панелни
ори. Накрая участниците изра-
благодарност към организа-
лите на семинара са постиг-
цялоствна оценка „отличен“
сто споделиха, че темите и
ълно на техните очаквания.

с финансовата подкрепа на
международно развитие и с
ограма Инициатива Местно

нимание интересни моменти
рзиева, които могат да вдъх-
т-и.

среща off the record, да опишеш
всичката фактология при едно или
друго развитие на нещата и едно-
временно с това да призовеш за
отговорност, когато нещо е критично
и би засегнало огромни маси от
хора. Не е вярно, че журналистите
са безотговорни.

В България поради бедността,
заради социалния колапс хората
продължават да се информират ос-
новно от радиото и от телевизията.
И това, предполагам, не е никакво
откритие за вас. А като се каже
„телевизия“, това означава главно
телевизиите, които вървят по възду-
ха, тези които са в ефира, тъй като
около 50% от хората притежават
стари телевизори, на тях не може
да се сложи кабел, не може да се
закачи сателитна антена, нямат „ри-
моут контрол“ (дистанционно управ-
ление), което е средството за гласу-
ване на доверие на една медия.
Според изследователите активната
аудитория в момента е около четири
- четири и половина милиона зри-
тели. В национален мащаб и само

за „въздушните телевизии“.

Положението с радиостанциите е подобно: 37 % от
българите все още притежават стари радиоапарати „Селена“
и „ВЕФ“. FM честотата на тях завършва до 68, а всички
частни радиостанции са базирани след това.

Когато искате съобщението да стигне до много хора,
задължително трябва вътре в себе
си, не демонстративно, да дадете
приоритет на тези медии, които
имат най-голямо проникване, които
достигат веднага до аудиторията.

Малко за така наречената ви-
зуална страна на нашата работа.
Унесени в новините и в преслед-
ването им, много рядко си даваме
сметка какви са фоновете, вторият
план, на който се разиграват съ-
битията, в които участва „нашият
човек“. За вас е много важно да
наблюдавате непрекъснато,

предварително и по време на събитието какво се случва
на втория план. Много е просто - идете предварително на
мястото, вижте площадката, това няма да ви отнеме повече
от 10-15 минути. Обръщам вниманието ви към нещо, което
е предстоящо тук и много модно вече по света: можете да
организирате движения на втория план, които да са в
контекста на важното, което искате да подчертаете в едно
събитие. И пак повтарям - от гледна точка на обществения
интерес.

Исках да кажа нещо за образа на човека, за когото
отговаряте. Моят приятел доц. Георги Лозанов, супер
специалист по медиите, казва: „Във всекиго от нас живеят
двама души - този, който ние действително сме, и този, за
когото се мислим, че сме.“ Когато разликата между тези
двама души е голяма, ние имаме проблем. Това важи не
само за персоните, но и за общината, и за администрацията
като цяло. Един от големите грехове на PR-а може да е да
„преправя личността“ или институцията. И да ги преправя
умишлено, като за пред медии. Честното е да ги оставим да
са такива, каквито са, и да се опитваме непрекъснато да
разкриваме нови и нови от съществуващите им хубави черти.
Ако можем да помогнем за „раждането“ на още хубави
качества - да го направим, но не и да си ги измисляме.

Знайте, че и хубавите, и лошите черти медиите ще ги
открият първи. Всички ние, като част от една администра-
ция, малко или много страдаме от онова, което Зошченко
нарича „административен възторг“. В мига, в който се
усетите, че казвате на журналистите „Вие“ и след това
добавите „Ние“- демек, администрацията - сте загубени.
Няма „вие“ и „ние“, има нещо от общ интерес. Общият
интерес е на гражданите. Вие ще се уверите сами, че в
мига, в който започнете да подреждате най-обикновеното
си прес-съобщение от гледна точка на обществения инте-
рес, става лесно и новината се получава. И рекламните
нотки, които няма как да спестяваме докрай в прес-съоб-
щенията, веднага се тушират, и прилагателните отпадат, и
остават времената на глаголната журналистика, каквато е
възможно да бъде отпечатана във вестниците и излъчена
по радиото и телевизията.

Най-големият извор на положителен резултат в PR-а е
генерирането на събития. Когато си ги представите от
гледна точка на обществения интерес, ще видите, че не е
трудно. Защото генерирането на едно събитие с участие
на кмета е важно за хората от града, от общината, тогава,
когато тези хора са героите на събитието. Вие вероятно ще ревнувате, защото сте
измислили събитието заради кмета, а герои
са гражданите. И може да се чувствате



неудовлетворени, защото вашият „бос“ не взима своя дял от славата. Но ако вие по време на събитието тласкате напред хората, ще видите, че и репортажът ще стане по-добър.

Разбира се, през цялото време ще водите канска борба с протокола. В такива случаи полезна е поговорката „Протоколът е за това, за да бъде нарушаван“.

Да се спрем на примери, когато хубави неща се случват благодарение на институцията ви или благодарение на кмета. Разберете, че само написани, макар по всички правила, те няма да хванат особено място в медиите, именно защото са положителни. И тогава според мен полезно е вие предварително да се подготвите с разкази, писмени или вербални, за чисто човешки истории, свързани с доброто събитие. Ако си направите труда да напишете на листове малко истории на хора, които са намерили препитание например в проекта „Красиво Търговище“, след като дълго време са били безработни, и ги дадете на медиите, ще видите, че те ще се появят във вестниците и по радиото, и по телевизията. Особено ако поканите някои от тях хора да отидат при кмета, или кметът да отиде при тях, ако историята е затрогваща, човешка, вие ще направите добър PR от недолюбвано „добро“ събитие.

Много дебело подчертавайте, когато гражданин е съумял да промени решение на кмета или на общината. И на вас ще ви е по-интересно така, а пък да не говорим колко е хубаво това... Колкото и трудности да си създадете от нови и нови желания за променяне на решения. Това значи, че системата ни, в която ние сме отпушвачи на каналите, диша. И това е много важно.

Разгледах доста общински вестници в Интернет. Направих си йерархия от ценности според Интернет-вестниците на общините (нямам възможност да ги видя в книжни тела). На първо място е всичко, което е свързано с изкарването на отрицателен образ на политиците, които са горе, в София. Вестникът подражава на софийските, за да може да изглежда като малък концентричен кръг от голямата политика.

Обаче когато човек влезе във Форумите (повечето от тези вестници имат Форуми) и когато си дава сметка, че интелигентни млади хора „чатват“ вътре и участват, ще види, че основният лайт-мотив, основната подредба на йерархията от ценности се оглавява от бита.

Мисля, че приближава времето, когато кабинетната или паркетна журналистика, пък и политика, ще бъдат сложени на мястото им. Мисля, регионализмът в медиите вече настъпва... Статистиката за Пловдив, където живея, е такава: „Труд“ и „24 часа“, които имат местни отдели, продават по 20 000 на ден, а „Марица“, вестникът, регионалният, който се опитва да говори на езика на хората, продава по 60 000 броя на ден. Осмисляте ли тази промяна?

Ние - пресаташетата - не сме важни за историята. Най-нечестното нещо е, бидейки PR, да си правите собствен PR. Това е и много четливо, и не е хубаво.

Много са ролите, които изпълнявате: прес-аташето е вътрешноведомствен комуникатор; прес-аташето е съавтор на журналистите, неназраплив, който знае всички параметри на жанровете; говорител е на институцията - и в това са важни мярата и самоограниченията; прес-аташето е водещ на пресконференция и на брифинг; прес-аташето е организатор на интервюта: невинаги човек може да уцели аудиторията на кой вестник е най-важна за определен проблем; прес-аташето е генератор на публични действия - това може да заеме една голяма част от работата ви, ако ви е любопитно и ако действително вярвате, че по този начин по-лесно, по-ефективно се прави малко повече; немаловажни са и поведенческите роли и административната полза от тях, когато гледаме на прес-аташето като на вътрешен комуникатор. Важна е и една друга роля от практиката, която аз наричам „прес-аташето като стенограф“. Важно е журналистите да получат речите, изказванията - тутакси или дори по-рано, когато е сигурно, че речта ще остане такава. Изпраща се по пощата или по факса и е голям инструмент срещу манипулации и срещу изваждане от контекста. Ако вие свикнете да изпращате по-важните изяви на кмета тутакси по електронната поща или по факса, само след пет дена ще видите, че от контекста много трудно се изваждат фрази.

За кризисния PR и аз абсолютно изповядвам едно: светлина, повече светлина, говорене, повече говорене! Ако може малко предварително, по различни начини да се освети проблемът - добре, а ако не може, просто не губете и минутка.

Вдигайте си телефоните винаги сами, никога не ги изключвайте - 24 часа бъдете на разположение, а ако случайно ви няма в мига, когато ви търси журналист, обадете му се веднага, щом можете.

Идват избори - местни. Какво ще правите в предизборната подготовка? Всички наоколо, включително и вашият кмет, ще се опитват да ви въвлекат, и няма как да не ви въвлекат, в предизборна кампания. И какво ще правите след изборите? Разбирам, че сте разделени в намеренията си. Едни от вас се чувстват като говорители на кмета и негови персонални приятели. А останалите вероятно искат да продължат да са експертните хора и при новото ръководство.

Не оставяйте и за секунда да пролича, че сте заети с избори, в пряката си работа за общината. Нека нормалният поток от информация, контактите ви с медиите да си вървят, защото в противен случай, дори с най-добри чувства да сте пълни към сегашния кмет, това ще се отрази зле и на него в предизборната му кампания.

И - кураж! Работата ни е трудна, но е много смислена. 

160 МЛАДЕЖИ РАБОТИХА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ИСТОРИЧЕСКОТО НАСЛЕДСТВО

Александра Добрева

Център за социална работа с младите

През лятото на 2002 г. младежта помогна значително на държавата в усилията ѝ да съхрани и опази богатото ни историческо наследство. За целта бяха организирани двумесечни експедиционни лагери в местностите Струмјани, Старосел и Созопол, където младите хора полагаха доброволен труд. Министерство на културата, Министерство на отбраната и младежките организации Център за социална работа с младите (ЦСРМ), Екоинициатива - 2001 и Младежка организация за социално и икономическо развитие (МОСИР) обединиха усилията си и с изключителното съдействие на Държавната агенция за младежта и спорта реализираха тези младежки инициативи. Над 160 младежи на възраст между 16 и 25 години от цялата страна се включиха в реставрационни работи и разкопки, изграждаха еко-пътеки, подобриха инфраструктурата на обектите, поставиха информационни табла и освежиха туристическата маркировка. Всеки от лагерите се проведе на четири десетдневни смени, във всяка от които участваха по десет души.

Проект „Помощта на младите хора за опазване на културното наследство“, Община Струмјани

Фондация „Център за социална работа с младите“ (ЦСРМ).
Ръководител: Милиян Арсов Адрес: София, пл. „Славеиков“ № 4 А,
ет. 2; тел.: 988 99 51; e-mail: cswy@abv.bg

Проект „Младежка инициатива за развитие на туристическата атрактивност в с. Старосел“

„Екоинициатива 2001“. Ръководител: Ивайло Добрев Адрес:
Пловдив, ул. „Цар Асен“ №31, ет. 1, ап. 5 тел.: 089 39 33 20

Проект „С величието на древните“, Созопол

Младежка организация за социално и икономическо развитие (МОСИР). Ръководител: Петър Петров Адрес: Стара Загора, ул. „Св. Княз Борис I“ № 77, ет. 4; тел.: 088 44 1000 e-mail: yosed@abv.bg

СТРУМЈАНИ (17.07. - 26.08.2002 Г.):

Идеята на младежката инициатива „Помощ на младите хора за опазване на културното наследство“ бе да се даде възможност на младежите от Община Струмјани да участват в живота на общността и да подпомогнат опазването на културното богатство и идентичност на региона. Поради неотложната необходимост от активизиране на младите хора за подобряване на качеството им на живот, решихме да реализираме този проект. Беше построена детска площадка - умалено копие на крепостта в местността Врабча, която се намира недалеч, подпомогна се изграждането и обогатяването сбирката на музея в общината; организирана беше археологическа изложба; извършени бяха консервационни и възстановителни работи по самата крепост.

СТАРОСЕЛ (19.07. - 28.08.2002 Г.):

Старосел е древнотракийски град от европейска значимост. Въпреки множеството новооткрити исторически паметници развитият в недалечното минало планински и археологически туризъм в областта се намира в застой. Това пряко рефлектира върху развитието на местната младежка общност и на региона като неразделна част от европейския дом. Дейностите по проект „Младежка инициатива за развитие на туристическата атрактивност в с. Старосел“ (МИРТАС) на „Екоинициатива 2001“ бяха свързани с освежаването на туристическата маркировка на маршрутите, почистване и освежаване на паметниците и историческите забележителности, направа на еко-пътека и места за отмора (пикник), поставяне на обяснителни пана, популяризиращи паметниците на културата в региона. Всички дейности бяха насочени към прогреса на местната общност и нейното интегриране към света и мирогледа на европейските им връстници и институции - гарант за създаване на пълноценни европейски граждани.

СОЗОПОЛ (22.07. - 31.08.2002 Г.):

Културно-историческите паметници в България са от европейско значение. Поради липса на средства археологическите работи по голяма част от тях са прекратени. Няма и достатъчно специалисти - историци и археолози, които да реставрират и реновират тези обекти. Поради липсата на охрана повечето от тях са ограбени от иманяри.

С нашия проект „Величието на древните“ целяхме включването на младежи от цялата страна в двумесечна акция по запазването и реставрирането на тези паметници. Под ръководството на специалисти от Министерството на културата и Националния исторически музей те извършваха археологически разкопки и реставрационни работи на древния елински некропол на Аполония Понтика в местността Калфата край гр. Созопол.

И трите проекта се финансират от Национална агенция Програма МЛАДЕЖ към Държавната агенция за младежта и спорта. Важно е да се отбележи, че реализирането на тези инициативи стана възможно единствено с изключителното съдействие на Националния обществен комитет „Деца на България“ с председател проф. д-р Огнян Герджиков. Екипът на Комитета помогна изключително да се обединят усилията на Министерство на културата, Министерство на отбраната и Националния исторически музей с тези на трите неправителствени организации. ◆



ПЛАН-СМЕТКИТЕ ЗА РАЗХОДИТЕ ЗА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ НА ОБЩИНИТЕ - ИЗВОДИ

На сайта на Сметната палата бе публикуван Доклад за резултатите от проверката на план-сметките за разходите за битови отпадъци на общините.

Докладът съдържа резултатите от проверката на план-сметките за разходите за битови отпадъци на общините за 2001 г. и 2002 г. и определените въз основа на тях такси за битови отпадъци. На базата на обобщената информация са определени критериите за избор на общините, на които да се извърши финансов одит.

Проверката е извършена в изпълнение на решението на Сметната палата, прието с Протокол № 6 от 05.02.2002 г. и в изпълнение на чл. 66, ал. 4 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Целта на проверката бе да се установи спазването на нормативните разпоредби относно съставянето и одобряването на план-сметките на общините, включващи разходите за съхранение, събиране, транспортиране и обезвреждане на битовите отпадъци и почистване на териториите за обществено ползване, както и определянето на таксите за битови отпадъци въз основа на тези план-сметки.

Проверката обхваща всички 263 общини в Република България. Приложен е подходът на обобщаване на информация, изисквана от кметовете на общините на основание чл. 31, ал. 1, т. 2 от Закона за Сметната палата. От всички общини бе предоставена информация към 20.02.2002 г. за:

- план-сметките за разходите за съхранението, събирането, транспортирането и обезвреждането на битови отпадъци и почистването на териториите за обществено ползване за 2001 г. и за 2002 г., въз основа на които общинските съвети са определили за двете години таксите за битови отпадъци в съответствие с чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ;

- копия (препис-извлечения) на решенията на общинските съвети за определяне на таксите за битови отпадъци за 2001 г. и за 2002 г., както и решения на общинските съвети за определяне на такива такси от предходни години, въз основа на които са събирани таксите през 2001 г. по реда на чл. 66, ал. 3 от ЗМДТ;

- предвидените приходи от такси за битови отпадъци по проектобюджетите или приетите бюджети на общините за 2002 г.;

- организацията на дейностите по събирането, извозването и обезвреждането на битовите отпадъци и поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване.

Освен тази информация са използвани и данни за постъпилите приходи от такси за битови отпадъци по отчетите за касовото изпълнение на бюджетите на общините към 31.12.2001 г.

Въз основа на анализа и резултатите от обобщената информация се правят следните **изводи**:

1. Предоставените план-сметки за разходите за битови отпадъци са различни по форма и съдържание. Елементите на план-сметките за разходите за битови отпадъци на общините не са регламентирани нормативно. Предоставиха се план-сметки, в които е посочен само общият размер на разходите за битови отпадъци, без да са определени разходите за отделните видове дейности, съгласно чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ - осигуряване на съдове за съхранение, събиране и транспортиране до депата за битови отпадъци, поддържане и експлоатация на депата и почистване на териториите за обществено ползване. Някои общински съвети са одобрили подробни план-сметки, които съдържат разходите, разпределени: по населени места; по отделните видове дейности, посочени в чл. 66, ал. 1 т. 1, 2, 3 и 4 от ЗМДТ; по параграфите от единната бюджетна класификация, както и по изпълнители на дейностите. Установи се следната зависимост: в общините, план-сметките на които съдържат аналитична информация, общият размер на разходите за битови отпадъци и приходите от такси са взаимнообвързани.

2. Определяни са такси за битовите отпадъци, без да е извършен анализ на приходите от тези такси по бюджетите на общините и на разходите, необходими за осъществяване на дейностите, свързани с битовите отпадъци. Таксите за битови отпадъци не са обвързани с план-сметките за разходите, необходими за съхранението, събирането, транспортирането и обезвреждането на битовите отпадъци и почистването на териториите за обществено ползване.

3. Необосновано е определянето на приходи от такси за битови отпадъци по бюджетите на общини над разчетените по план-сметките разходи за битови отпадъци. Събирането на такси за битови отпадъци в размери над необходимите за покриване на разходите противоречи на принципа за заплащане на такси за услуги, които са предоставени.

4. Значителният брой на общинските съвети, които определят таксата за битови отпадъци, без да одобряват решение план-сметката, включваща необходимите разходи за битови отпадъци, донякъде се дължи на нормативната уредба. Текстът на чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ не уточнява кой орган на местната власт одобрява план-сметката (общински съвет, кмет, финансово звено).

Пълният текст на доклада и приложенията към него можете да намерите на уеб-страницата на Сметната палата на адрес:

<http://www.bulnao.government.bg/pages.html?catID=18> 

От октомври 2002 г. ФРМС съвместно с още пет организации от Полша, Естония, Румъния, Република Чехия и Литва се включи в продължението на проект „е-Форум“, подкрепен от Европейската комисия. Централен координатор е полската асоциация „Градове в Интернет“ (www.mwi.pl). Целта на е-Форум е да стимулира иновациите в областта на електронното управление. В рамките на проекта е създадена неправителствена организация - асоциация е-Форум, която в момента има повече от 370 члена от цяла Европа. Основателите на е-Форум са Bull, British Telecom, Tissat SA и DeCon ApS от частния сектор и офисът на e-Envoy във Великобритания, автономният парламент на Валенсия в Испания, данъчното министерство в Дания и френската междуведомствена делегация за държавна реформа в публичния сектор.

е-Форум е единствената контактна точка за въпроси на електронното правителство в Европа. Асоциацията има уеб-сайт www.eu-forum.org. До началото на януари 2003 г. регистрацията и членството са безплатни. Уеб-

страницата предоставя възможности за дискутиране на успешни практики в областта на електронното правителство между публичния и частния сектор, достъп до документи, анкети, изследвания и добри практики, достъп до експертиза в дискуссионните форуми на Асоциацията и участие в престижни конференции.



***Апел от Конгреса на местните и регионални власти в Европа (КМРВЕ)
ЗА СОЛИДАРНОСТ С ОБЩИНИТЕ, ЗАСЕГНАТИ ОТ НАВОДНЕНИЯТА
ПРЕЗ ЛЯТОТО НА 2002 г.***

***получи Фондацията за реформа в местното самоуправление с молба за
популяризиране. Представяме ви текста на писмото:***

Сигурен съм, че както ние, така и вие сте опечалени и потресени от последиците на ужасните наводнения през това лято, които силно засегнаха първоначално Централна Европа, особено Чехия, след това Южна Франция, а сега и Албания.

Властите в тези страни направиха всичко, което е по силите им, за да се справят с тази катастрофа възможно най-добре. Международните организации също реагираха много бързо и осигуриха там, където е възможно, спешна помощ на засегнатите общини. Като конкретен пример Съветът на Европейската банка за развитие предложи на засегнатите страни заем на обща стойност 500 млн. Евро при много изгоден лихвен процент.

Все пак населението в много от въпросните общини се намира в много опасна ситуация: системата на обществените услуги е силно засегната, материалните щети са огромни, а

работата по възстановяването им ще бъде дълга и трудна.

В съответствие с това ние отправяме апел към местните и регионални власти да предприемат действия и предоставят техническа, материална или финансова подкрепа на властите в засегнатите страни.

Асоциациите на местните и регионалните власти в страните, засегнати от наводненията, несъмнено ще ви окажат помощ да установите необходимия контакт с тях.

От името на всички засегнати от ужасните наводнения предварително ви благодаря за солидарността и вашия отговор.

С уважение: Хервиг ван Стаа, КМРВЕ

НА ВНИМАНИЕТО НА НСО!

Според изменения параграф 1, ал. 4 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел заварените към датата на влизане в сила на закона сдружения и фондации са длъжни в срок до 31 декември 2002 г. да приведат устройствените си актове в съответствие със закона.

Всички организации, които все още не са се регистрирали по ЗЮЛНЦ, и особено сдруженията, за които се изисква публикуване на покана за Общо събрание в Държавен вестник, следва да започнат максимално бързо процедурата поради ограниченото време, с което разполагат.

Българският център за нестопанско право съвместно със Съюза на българските фондации и сдружения организира КАМПАНИЯ ЗА КОНСУЛТАЦИИ И ПРЕРЕГИСТРАЦИЯ НА ЮЛНЦ, като, считано от началото на октомври до края на годината, всеки вторник и петък между 16.30 часа и 17.30 часа ще бъдат предоставяни безплатни консултации на нестопански организации в офиса на СБФС.

За контакти и информация:

Български център за нестопанско право
ул. "Добруджа" № 6, София 1000
тел. (02) 9888166, факс (02) 9816617
e-mail: ubfa@techno-link.com

Съюз на българските фондации и сдружения
ул. „Цветна градина“ № 47-51
1421 София, тел/факс: 65 65 22; 65 76 00
e-mail : info@bcnl.org

На 25 септември 2002 г. в сградата на посолството на България в Унгария се проведе среща на посланик С. Панов с кметове на осем български общини, членки на Регионалната асоциация на общините „Марица“. Кметовете бяха на специализация в Будапеща за проучване опыта на Унгария в областта на местното самоуправление и работата с малцинствата. Специализацията се проведе в рамките на програма за развитие и подпомагане на местното самоуправление в България, спонсорирана от Американската агенция за международно развитие. На срещата бяха обсъдени възможностите за създаване на връзки между градове - общински и областни центрове в България и Унгария, както и за възстановяване на съществуващи и впоследствие прекъснати подобни контакти. Всички се съгласиха, че сред предимствата на подобно сътрудничество е възможността за съвместно кандидатстване и участие в проекти, финансирани от фондовете на ЕС и насочени към развитие на регионалното сътрудничество в различни области - култура, туризъм, инфраструктура, селско стопанство. Посланик Панов

обеща съдействие от страна на посолството при установяване на контакти с унгарски градове и посредничество, ако бъде заявен интерес от българска страна за това.

Провокирани от провеждането на местни избори в Унгария, кметовете проявиха интерес относно начина на водене на предизборната кампания, основните претенденти за кметския пост в столицата Будапеща, както и други въпроси, свързани с изборите, на които посланик Панов отговори изчерпателно.

Информацията е предоставена на бюлетина от посолството на РБългария в Будапеща.

Във връзка със стартиране на IV фаза на програма „Техническо побратимяване между български и американски общини“ във Фондация за реформа в местното самоуправление бяха получени предложения от шест български общини: Асеновград, Плевен, Шумен, Горна Оряховица, Карлово и Казанлък, поканени за участие в програмата по компонента „Създаване на ново партньорство между една българска и една американска община“. На свое заседание от 18.10.2002 г. комисията на ФРМС за предварителен подбор на участниците разгледа кандидатурите и одобри общините Шумен, Карлово и Плевен за участие във втория етап за подбор.

Екип от представители на ФРМС и на МАГУ, Вашингтон, ще посетят всяка една от одобрените общини кандидатки в периода от 28.10.2002 г. до 01.11.2002 г. с цел диагностика и окончателен избор на българската община, която ще участва в Програмата за побратимяване в четвъртата ѝ фаза.

По втория компонент на програмата - група български общини, работещи по общ екологичен проблем с една американска община партньор - бяха получени предложения от 8 групи - Белослав, Девня и Аксаково; Елхово, Болярско и Тунджа; Айтос, Карнобат, Руен и Сунгурларе; Харманли и Симеоновград; Ивайловград, Маджарово и Любимец; Раднево, Гълъбово и Стара Загора; Средец; Тополовград. Комисията на ФРМС одобри за участие във втория етап за подбор следните две групи: Белослав, Девня, Аксаково и Елхово, Болярско и Тунджа, които също ще бъдат посетени от представители на ФРМС и МАГУ в горепосочения период за окончателен избор на групата общини, които ще участват в програмата.

*Излезе от печат
наръчникът на ФРМС
"Международно
сътрудничество на
общини. Методология и
практики"*





**СНИМКА НА
МЕСЕЦА:**

**УСМИВКИ ЗА
ПОБРАТИМИТЕ ОТ
ПАЗАРДЖИК!**



На 10 октомври 2002 г. общинарите от Уест Бенг, побратим на Община Пазарджик по Програмата на ФРМС/МАГУ „Побратимяване между български и американски общини“, пакетират над 600 кашона помощи за пазарджиклии: компютри за

училищата, учебни пособия, грехи, предпазни облекла за пожарникари. Както виждате, те са много щастливи и с нетърпение очакват подаръците им да пристигнат в България! Нашият фотограф на месец октомври е Мери Дрискол от Уест Бенг!



Очакваме и вашите снимки!



**Авторски хонорари
се получават в
офиса на ФРМС.
За справки:
Елвира Колева,
тел.: (02) 943 44
22, вътр. 129,
ekoleva@flgr.bg**

ЗА МЕСТНАТА ВЛАСТ...



МЕЖДУНАРОДНИ ИНИЦИАТИВИ

РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ



Конференция „Европа 2004“ ще се проведе в гр. Тимишоара, Румъния, между 29 октомври и 1 ноември 2002 г. Събитието събира правителствени и неправителствени организации за дебат по проблемите на рамката на бъдещия Европейски съюз. По време на конференцията участниците ще имат възможност да дискутират мисията и компетенциите на разширения Европейски съюз, реформата и демократизацията на европейските институции и въздействието на европейския институционален климат и общите европейски структури върху националната и европейската идентичност.

Една от целите на конференцията е да се очертаят очакванията относно бъдещето на Съюза. Водените от видни политици и личности с обществено влияние пленарни сесии ще се редуват с работа в групи, където участниците ще имат възможност да определят важните моменти, свързани с широк кръг от проблеми като субсидиарността, правния характер на ЕС и ролята на националните парламенти в рамките на сегашната и бъдещата архитектура на ЕС. Крайният резултат ще бъде „Декларацията от Тимишоара“, общото послание на всички участници към Конгреса за бъдещето на Европа.

Съветът на Европа и регионалните власти на Канарските острови (Испания) са съорганизатори на конференция „Развитие на демократичното гражданство и отговорно управление на местно ниво“, която ще се проведе в периода 12 - 14 декември 2002 г. във Фиорентина. Очакванията са конференцията да съдейства за споделянето на опит и да спомогне работата в мрежа на местните власти, отговорни за създаване на нови механизми за гражданско участие, като по този начин ще допринесе за разпространението на добри практики.

Съветът на Европа организира регионална работна среща на тема „Местното управление: ролята на общините“. Работната среща ще се проведе в Будапеща в Европейския младежки център от 18 до 21 ноември 2002 г. Форумът е отворен за кметове, общински съветници, финансисти от общини, както и за обучители с добри познания и опит в политиките за насърчаване на местното развитие, включително в управлението на поземления фонд в контекста на взаимодействието му с развитието на локалната инфраструктура и предоставянето на жизненоважни услуги (комунални, транспортни, свързани с битовите отпадъци, др.). Право на участие имат Албания, Босна и Херцеговина, България, Хърватска, Федерална република Югославия, Гърция, Унгария, Молдова, Румъния, Словения, Македония и Турция.

календар - ноември

Продължават откриванията на новоизградени и подобрени общински центрове за услуги по Програма „Подобряване обслужването на гражданите“ на ФРМС/ААМР. До момента официален старт е даден на центрoвете на 17 от общо 32 участващи в програмата общини. Тържествени откривания на центрове по програмата ще се състоят както следва:

1 ноември - Община Мездра; 9 ноември - Община Враца; 14 ноември - Община Велико Търново; 21 ноември - Община Златоград; 2 декември - Община Монтана.

На 7 и 8 ноември ФРМС организира поредното заседание извън работната среда на Екипа за новаторски практики в местното самоуправление, в който участват представители на 10 български общини и чиято мисия е да разработва, въвежда и разпространява успешни практики за подобряване обслужването на гражданите. Домакин на срещата ще бъде Община град Добрич.

Издание се финансира от Американската агенция за международно развитие, Вашингтон, САЩ
Главен редактор Гинка Капитанова Редакционна колегия Росица Райчева, Татяна Димитрова, Любомира Кочева
Адрес: ул. "Сан Стефано" 22 А София 1504, тел.: 943 44 22; факс: 944 23 50; www.frg.bg frg@frg.bg
Печат: "Агенция Дейта" ООД, тел. 920 00 57 ISSN 1310 - 7747

При препечатване на материали от бюлетина е необходимо предварително съгласие на издател

