

ГОДИШЕН ОТЧЕТ 2002

- ▶ ДИАЛОГ
- ▶ ОБУЧЕНИЕ
- ▶ ИНФОРМАЦИЯ
- ▶ ПОДКРЕПА
- ▶ ПОБРАТИМЯВАНЕ
- ▶ УСТОЙЧИВОСТ

**ФОНДАЦИЯ ЗА РЕФОРМА
В МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ**

ФРМС е независим професионален ресурсен център, подкрепящ местната демокрация

ЕКИПЪТ НА ФРМС

Изпълнителен директор:

Гинка Капитанова,
gkapitanova@flgr.bg

Финансов директор:

Здравко Сечков

Програмен директор:

Веселина Комитска

ЗА КОНТАКТИ

Фондация за реформа

в местното самоуправление

ул. „Сан Стефано“ 22-А, ет. 2 и 3

гр. София 1504

(02) 943 44 22,

факс: (02) 944 23 50

е-поща: flgr@flgr.bg

уеб-страница: www.flgr.bg

Екип „Институционални партньорства и програми“ (Стратегическа цел 1):



Веселина Комитска,
програмен директор,
вътр. 113,
vkomitska@flgr.bg

Марина Димова,
програмен сътрудник,
вътр. 128,
mdimova@flgr.bg

Ралица Вълкова,
административен сътрудник,
вътр. 111,
rvalkova@flgr.bg

Екип „Обучителни програми“ (Стратегическа цел 2):



Николета Ефремова,
ръководител екип „Обучителни програми“,
вътр. 119,
nefremova@flgr.bg

Христина Ковачева,
специалист обучение и координатор програма „Подобряване на социалната среда“
вътр. 118,
skovacheva@flgr.bg

Лилия Каменова,
административен сътрудник,
вътр. 111,
lkamenova@flgr.bg

Екип „Информационна дейност“ (Стратегическа цел 3):

Татяна Димитрова,
ръководител екип „Информационна дейност“ и PR-специалист,
вътр. 122,
tdimitrova@flgr.bg



Росица Райчева,
редактор и специалист предпечат и дизайн,
вътр. 116,
rraycheva@flgr.bg

Богдана Шопова,
координатор проект „Иновационни практики“ и ЛОГИН,
вътр. 120,
bshopova@flgr.bg

Ангел Георгиев,
специалист информационни системи и технологии,
вътр. 121,
ageorgiev@flgr.bg

Екип „Финансиращи програми“ (Стратегическа цел 4):



Андрей Горанов,
специалист финансиращи програми,
вътр. 132, agoranov@flgr.bg

Любомира Колчева,
специалист финансиращи програми,
вътр. 134, lkolcheva@flgr.bg

Ирена Бонева,
програмен сътрудник,
вътр. 127, iboneva@flgr.bg

Надежда Самсарова,
административен сътрудник,
вътр. 130, nsamsarova@flgr.bg

Тодор Младенов,
ръководител екип „Финансиращи програми“,
вътр. 131,
tmladenov@flgr.bg

Петър Чесновски,
специалист финансиращи програми,
вътр. 133,
ptchesnovsky@flgr.bg

Екип „Международно сътрудничество“ (Стратегическа цел 5):



Ина Райчева,
ръководител екип „Техническо побратимяване“,
вътр. 123, sraycheva@flgr.bg

Антоанета Матеева,
специалист програма „Техническо побратимяване“,
вътр. 124, amateeva@flgr.bg

Невена Кънева,
програмен сътрудник,
вътр. 130,
nkaneva@flgr.bg

Екип „Финанси и счетоводство“ (Стратегическа цел 6):



Росица Петрова,
касиер-счетоводител,
вътр. 129, rpetrova@flgr.bg

Демир Деянов,
офис мениджър,
вътр. 125,
ddeyanov@flgr.bg

Здравко Сечков,
финансов директор,
вътр. 114,
zsechkov@flgr.bg

Камелия Борисова,
технически сътрудник,
вътр. 111

Елена Паскалева,
главен счетоводител,
вътр. 115, epaskaleva@flgr.bg



Скъпи партньори и читатели,

Вече осем години с дейността си Фондацията за реформа в местното самоуправление спомага за развитието на демократично и ефективно местно самоуправление в България и допринася за повишаване на общественото разбиране и участието на гражданите в местното самоуправление. Учредена от група общински кметове през май 1995 година в София като организация с идеална цел, Фондацията успешно се утвърждава като независим професионален ресурсен център, подкрепящ местната демокрация.

Фондацията за реформа в местното самоуправление има за своя МИСИЯ да предлага информация, консултации и подкрепа, фокусирани върху специфичните нужди на потребителите, да провокира иновации в местното самоуправление, да действа като посредник и да изгражда широка мрежа от вътрешни и международни партньорства.

Ефектът от програмите и дейността на ФРМС е осезаем и устойчив. Резултатите от нашите целенасочени усилия през годините, съобразени с нуждите на местните власти, свидетелстват за обхвата и разнообразието на подкрепата, която българските общини получават от Фондацията. От своето създаване до края на 2002 г. ФРМС е предоставила професионално обучение на 4550 представители и партньори на местната власт в над 180 семинара. ФРМС е провела 25 конференции и дискуссионни форуми по актуални теми и промени в законодателството и политиките с общо 2265 участници. За същия период публикувахме и разпространихме над 150 печатни и 50 електронни издания и информация в помощ на общини, граждански организации и правителствени институции. Над 5,6 млн. лева е стойността на директната финансова помощ, осигурена от ФРМС на конкурсен принцип за местни проекти и инициативи на общо 65 общини и 157 нестопански организации в България. Фондацията е спомогнала за установяването и успеха на 11 работни партньорства между български и американски градове и е дала възможност на общо 17 български общини да работят с международни партньори по ключови проекти.

Водещите принципи в нашата работа са екипност и работа в мрежа. ФРМС се стреми към непрекъснато взаимно допълване между различните свои програми и проекти, както и умножаване и надграждане на натрупаните чрез тях познания, практики и резултати.

През периода януари - декември 2002 г., който отчитаме в настоящото издание, екипът на ФРМС изпълни всички планирани дейности, като в същото време бяхме достатъчно гъвкави, отзовавайки се на възникващите нужди от обучение, информация, експертни консултации и подкрепа на различни общини и неправителствени организации. Положихме активни усилия за привличането на повече донори в подкрепа на местното самоуправление чрез разработването и участието си в нови проекти. Паралелно с това ФРМС успя да разшири своя кръг от партньори и външни експерти.

ФРМС има опит, който можем успешно да споделяме с организации и агенции, действащи в сферата на местното самоуправление, както и да бъдем партньор в реализацията на програми, съответстващи на нашите стратегически цели.

Гинка Капитанова,
Изпълнителен директор



СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

ФРМС се стреми да реализира своята мисия, като:

1. Стимулира диалог и постигане на обществен консенсус за ефективна политика и съвместни инициативи между местни, регионални и централни власти и техните граждански партньори (НПО, бизнес) стр. 2

2. Предоставя възможности за професионално развитие и консултации на местните власти и техните граждански партньори с цел по-добро управление стр. 4

3. Осигурява необходимата и актуална информация на местните власти и други потребители посредством подходящи технологии стр. 6

4. Повишава своя капацитет да подкрепя реализацията на проекти на неправителствени организации и общини стр. 8

5. Подпомага местните власти в създаването на международни партньорства, базирани на професионалните им интереси стр. 10

6. Осигурява устойчивостта си на организация с идеална цел стр. 12

ДИАЛОГ КАК ФРМС през 2002 година стимулира постигане на обществен консенсус за ефективна политика и сътрудничество



ФРМС продължи да работи за постигането на ефективен диалог и сътрудничество на местните власти с централната власт, бизнеса и неправителствените организации чрез организираните през годината **седем дискуссионни форума с общо 810 участника**, както и чрез проведените работни срещи и съвместни инициативи с държавни институции и реализирания информационен обмен с министерствата за предоставяне на актуална информация на общините.

Традицията на доброто партньорство, реализирано в рамките на Меморандума за сътрудничество от 2001 г., продължи и през изминалата 2002 г. чрез приетата **Работна програма** между ФРМС и Комисията по местно самоуправление, регионална политика и благоустройство към 39-то Народно събрание (КМСРПБ). Провежданите основни насоки на сътрудничество в рамките на програмата са: подкрепа за протичащата реформа в местното самоуправление в България с оглед предприемчивия процес; установяване на второ изборно ниво на самоуправление; съвместни инициативи и усилия в областта на регионалното развитие съобразно законодателните приоритети на Правителството.

В рамките на съвместната програма с Парламентарната комисия по местно самоуправление през 2002 г. ФРМС проведе три ключови дискуссионни форума по актуални промени в законодателството с

осигурена възможност да се представят становищата на всички заинтересовани страни. Първият от тях на тема **„Новата политика в регионалното развитие“** събра 90 участници от цялата страна и на него бяха изработени и адресирани до законодателя 30 конкретни предложения за промени в Проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие. Вторият дискуссионен форум, посветен на темата **„Законът за устройство на територията - законодателни промени и мнението на заинтересованите страни“**, събра 110 участници, които формулираха 46 конкретни препоръки, обобщени и разпространени от ФРМС до отговорните институции. Третата дискуссионна среща, озаглавена **„Новият Закон за общинската собственост“**, събра 30 общински специалисти, които получиха информация за принципите и насоките, залегнали в проектозакона, и предостави форум за обсъждане сред експертите и заинтересованите страни. Партньори на ФРМС в провеждането на форумите бяха Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Националното сдружение на общините.

ФРМС установи и реализира ползотворно сътрудничество с Агенцията за малки и средни предприятия. В рамките на подписан **Меморандум за сътрудничество** ФРМС и АМСП работиха през изминалата година за намаляване на административните бариери пред малкия и среден бизнес чрез внедряване на



JOBS бе възложена на ФРМС от Програмата за развитие на ООН в България, която бе форум за представяне на успешни модели за подкрепа на бизнеса в българските общини и очерта основните приоритети на местното икономическо развитие в България. В партньорство с вестник „Строителство градът“ ФРМС събра 90 участници на конференция, озаглавена **„Общините в България - реален партньор и участник в инвестиционния процес“**, където бяха споделени успешни практики в привличането на инвестиции. ФРМС изпълни цялостната организация на форум с 210 участници в София на тема **„Стратегия за развитие на София: стратегически приоритети и възможности за реализация“**.

През юли 2002 г. ФРМС организира работно посещение на група представители на парламента, експерти от министерства, областни управители и кметове на общини в Република Чехия и Португалия с подкрепата на Програма Инициатива Местно самоуправление, което даде възможност на участниците пряко да се запознаят с концептуални подходи в областта на регионалната политика, практически опит и успешни управленски модели в съответните страни.

За да стимулира по-добър диалог между централната и местните власти и да повиши информираността на общините, през изминалата 2002 г. ФРМС установи трайни партньорства с Министерствата на регионалното развитие, земеделието, труда и социалната политика, външните работи, културата, образованието, енергетиката и транспорта. Един от инструментите за постигане на поставената цел бе информационен обмен между институциите чрез кампании за общините и предоставяне на актуална информация относно текущи финансиращи програми, инициативи на държавната власт или събития, касаещи българските местни власти.

„Гише на предприемача“. В резултат на съвместните усилия и инициативи гишетото бе въведено в 14 общински администрации, като по този начин се обогатиха функциите на техните центрове за услуги и информация на гражданите, създадени с помощта на ФРМС и Американската агенция за международно развитие.

Съвместно с Българската международна стопанска асоциация ФРМС проведе в София кръгла маса за обсъждане на **Проектозакона за създаване на икономическите зони в Република България**, в която участваха 40 кметове на общини, представители на министерства и бизнеса. Цялостната организация на национална конференция с 260 участници на тема **„Общините в подкрепа на бизнеса“** по проекта

ФРМС ИМА УТВЪРДЕН АВТОРИТЕТ НА ЕФЕКТИВЕН ПОСРЕДНИК МЕЖДУ РАЗЛИЧНИТЕ НИВА НА УПРАВЛЕНИЕ ЗА СТИМУЛИРАНЕ НА ДИАЛОГ И ПОСТИГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕН КОНСЕНСУС ПО ЗНАЧИМИ ЗА МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ ТЕМИ



Най-сърдечно благодаря на екипа на ФРМС за положените усилия за провеждане на националната конференция **„Общините в подкрепа на бизнеса“**.

Николай Димитров, старши експерт „Регионално развитие“, Областна администрация-Шумен

Благодаря на ФРМС за отличната работа по провеждането на обучително пътуване по темата **„Регионална политика“**. Участниците в него споделиха, че то е било много полезно и добре организирано. Това за пореден път доказва колко ефективен партньор е ФРМС и колко професионално екипът ви се справя със задачите си.

Хенри Майнъс, директор на Програма Инициатива Местно самоуправление на ААМР

Бих искала да изкажа от името на Народното събрание и лично от свое име искрена благодарност за отзивчивостта, с която ФРМС осигури богата информация на сътрудниците от програмата **„Студенти на стаж към Парламента“**. Предоставяните ни от вас материали са ценен източник на информация.

Евгения Попова, координатор на програмата

ОБУЧЕНИЕ

Как ФРМС през 2002 г. предостави възможности за професионално развитие на местните власти



Добре познаваща актуалните нужди на местните власти, и през 2002 г. ФРМС продължи да се отзовава на потребностите за повишаване професионалния капацитет и умения на общински специалисти и служители на изборна длъжност с добре подготвени и основани на практиката обучителни модули и доказани експерти в ролята на преподаватели. Общо 1 270 представители на местната власт и нестопански организации бяха обучени в проведените от ФРМС 58 семинара.

Основните направления на организираниите от Фондацията курсове за обучение бяха: дружелюбно обслужване на гражданите, местно икономическо развитие, подготовка на успешни проекти, гражданско участие в местното самоуправление, ефективна работа на общинските съвети, управление на общинската собственост, стопанска дейност на общините. ФРМС подготви и проведе семинари съобразно заявените от конкретни общински администрации и регионални асоциации на общини нужди от обучение. Участници в курсовете бяха: общински съветници, специалисти от общинските администрации, кметове на малки общини и населени места, местни неправителствени организации. Лектори на семинарите бяха водещи практики и консултанти в областта на публичната администрация и експерти от различни сфери на местното самоуправление.

Най-многобройни през 2002 г. бяха проведените от ФРМС семинари по модула **„Дружелюбно обслужване на гражданите“**, в които 420 служители от 33 общински администрации в страната придобиха и доразвиха умения за подобряване на административното обслужване и работа с гражданите като клиенти на общинските услуги. Обучението бе част от цялостната подкрепа от ФРМС/ ААМР за създаване или надграждане на центрове за услуги и информация в тези общини.

Фондацията проведе пет семинара за общински съветници в различни региони на страната по темите: ефективна работа на общинския съвет, гражданско участие в местното самоуправление и отговорности на общинските съвети по управление на общинската собственост. Обучението допринесе за повишаване на професионалния капацитет и информираност на съветниците в отговорната им роля на вземащи решения. ФРМС организира семинарите в партньорство с Националната асоциация на председателите на общински съвети и регионални асоциации на общини.

Обучение в три семинара по темата **„Местно икономическо развитие - ролята на общините“** бе предоставено от ФРМС на специалисти от 40 общини в дунавския и старопланинския райони по инициатива и в партньорство със



ЛОГИН през изминалата година ФРМС проведе два тематични семинара за споделяне на новаторски практики на местните власти в областите **маркетинг на община** и **устойчиво развитие**. Срещите допринесоха за активен обмен на иновационни решения сред участниците, а с тематични награди на ФРМС за новаторски принос бяха отличени представителите на Хасково и Силистра за най-добри практики по първата тема и Добрич и Етрополе - по втората.

Еднократни семинари по актуални поводи за различни видове специалисти от общинските администрации ФРМС проведе през 2002 г. по темите: ефективни комуникации, годишно счетоводно приключване, управление на инфраструктурата, планиране поддръжката и ремонта на общинските пътища.

През 2002 г. ФРМС организира две учебни пътувания на представители на местната власт. В първото от тях група кметове на малки и средно големи общини пряко се запозна с управленския опит на своите гръцки колеги в град Хрисуполис, с принципите на регионалното управление и опита на Гърция в усвояването на европейските фондове. Посещението бе в рамките на подкрепения от Фондация „Отворено общество“ проект на ФРМС „Подобряване квалификацията на местните власти чрез програми за обучение“. Второто обучително пътуване ФРМС проведе с подкрепата на World Learning за представители на 12 български общини и две неправителствени организации в Полша и Ирландия, където бе проучен водещ опит в областта на маркетинговата политика на общините. Участниците получиха практически познания за анализ на ресурсите, разработване на стратегии за развитие и привличане на инвестиции.

съответните регионални асоциации на общините.

Общо 40 кмета на малки населени места към общините Горна Малина, Елин Пелин, Мирково и Златица бяха обучени със съдействието на ФРМС в три последователни семинара по модулите стратегическо планиране, местни финанси и подготовка на успешни проекти.

В рамките на Информационната мрежа на местните власти

ФРМС ИМА ДОКАЗАН КАПАЦИТЕТ ДА РАЗРАБОТВА ИНТЕРАКТИВНИ ПРОГРАМИ ЗА ОБУЧЕНИЕ СЪОБРАЗНО ПОТРЕБНОСТИТЕ НА РАЗЛИЧНИ ГРУПИ И РАЗПОЛАГА С ШИРОКА МРЕЖА ОТ ПРЕПОДАВАТЕЛИ С ИЗПИТАНИ ПРОФЕСИОНАЛНИ УМЕНИЯ И ПРАКТИЧЕСКИ ПОЗНАНИЯ



Благодаря на ФРМС за възможността да проведем обучение по „Обслужване на гражданите“. Вашата подкрепа и професионализмът на обучителите допринесоха за успешното стартиране на нашия център и постигането на една от основните ни цели - предоставяне на качествени услуги на гражданите.

*Ивелин Йорданов,
кмет на Община Айтос*

Благодаря сърдечно на екипа на Фондацията за изключително интересното и изпълнено с полезна информация обучение по маркетинг в Полша и Ирландия. От опита, споделен там, се очертах възможности и механизми, които са подходящи за прилагане в България за успешното преодоляване на проблемите пред икономическото развитие.

*Момчил Караиванов, директор
„Специализирана
администрация“, Областна
администрация-Смолян*

Особено ми е приятно да изразя възхищението си от отличната организация и полезността на семинара „Ефективни комуникации“, организиран от ФРМС със специалисти по комуникациите в общините.

*Ванилин Гавраилов, началник
отдел „Канцелария и връзки с
обществеността“, Община
Вълчи дол*

КАК ФРМС през 2002 година осигури необходима и актуална информация на общините и други потребители



ФРМС предостави навременна и разнообразна по формат професионална информация на местната власт и нейните граждански партньори и допринесе както за непрекъснато обогатяване познанията на получателите, така и за увеличаване на техните възможности да обменят опит посредством Информационната мрежа на местните власти ЛОГИН. Чрез съчетаване и взаимно допълване на печатните и електронните си издания през 2002 г. ФРМС гарантира достигането на информация за водещите практики в местното самоуправление до възможно най-широката заинтересована аудитория.

През годината ФРМС публикува над 30 печатни издания. **Месечният информационен бюлетин** „Реформата в местното самоуправление“, достигащ до ръководства и специалисти от всички общини в България, областни администрации, централни държавни институции и нестопански организации, запази позицията си на водещ източник на професионални статии, новини, анализи и гледни точки по горещи въпроси. В периодичните си книжки **„Иновационни практики“** ФРМС направи достъпни за потребителите 65 казуса с иновации и продължи да насърчава споделянето на иновационни практики сред местните власти и техни граждански партньори чрез тематични конкурси. Учредена с национален конкурс и връчена от ФРМС през юн 2002

г. бе **Годишната награда „Община новатор“**, с която Фондацията отличи цялостния новаторски принос на общините от началото на мандата. За този период в базата данни „Иновационни практики“ са постъпили 215 практики от 72 общини и организации. Първият носител на претижната статуетка стана Община Силистра, следвана на второ и трето място съответно от общините Столична и Варна.

Актуални и търсени бяха изданията от ФРМС през 2002 г. наръчници, сборници и брошури със следните заглавия:

„Управление на цикъла на проект“

„Анализ на прилагането на Закона за регионалното развитие“

„Тайните на публичната администрация“

„Международно сътрудничество на общини - методология и практики“

„Обслужване на гражданите“

„Проект за изготвяне и осъществяване на общински план за развитие на поддържането и ремонта на общинските пътища в Община Враца“

„Европейска социална харта (ревизирана)“

Тематичните издания откликнаха на належащи потребности и осигуриха на читателите профе-



**ФРМС ИМА ДОКАЗАНИ
ВЪЗМОЖНОСТИ
ДА ПРЕДОСТАВЯ АКТУАЛНА
И ПРОФЕСИОНАЛНА
ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛЗВАЙКИ
РАЗНООБРАЗНИ
КОМУНИКАЦИОННИ СРЕДСТВА,
НА ШИРОКА МРЕЖА ОТ
ПАРТНЬОРИ И ПОТРЕБИТЕЛИ**

сионална информация, анализи и обобщен опит в ключови направления на местното самоуправление и публичната администрация.

За една година от своя старт **Електронният седмичник „За местната власт“** на ФРМС се утвърди като популярно и полезно информационно средство. През 2002 г. адресатите му се удвоиха. С разпространените 45 броя на изданието ФРМС достави на получателите общо над 500 страници информация: новости, възможности за финансиране, конкурси и разнообразни онлайн ресурси. Броят на посещения в уеб-страницата на ФРМС достигна 37 500, което бележи двойно нарастване на потока потребители в сравнение с предходната година. Виртуалната **Библиотека ЛОГИН** на страницата на ФРМС увеличи съдържанието си с 214 нови документа.

С цел постигане на по-добро и широко обществено разбиране за проблемите и успехите на местното самоуправление, в началото

на 2002 г. ФРМС стартира съвместна с Българското национално радио месечна рубрика **„Общински радио-форум“**. Девет едновременни предавания от рубриката се излъчиха в ефира на „Хоризонт“ с общо 50 събеседници и участници, сред които бяха кметове на големи и малки общини, председатели на общински съвети, държавни експерти и представители на граждански и бизнес-организации. По дискутираните в предаването теми бяха търсено и мнението на гражданите с помощта на радио-анкети и открити телефони за коментари и въпроси.

През годината ФРМС проведе четири пресконференции по различни поводи и разпространи над 40 информационни съобщения до националните и регионални медии. В резултат от активната работа на ФРМС с медиите през 2002 г. бяха публикувани и излъчени близо 70 журналистически материала, отразяващи актуални новини, събития и теми, свързани с дейността на Фондацията.

Бих желала да изразя благодарността си за предоставения от ФРМС **„Наръчник за управление цикъла на проект“**. Разработката се явява ценен инструмент при управлението на проекти и е изцяло насочена към систематизиране и улесняване работата на организациите.

Станка Ангелова, заместник кмет, Община Разград

С голям интерес следим електронния бюлетин на ФРМС. Това е една безценна информационна банка, която винаги може да бъде полезна.

*Таня Рангелова,
н-к отдел „Център за
информационно и
административно обслужване
на гражданите“, Община Сливен*

Вашият Интернет-сайт е най-добрият за информация по възможните за кандидатстване за фондове и още по-важно - за опита на вече осъществени в България проекти.

*Петър Алексиев, отдел
„Регионално развитие“,
Областна администрация -
Ямбол*

Интересувам се от проблемите на местното самоуправление и смятам, че вашата рубриката е много актуална и би трябвало да стане системна.

*г-н Кънчев, слушател от София,
позвънил в ефира на
предаването „Общинския радио-
форум“ на ФРМС и БНР*

КАК ФРМС през 2002 година подкрепи финансово и експертно реализацията на проекти и инициативи на общини и нестопански организации



Екипът на ФРМС успешно продължи да развива своя капацитет в предоставянето на финансова, техническа и консултантска помощ за български общини и местни нестопански организации. През 2002 г. ФРМС осигури целенасочена подкрепа за подобряване на административното обслужване, партньорство между местни власти и граждани за изпълнение на значими местни инициативи, както и укрепване на капацитета на професионални асоциации на общински служители/съветници и регионални асоциации на общини. Фондацията проведе четири конкурса за проекти на нестопански организации. Изцяло бяха реализирани общинските проекти по програмите **„Подобряване обслужването на граждани“** и **„Дунавска инициатива 2“**. Продължи финансирането на 11 регионални асоциации на общини и 5 професионални асоциации на общински служители/съветници. Програмите се реализираха основно с подкрепата на Американската агенция за международно развитие (ААМР), както и с финансова помощ от Швейцарската агенция за развитие и сътрудничество (ШАРС).

През 2002 г. ФРМС оказваше комплексна подкрепа за практическата реализация на проектите на спечелилите финансиране 32 български общини (избрани сред 110 кандидати) по програмата **„Подобряване обслужването на граждани“**. Общата стойност на програмата бе 1 200 000 щ.д., като от тях 550 000 щ.д. предостави ААМР, а останалата част бе осигурена под

формата на собствен принос от общините. В рамките на 2002 г. по програмата бяха изградени и стартираха работа нови центрове за услуги и информация на гражданите в 6 големи и 16 по-малки общини, а функциите на 8 съществуващи общински центъра бяха обогатени и усъвършенствани. В хода на осъществяването на проектите екипът на ФРМС предостави на общините както основна експертна и финансова помощ, така и обучение за техните служители по **„Дружелюбно обслужване на гражданите“** и едноседмичен професионален курс в помощ на съответните общински ИТ-специалисти. Откриването на създадените и обновените центрове бе съпроводено от изключителен обществен и медиен интерес, а в много случаи бе почетено от високопоставени български държавници и чуждестранни гости.

По програма **„Дунавска инициатива 2“** с подкрепата на ФРМС/ААМР бяха реализирани подобрения в общинската инфраструктура в 12 малки селища в крайдунавския регион на обща стойност 380 000 щ.д. Реализираните проекти, включващи строително-ремонтни дейности с участието на местните общности, имат осезаем социален ефект. Чрез тях са обновени или доизградени водоснабдителни и канализационни системи и са постигнати благоустройствени подобрения, облекчаващи битата на местните жители. Програмата повиши капацитета на съответните общини да провеждат прозрачни процедури по възлагане на поръчки съобразно донорските изисквания.



По програма „Подкрепа на проекти на регионални асоциации на общини и професионални асоциации на общински служители и съветници“ през 2002 г. чрез ФРМС с подкрепата на ААМР на конкурсен принцип бяха финансирани проекти на 10 регионални асоциации, 4 професионални сдружения на общински служители и асоциацията на председателите на общински съвети на обща стойност 330 000 щ.д. По споразумение с ШАРС чрез Фондацията бе предоставено финансиране в размер на 40 000 щ.д. на РСО „Централна Стара планина“. Във финансираниите асоциации членуват над 70% от българските общини, а проектите им дават възможност да продължат дейността си в полза на своите членове, утвърждавайки собствения си организационен капацитет.

ФРМС реализира през годината два модула по програма „Партньорски инициативи“ в рамките на тригодишната си работна програма, финансирана от ААМР, за оказване подкрепа на инициативи в областта на местното самоуправление и насърчаването на гражданското участие в него. По първия мо-

дул, наречен „Подобряване на жизнената среда“, в проведения от ФРМС конкурс за нестопански организации от 272 кандидати бяха одобрени за финансиране 30 проекта на обща стойност 230 000 щ.д. 90% от дейностите по проектите са изпълнени в рамките на 2002 г., като чрез тях бяха изградени детски и спортни площадки, благоустроени бяха училищни дворове и обществени паркове. Повторяем модулна същата програма, озаглавен „Ефективни партньорства“, от общо 158 кандидати финансиране с общ размер 65 000 щ.д. получиха 10 организации, чиито проекти се осъществяват до средата на 2003 г.

По програма „Подобряване на социалната среда“, финансирана от Фондация „Чарлз Стюарт Мот“, през 2002 г. ФРМС подкрепи изпълнението на два допълнителни проекта в общините Дупница и Твърдица, които решиха конкретни проблеми на хората с увреждания, утвърждавайки диалога между граждански групи, местната власт, институциите и бизнеса. В края на годината започна втора част на програмата, която включва работа в нови 10 пилотни общини с цел усъвършенстване механизмите за предоставяне на социални услуги и насърчаване партньорството между гражданите и местна власт за подобряване на социалната среда чрез проекти по инициатива и в полза на местните общности.

През 2002 г. ФРМС бе избрана от ШАРС да изпълнява функциите на Офис по проектите, който консултира и подпомага разработката и осъществяването на проекти в общините участнички в програмата „Обществен форум“.

ФРМС подпомогна усилията на две български общини - Монтана и Кърджали - да подготвят свои маркетингови комплекти и кампании с подкрепа, осигурена от различни програми на ААМР. Изработени бяха промоционални брошури, компакт диск и материали, насочени към потенциални инвеститори, които общинските екипи ползваха за установяването на контакти с над 300 фирми.

ФРМС УМЕЕ ДА УПРАВЛЯВА ЕФЕКТИВНО И ПРОЗРАЧНО ФИНАНСИРАЩИ ПРОГРАМИ В ПОДКРЕПА НА ОБЩИНИ И НЕСТОПАНСКИ ОРГАНИЗАЦИИ НА КОНКУРСЕН ПРИНЦИП, КАТО ПРЕДОСТАВЯ ЦЯЛОСТНА ЕКСПЕРТНА И ИНФОРМАЦИОННА ПОМОЩ ПРИ РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПРОЕКТИТЕ

Да поздравим Община Ботевград, Американската агенция за международно развитие и Фондацията за реформа в местното самоуправление за това, че са успели да мобилизират ресурс и да намерят пътища да създадат този привлекателен център, който без съмнение ще скъси дистанцията между гражданите и общината.

Георги Първанов, Президент на Република България, при откриването на Общински център за услуги в Ботевград

За първи път в новата история на България една местна неправителствена организация (ФРМС) успешно осъществи такава амбициозна програма за капитални инвестиции от името на международен донор.

Дебра Макфарланд, директор на Американската агенция за международно развитие в България, по повод приключването на „Дунавска инициатива“

ФРМС стимулира нова инвестиционна политика и стил в работата на нашата община. Реализацията на проекта ни (по „Дунавска инициатива 2“) подпомогна формирането на нова обществена нагласа, подкрепа и участие при решаването на местните проблеми.

Милко Симеонов, кмет на Община Бяла Слатина

ФРМС ни помогна да сътворим прекрасен двор и лятна сцена. Екипът на Фондацията, с който работихме (по програма Подобряване на жизнената среда), е пример за партньорство.

Никола Колев, директор на училище „К. Величков“, с. Паталеница, Община Пазарджик

КАК ФРМС през 2002 година подпомогна местните власти в осъществяването на ефективни международни партньорства

И през 2002 г. усилията на ФРМС бяха насочени към реализиране на ефективно международно сътрудничество на местните власти чрез устойчиви партньорства. Дейността си по тази цел ФРМС осъществяваше основно чрез **Програмата за техническо побратимяване между български и американски общини**, финансирана от ААМР и изпълнявана от Фондацията в партньорство с Международната асоциация на градските управы (МАГУ), Вашингтон. Програмата се утвърди като генератор на иновационни решения и източник на успешни управленски практики за широк кръг български общини. Паралелно с това през изминалата година ФРМС продължи да подкрепя многостранното сътрудничество на местни власти и трансгранични инициативи и пряко съдейства за установяване на партньорства между регионални власти.

В средата на 2002 г. завърши III фаза на **Програмата за техническо побратимяване**, в която 8 български общини участнички със съдействието на своите американски градове партньори реализираха 18 проекта, представляващи модели, които могат да бъдат приложени и в други български общини. Сред тях се открояват осъществените проекти в нови за програмата сфери като: **възстановяване и развитие на паркови зони, управление и поддръжка на общинската инфраструктура,**

градоустройство, управление на твърди отпадъци, регионален туризъм. Успешните управленски практики в областта на обществено-частните партньорства и маркетинг на общините, постигнати от българо-американските партньорства чрез програмата, бяха мултиплицирани в 5 други български общини. Важен принос на програмата към усилията на българските местни власти за привличане на инвеститорски интерес и бизнес в техните общности представляват разработените маркетингови стратегии на 10 български общини, включващи специализирани бизнес-информационни страници в Интернет, електронни инвестиционни профили и маркетингови брошури.

В подкрепа на проектите на партньорствата ФРМС и МАГУ за пръв път отпуснаха на конкурсен принцип директна финансова помощ от 60 000 щ.д. в подкрепа на конкретни инициативи на българските общини, участващи в програмата. Финансирането бе използвано от общините за закупуване на необходимо оборудване и техника, разработване на подробен устройствен план (ПУП), обновяване на части от паркове, отпечатване на маркетингови материали, графичен дизайн на електронни инвестиционни профили на общини, публикуване на туристически брошури и методологични материали.

ФРМС осигури широко разпространение до всички общини





в страната на положителния опит, натрупан от българо-американските партньорства и проекти през III фаза на Програмата за техническо побратимяване, чрез своите печатни и електронни издания, Информационната мрежа на местните власти ЛОГИН и тематични семинари и конференции.

През септември 2002 г. ФРМС и МАГУ стартираха изпълнението на IV фаза на **Програмата за техническо побратимяване**, одобрена от ААМР за двугодишен период, разширявайки кръга на участниците с още 8 български общини, пет от които ще си сътрудничат пряко с американски партньори в традиционни и нови сфери, а три ще мултиплицират опита на български участници от предишния етап на програмата.

ФРМС подпомогна завършването на работата по съвместните проекти на сътрудничеството между Столична община, България, Община Ниш, Сърбия, и Община Колъмбъс, САЩ, по **Програмата за тристранно партньорство на местните власти** на МАГУ. Успешно приключиха дейностите в сферите местно икономическо развитие, управление на отпадъци, пречистване на води и информационно обслужване на гражданите.

Със съдействието на екипа на ФРМС през 2002 г. бе създадено първото партньорство на регионално ниво между Област Монтана, България, и Воеводство Малополска, Полша. Двете страни подписаха Меморандум за сътрудничество, определиха него-

вите основни области и размениха официални делегации.

ФРМС предприе по-нататъшни стъпки за разширяване на работата си по трансграничното сътрудничество чрез участието си в Балкански форум на НПО, работни срещи и конференции по трансграничното сътрудничество, организирани в България и региона.

Успоредно с реализацията на програми през 2002 г. екипът на ФРМС продължи информационно-консултантската си дейност за насърчаване инициативи за международно сътрудничество на общинско ниво. За поредна година Фондацията разпространи актуална информация за условията по програмата на Европейската комисия **„Побратимени градове“** и съдейства на 10 български общини при подготовката на проектопредложения. Предложенията на две от тях, предвиждащи съвместни дейности с партньори от Гърция и Испания, бяха одобрени за финансиране от ЕК.

ФРМС публикува и предостави на всички български общини, регионални сдружения на общините и други партньорски организации наръчник **„Международно сътрудничество на общини - методология и практики“** с обобщен опит и модели по темата. Чрез своите уеб-страница, онлайн база данни **„Техническо побратимяване“**, месечен бюлетин и електронен седмичник ФРМС текущо осигуряваше актуална информация за реализацията на конкретни проекти, полезни практики и събития, свързани с международното сътрудничество на местните власти.

ФРМС ИМА СЕРИОЗЕН КАПАЦИТЕТ ДА ПОДПОМАГА МЕЖДУНАРОДНИ ПАРТНЬОРСТВА НА МЕСТНИ И РЕГИОНАЛНИ ВЛАСТИ, БАЗИРАНИ НА ПРОФЕСИОНАЛЕН ОБМЕН НА ОПИТ И УПРАВЛЕНСКИ ПРАКТИКИ МЕЖДУ ЛИЦА НА ИЗБОРНА ДЛЪЖНОСТ И ЕКСПЕРТИ

Този програма е една много успешна формула, която показва как международното общинско сътрудничество може реално да съдейства за развитието на градовете. Горд съм, че американски градове помагат на български.

Н.П. Джеймс Пардю, Посланик на САЩ в България, в словото си на заключителната конференция на III-та фаза на Програмата за техническо побратимяване

Програмата за техническо побратимяване е много ефикасна, защото е семпла. Ние винаги започваме с въпроса от какво се нуждаят гражданите.

Джон Бормет, директор програма „Международни ресурсни градове“, Международна асоциация на градските управи, Вашингтон, САЩ

С Голдън, Колорадо, имаме съвсем точна, практическа насока на партньорството. След направената висока оценка за съвместната работа ни се дава възможност да продължим да работим заедно, като мултиплицираме нашия опит в Община Пловдив.

Румен Рашев, кмет на Община Велико Търново

От името на гражданите, общинския съвет и на всички служители на общината благодарим за възможността нашата община да бъде включена в Програмата за техническо побратимяване с американска община.

Найден Зеленогорски, кмет на Община Плевен, и Георги Спартански, председател на Общински съвет-Плевен

УСТОЙЧИВОСТ

КАК ФРМС през 2002 година осигуряваше своята устойчивост като организация с идеална цел

През изминалата година Фондацията за реформа в местното самоуправление продължи стремежа си към осигуряване на своята организационна устойчивост, полагайки активни усилия за укрепване на екипа, повишаване капацитета на служителите, разнообразяване на донорската подкрепа, участие с нови проекти в конкурси на различни финансиращи програми и увеличаване на дела на платените услуги в общия бюджет на организацията.

Програмите и дейностите на ФРМС през 2002 г. бяха реализирани основно благодарение на подкрепата на Американската агенция за международно развитие (ААМР), Фондация „Чарлз Стюарт Мот“, Институт „Отворено общество“ - Будапеща, Фондация „Отворено общество“ - София и Швейцарската агенция за развитие и сътрудничество. Основен дял от програмните разходи на ФРМС през изминалата година (91%) представляват средствата, предоставени от Фондацията като директни грантове в подкрепа на български общини и нестопански организации. През октомври 2002 г. ФРМС за четвърти път премина успешно през независим финансов одит, извършен от „Делойт и Туш“ - България, на два от своите основни грантове от ААМР на обща стойност 1 500 000 щ.д.

През периода юни - август 2002 г. екипът на ФРМС работи върху стратегия за устойчивост на

Фондацията с помощта на опитни международни консултанти. Ръководството на ФРМС посети Великобритания, Чехия и Унгария за проучване на полезния опит на сродни организации в Европа и установяване на постоянен обмен на информация с тях. Резултат от активните усилия бе изготвената стратегия за устойчивост на ФРМС, професионален профил на организацията и план за по-нататъшни стъпки.

Управителният съвет на ФРМС през 2002 г. запази осемчленния си състав. В него участват личности, доказали своя професионализъм в разнообразни аспекти на местното самоуправление, гражданското общество и бизнеса. Съветът отстояваше активната си роля във формирането на управленската политика на Фондацията. През изминалата година членовете на УС ангажирано допринасяха с експертните си познания за успешната реализация на дейностите на ФРМС.

Според ежегодната практика на ФРМС и през 2002 г. се проведе заседание извън работната среда на екипа, на което бяха дискутирани актуални стратегически и оперативни въпроси, бяха укрепени организационните ценности и принципи.

Екипът на ФРМС се състои от 24 компетентни служители, организирани в шест основни екипа според стратегическите цели на



Фондацията. Те работят активно и отзивчиво с партньорите и ползвателите на дейността на Фондацията като постоянно надграждат своите умения и познания чрез краткосрочни обучения. Членове на екипа на ФРМС през 2002 г. преминаха индивидуални едномесечни стажове в пет български общини, които им дадоха възможност както да придобият непосредствен практически опит в работата на общинска администрация, така и да допринесат с уменията си към дейността и проектите на съответната община домакин.

Служителите на ФРМС активно участваха в различни семинари и обучения в страната и чужбина, където придобиха нови умения и надградиха своя професионален опит в областите, в които работят. ФРМС участва със свои представители в ключови международни форуми, проведени от Съвета на Европа, Световната банка и др. Членове от екипа провеждат в офиса на Фондацията работни срещи с представители на международни програми и организации, предоставяйки им актуална информация за дейността на ФРМС и консултации по състоянието и развитието на местното самоуправление в България.

ФРМС ОСИГУРЯВА СВОЯТА УСТОЙЧИВОСТ ЧРЕЗ НЕПРЕКЪСНАТО УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ПРОФЕСИОНАЛНИТЕ УМЕНИЯ НА СВОЯ ЕКИП, РАЗНООБРАЗЯВАНЕ НА ФИНАНСОВАТА ПОДДКРЕПА, ТЪРСЕНЕ НА НОВИ МЕЖДУНАРОДНИ ПАРТНЬОРСТВА И УВЕЛИЧАВАНЕ ДЕЛА НА ПЛАТЕНИТЕ УСЛУГИ



инж. Лъчезар Росенов, председател на УС на ФРМС, кмет на Община град Добрич

арх. Белин Моллов, съветник по евроинтеграция към министъра на регионалното развитие и благоустройството
Румен Драганов, мениджър в сферата на туризма

Савин Ковачев, заместник министър на регионалното развитие и благоустройството
Джулия Уоткинс, президент на Американския университет в България, Благоевград

инж. Гинка Капитанова, изпълнителен директор на ФРМС, кмет на Община Златоград (1991 - 1995) и председател на Асоциацията на родопските общини (1992 - 1995)

доц. Емилия Панайотова, доктор по право, старши асистент, Юридически факултет, Софийски университет „Св. Климент Охридски“

Дени Каменов, заместник председател на УС на ФРМС, консултант в сферата на местното самоуправление, кмет на Община Видин (1991 - 1995)

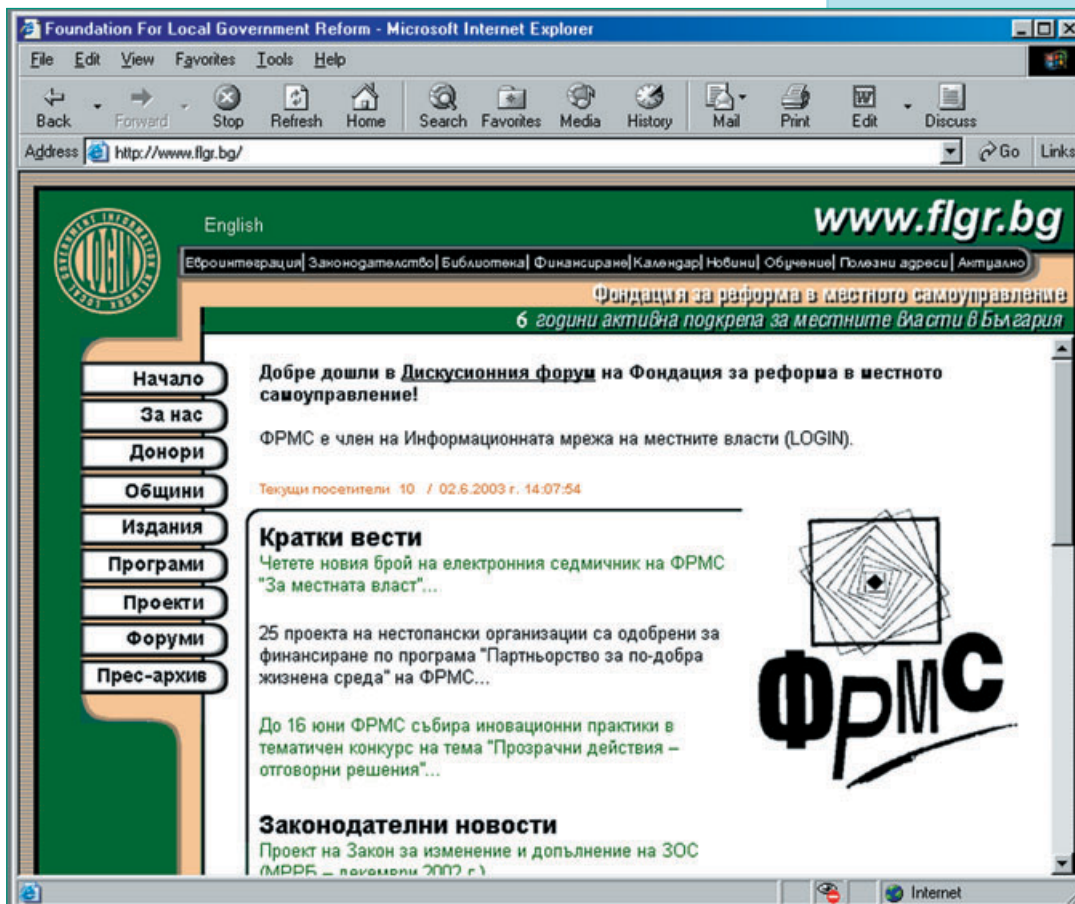
„ФРМС успя да се превърне в ключов проводник на реформата в местното самоуправление и силен „мозъчен тръст“, подкрепящ усъвършенстването на политиката и публично-частните партньорства. Чрез ФРМС Американската агенция за международно развитие работи за подобряване капацитета на неправителствените организации да представляват гражданското общество по въпросите на управлението.“

из публикацията „Партньори в преход“, USAID/България

ФРМС ИМА НАТРУПАН ОПИТ И КАПАЦИТЕТ, КОИТО МОЖЕМ УСПЕШНО ДА СПОДЕЛИМ С ОРГАНИЗАЦИИ И АГЕНЦИИ, РАБОТЕЩИ В СФЕРАТА НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ, КАКТО И ДА БЪДЕМ ПАРТНЬОР В РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ПРОГРАМИ, СЪОТВЕТСТВАЩИ НА НАШИТЕ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

ЗА КОНТАКТИ:

Фондация за реформа в местното самоуправление
ул. „Сан Стефано“ 22-А, ет. 2 и 3
гр. София 1504
тел. (02) 943 44 22,
факс: (02) 944 23 50
е-поща: flgr@flgr.bg
уеб-страница: www.flgr.bg



Издава Фондацията за реформа в местното самоуправление
С финансовата подкрепа на Американската агенция за международно развитие